

证券代码：000755

证券简称：山西路桥

上市地点：深圳证券交易所

路桥股份

SHANXI ROAD&BRIDGE CO.,LTD.

山西路桥股份有限公司  
发行股份购买资产并募集配套资金  
暨关联交易报告书（草案）

交易对象类别	名称
交易对方	山西省高速公路集团有限责任公司
募集配套资金认购方	招商局公路网络科技控股股份有限公司

独立财务顾问



中德证券有限责任公司  
Zhong De Securities Co., Ltd.

二〇二〇年十一月

## 公司声明

本公司及全体董事、监事及高级管理人员保证本报告书内容的真实、准确、完整，对本报告书的虚假记载、误导性陈述或重大遗漏承担连带责任。如本次交易因涉嫌所提供或者披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确之前，本公司全体董事、监事及高级管理人员暂停转让其在上市公司拥有权益的股份。

公司负责人和主管会计工作的负责人、会计机构负责人保证本报告书中财务会计资料真实、准确、完整。

本次交易相关事项的生效和完成尚待取得有关审批机关的批准或核准。审批机关对本次交易所做的任何决定或意见，均不表明其对本公司股票的价值或投资者的收益作出实质性判断或者保证。任何与之相反的声明均属虚假不实陈述。

根据《证券法》等相关法律、法规的规定，本次交易完成后，本公司经营与收益的变化，由本公司自行负责，由此变化引致的投资风险，由投资者自行负责。

投资者评价公司本次发行股份购买资产并募集配套资金事项时，除本报告书内容以及与本报告书同时披露的相关文件外，还应认真考虑本报告书披露的各项风险因素，并应咨询自己的股票经纪人、律师、会计师或其他专业顾问。

## 交易对方声明

交易对方已就本次交易过程中所提供信息和材料的真实、准确、完整出具以下承诺：

1、本公司已向为本次重组提供审计、评估、法律及财务顾问专业服务的中介机构提供了本公司有关本次重组的全部相关信息和文件（包括但不限于原始书面材料、副本材料或口头证言等），本公司保证所提供的文件资料的副本或复印件与正本或原件一致，且该等文件资料的签字与印章都是真实的，该等文件的签署人业经合法授权并有效签署该文件；保证所提供信息和文件真实、准确和完整，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对所提供信息的真实性、准确性和完整性承担相应的法律责任。

2、如本次重组所提供或披露的信息涉嫌虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确之前，本公司将暂停转让其在该上市公司拥有权益的股份。

3、在本次重组期间，本公司将依照相关法律、法规、规章、中国证监会和证券交易所的有关规定，及时提供和披露本次重组相关信息，并保证所提供和披露的信息和申请文件真实、准确、完整，如因提供和披露的信息和申请文件存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，给投资者造成损失的，本公司将依法承担赔偿责任。

## 证券服务机构声明

本次发行股份购买资产并募集配套资金的独立财务顾问中德证券、法律顾问君合律师、审计机构中天运会计师及资产评估机构中天华保证披露文件的真实、准确、完整。

中德证券、君合律师、中天运会计师及中天华承诺如本次交易申请文件存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，相关中介机构未能勤勉尽责的，将承担相应的法律责任。

# 目 录

公司声明 .....	2
交易对方声明.....	3
证券服务机构声明.....	4
目录.....	5
释义.....	10
重大事项提示.....	15
一、本次交易方案概述.....	15
二、本次交易评估及作价情况 .....	16
三、本次交易构成关联交易.....	16
四、本次交易构成重大资产重组、不构成重组上市.....	16
五、本次发行股份购买资产情况.....	17
六、发行股份募集配套资金情况.....	20
七、业绩补偿情况.....	21
八、本次重组对上市公司的影响.....	21
九、本次交易已履行及尚需履行的主要程序 .....	23
十、本次交易相关方所作出的重要承诺 .....	24
十一、上市公司控股股东及其一致行动人对本次重组的原则性意见 .....	32
十二、上市公司的控股股东及其一致行动人、董事、监事、高级管理人员自本次重组复牌之日起至实施完毕期间的股份减持计划.....	32
十三、本次重组对中小投资者权益保护的安排.....	33
十四、独立财务顾问的保荐机构资格.....	38
十五、信息披露查阅 .....	38
重大风险提示.....	39
一、本次重大资产重组的交易风险 .....	39
二、标的资产相关风险.....	40
三、本次重大资产重组后上市公司相关风险 .....	45
四、其他风险.....	46
第一节 交易概况 .....	47

一、本次交易的背景及目的.....	47
二、本次交易的决策过程和审批情况.....	50
三、本次交易的具体方案.....	51
四、本次交易构成关联交易、构成重大资产重组且不构成重组上市.....	59
五、本次交易对上市公司的影响.....	60
<b>第二节 上市公司基本情况.....</b>	<b>63</b>
一、上市公司基本情况.....	63
二、历史沿革.....	63
三、公司最近 60 个月控制权变化情况及控股股东、实际控制人基本情况.....	70
四、上市公司最近三年重大资产重组情况.....	72
五、上市公司最近三年主营业务发展情况.....	73
六、上市公司最近两年及一期主要财务指标.....	73
七、上市公司因涉嫌犯罪正被司法机关立案侦查或涉嫌违法违规正被中国证监会立案调查情况的说明.....	74
八、上市公司最近三年受到行政处罚或者刑事处罚的情形及对本次重组的影响.....	75
九、上市公司及其控股股东、实际控制人最近十二个月内受到证券交易所公开谴责，或存在其他重大失信行为情况的说明.....	75
<b>第三节 交易对方基本情况.....</b>	<b>76</b>
一、发行股份购买资产交易对方.....	76
二、募集配套资金的认购对象.....	81
<b>第四节 交易标的基本情况.....</b>	<b>85</b>
一、标的公司基本情况.....	85
二、主要资产权属状况、质押情况及主要负债情况.....	88
三、主营业务发展情况.....	104
四、报告期内的主要财务数据.....	133
五、报告期内会计政策及相关会计处理.....	135
六、平榆公司最近三年与交易、增资或改制相关的评估情况.....	140
七、拟购买资产业务资质及涉及的立项、环保、行业准入、用地等相关报批情况.....	140
八、标的资产出资及合法存续情况.....	140
九、标的公司高级管理人员的安排及职工安置情况.....	141

十、是否存在影响该资产独立性的协议或其他安排	141
十一、交易涉及的债权债务转移情况	141
<b>第五节 标的资产评估情况</b>	<b>142</b>
一、标的资产评估作价基本情况	142
二、标的资产的评估情况	142
三、上市公司董事会对本次交易标评估的合理性以及作价的公允性分析	172
四、独立董事对交易评估事项的意见	186
<b>第六节 发行股份情况</b>	<b>188</b>
一、发行股份基本情况	188
二、发行股份购买资产具体情况	188
三、募集配套资金基本情况	190
<b>第七节 本次交易主要合同</b>	<b>198</b>
一、《发行股份购买资产协议》	198
二、《募集配套资金认购协议》	200
三、《补充协议》	201
<b>第八节 本次交易的合规性分析</b>	<b>206</b>
一、本次交易符合《重组管理办法》的相关规定	206
二、本次交易符合《上市公司证券发行管理办法》、《上市公司非公开发行股票实施细则》及相关监管问答的有关规定	213
三、本次交易不存在《关于加强上市公司重大资产重组相关股票异常交易监管的暂行规定》第十三条不得参与任何上市公司重大资产重组情形的说明	216
四、本次交易符合《关于规范上市公司重大资产重组若干问题的规定》第四条规定	216
五、中介机构关于本次交易符合《重组管理办法》规定发表的明确意见	217
<b>第九节 管理层讨论与分析</b>	<b>218</b>
一、本次交易前上市公司财务状况和经营成果	218
二、交易标的行业特点和经营情况	222
三、交易标的财务状况及盈利能力分析	231
四、本次交易对上市公司盈利能力和财务状况的影响	253
<b>第十节 财务会计信息</b>	<b>258</b>
一、交易标的报告期简要财务报表	258

二、上市公司最近一年及一期简要备考财务报表	261
<b>第十一节 同业竞争及关联交易</b>	<b>265</b>
一、同业竞争情况	265
二、关联交易情况	266
<b>第十二节 风险因素</b>	<b>275</b>
一、本次重大资产重组的交易风险	275
二、标的资产相关风险	276
三、本次重大资产重组后上市公司相关风险	281
四、其他风险	282
<b>第十三节 其他重要事项</b>	<b>283</b>
一、本次交易后,上市公司是否存在资金、资产被实际控制人或其他关联方占用的情形,是否存在为实际控制人及其关联方提供担保的情况	283
二、本次交易对上市公司负债结构的影响	283
三、本次交易对上市公司治理机制的影响	284
四、本次交易完成后上市公司的现金分红政策	284
五、上市公司最近 12 个月重大资产交易情况	287
六、相关方买卖股票的自查情况	288
七、本次交易对投资者权益保护的安排	290
八、公司股票停牌前股价波动未达到 20%的说明	295
<b>第十四节 相关方对本次交易的意见</b>	<b>297</b>
一、独立董事意见	297
二、独立财务顾问意见	298
三、律师意见	299
<b>第十五节 本次交易的中介机构</b>	<b>300</b>
一、独立财务顾问	300
二、法律顾问	300
三、审计机构	300
四、评估机构	301
<b>第十六节 声明与承诺</b>	<b>302</b>
上市公司全体董事声明	303

上市公司全体监事声明.....	304
上市公司全体高级管理人员声明.....	305
独立财务顾问声明 .....	306
法律顾问声明 .....	307
审计机构声明 .....	308
评估机构声明 .....	309
<b>第十七节 备查文件 .....</b>	<b>310</b>
一、备查文件 .....	310
二、备查地点 .....	310

## 释 义

在本报告书中，除非文义另有所指，下列简称具有如下含义：

简称		释义
本报告书/重组报告书	指	《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书（草案）》
本次交易/本次重组	指	上市公司以发行股份方式购买标的资产并募集配套资金的交易行为
本次购买资产/本次发行股份购买资产	指	本次交易项下，上市公司采取发行股份方式购买标的资产的交易行为
标的资产/拟收购资产/交易标的	指	平榆公司100%股权
上市公司/本公司/山西路桥/山西三维	指	山西路桥股份有限公司，曾用名“山西三维集团股份有限公司”
交易对方/山西高速集团	指	山西省高速公路集团有限责任公司
募集配套资金认购方/招商公路	指	招商局公路网络科技控股股份有限公司
招商交科院	指	招商局重庆交通科研设计院有限公司
标的公司/平榆公司	指	山西平榆高速公路有限责任公司，曾用名“山西晋煤平榆高速公路有限公司”
平榆高速	指	汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段
省国资运营公司	指	山西省国有资本运营有限公司，曾用名“山西省国有资本投资运营有限公司”
山西交控集团	指	山西交通控股集团有限公司
阳煤集团	指	阳泉煤业集团有限公司，现更名“华阳新材料科技集团有限公司”
华新燃气	指	华新燃气集团有限公司，曾用名“山西省国新能源发展集团有限公司”
华远陆港	指	华远国际陆港集团有限公司，曾用名“山西能源交通投资有限公司”
山西经建投	指	山西省经济建设投资集团有限公司
山西文旅集团	指	山西省文化旅游投资控股集团有限公司
山投集团	指	山西省投资集团有限公司
山西旅游投资	指	山西省旅游投资集团有限公司
山西路桥集团	指	山西路桥建设集团有限公司
山西交融集团	指	山西交通运输投融资集团有限责任公司
晋煤能源	指	山西晋煤能源交通有限公司

榆和公司	指	山西路桥集团榆和高速公路有限公司
中德证券/独立财务顾问	指	中德证券有限责任公司
君合律师/法律顾问	指	北京市君合律师事务所
中天运会计师/审计机构	指	中天运会计师事务所（特殊普通合伙）
中天华/评估机构	指	北京中天华资产评估有限责任公司
天元会计师	指	山西天元会计师事务所有限公司
京都会计师	指	北京京都会计师事务所有限责任公司
中远航会计师	指	山西中远航会计师事务所有限公司
中勤正和会计师	指	山西中勤正和会计师事务所
山西国元	指	山西国元资产评估有限公司
广西交科/流量预测机构	指	广西交科集团有限公司
光大银行	指	中国光大银行股份有限公司
光大信托	指	光大兴陇信托有限责任公司
菊韵人家	指	浙江菊韵人家置业投资管理有限公司
榆和高速	指	汾阳至邢台高速公路榆社至和顺段
平阳高速	指	平定至阳曲高速公路
灵山高速	指	灵丘（晋冀界）至山阴高速公路
昔榆高速	指	昔阳（晋冀界）至榆次高速公路
黎霍高速	指	山西境黎城至霍州段高速公路
东吕高速/G2516	指	东营至吕梁高速公路
济东高速	指	济南至东营高速公路
高邢高速	指	高唐至邢台高速公路
邢临高速	指	邢台至临西高速公路
邢汾高速	指	邢台至汾阳高速公路
汾平高速	指	汾阳至平遥高速公路
青银高速/G20	指	青岛至银川高速公路
邢济高速	指	邢台至济南高速公路
京昆高速/G5	指	北京至昆明高速公路
二广高速/G55	指	二连浩特至广州高速公路

长临高速	指	长治至临汾高速公路
长深高速/G25	指	长春至深圳高速公路
呼北高速 G59	指	呼和浩特至北海高速公路
三维华邦	指	山西三维华邦集团有限公司
信通公司	指	山西省交通信息通信有限公司
公司章程	指	《山西路桥股份有限公司章程》
《发行股份购买资产协议》	指	《山西路桥股份有限公司关于山西平榆高速公路有限责任公司之发行股份购买资产协议》
《补充协议》	指	《关于山西路桥股份有限公司发行股份购买资产协议之补充协议》
《股份认购协议》	指	《山西路桥股份有限公司与招商局公路网络科技控股股份有限公司关于非公开发行A股股票的股份认购协议》
《战略合作协议》	指	《山西路桥股份有限公司与招商局公路网络科技控股股份有限公司战略合作协议》
《审计报告》	指	《山西平榆高速公路有限责任公司审计报告》（中天运[2020]审字第90712号）
《评估报告》	指	《山西路桥股份有限公司拟发行股份购买山西平榆高速公路有限责任公司100%股权项目资产评估报告》（中天华资评报字[2020]第10969号）
《备考财务报告》	指	《山西路桥股份有限公司备考财务报表审阅报告》（中天运[2020]阅字第 90031 号）
《流量预测报告》	指	《东吕高速公路山西省平遥至榆社段交通量及通行费收入预测报告》
审计/评估基准日	指	2020年6月30日
定价基准日	指	上市公司第七届董事会第十八次会议决议公告日，指2020年8月25日
对价股份	指	根据《发行股份购买资产协议》约定，上市公司就购买标的资产而应向山西高速集团非公开发行的人民币普通股股份
过渡期	指	审计基准日(不含当日)至标的资产交割日(包含当日)之间的期间
前次重大资产重组	指	山西三维集团股份有限公司重大资产置换及支付现金购买资产暨关联交易
法律法规	指	中国现行有效的法律、法规、行政规章或其它具有普遍法律约束力的规范性文件，包括其不时的修改、修正、补充、解释或重新制定
国务院	指	中华人民共和国国务院
最高人民法院	指	中华人民共和国最高人民法院

证监会	指	中国证券监督管理委员会
国务院国资委	指	国务院国有资产监督管理委员会
财政部	指	中华人民共和国财政部
国家发改委	指	中华人民共和国国家发展和改革委员会
交通部	指	中华人民共和国交通运输部
生态环境部	指	中华人民共和国生态环境部
并购重组审核委员会	指	中国证券监督管理委员会上市公司并购重组审核委员会
山西省政府	指	山西省人民政府
山西省国资委	指	山西省人民政府国有资产监督管理委员会
山西省交通厅	指	山西省交通运输厅
山西省发改委	指	山西省发展和改革委员会
深交所/交易所/证券交易所	指	深圳证券交易所
中登公司	指	中国证券登记结算有限责任公司深圳分公司
《公司法》	指	《中华人民共和国公司法》
《证券法》	指	《中华人民共和国证券法》
《重组管理办法》	指	《上市公司重大资产重组管理办法》
《26号准则》	指	《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第26号——上市公司重大资产重组》
《128号文》	指	《关于规范上市公司信息披露及相关各方行为的通知》（证监公司字[2017]128号）
《若干问题的规定》	指	《关于规范上市公司重大资产重组若干问题的规定》（证监会公告[2016]17号）
《上市规则》	指	《深圳证券交易所股票上市规则》
《实施细则》	指	《上市公司非公开发行股票实施细则》
《发行管理办法》	指	《上市公司证券发行管理办法》
《暂行规定》	指	《关于加强上市公司重大资产重组相关股票异常交易监管的暂行规定》
LPR 利率	指	贷款市场报价利率
BP	指	基点（Basis-Point），为“百分之零点零一”（0.01%）
MTC	指	人工半自动收费
ETC	指	电子不停车收费
CPC 卡	指	高速公路复合通行卡

OBU	指	车载单元。在 ETC 系统中，OBU 放在车上，与路边架设路侧单元相互之间通过微波进行通讯
EBITDA	指	税息折旧及摊销前利润
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元
报告期	指	2018年、2019年及2020年1-6月

注：本报告中部分合计数与各加数直接相加之和在尾数上可能略有差异，上述差异是由于计算过程中四舍五入造成的。

# 重大事项提示

## 一、本次交易方案概述

本次交易方案由发行股份购买资产及募集配套资金两部分组成。本次发行股份购买资产不以募集配套资金的成功实施为前提，最终募集配套资金发行成功与否不影响本次发行股份购买资产行为的实施。

### （一）发行股份购买资产

上市公司拟向山西高速集团发行股份购买其持有的平榆公司 100% 股权。本次交易完成后，平榆公司将成为上市公司全资子公司。

本次交易的交易价格以资产评估机构出具并经有权国有资产监督管理机构或其授权单位备案的评估报告的评估结果为参考依据，由交易双方协商确定。

本次交易中，上市公司发行股份购买资产的股份发行定价基准日为公司第七届董事会第十八次会议决议公告日，发行股份购买资产的股票发行价格为 3.41 元/股，不低于定价基准日前 60 个交易日股票交易均价的 90%。

在本次发行的定价基准日至发行日期间，如上市公司发生派发股利、送红股、转增股本等除息、除权行为，则将对发行价格作相应调整。

### （二）募集配套资金

上市公司拟向招商公路非公开发行股份募集配套资金，募集配套资金总额预计不超过 48,005.75 万元，且不超过本次发行股份购买资产交易价格的 100%，发行股份数量不超过本次交易前上市公司总股本的 30%，即不超过 14,077.93 万股。

最终股份发行数量将由公司董事会根据股东大会授权与承销机构在中国证监会最终核准的方案范围内根据具体情况协商确定。若证券监管机构的最新监管意见发生调整，公司将按最新监管意见进行相应调整。

募集配套资金扣除中介机构费用及其他相关费用后，将用于补充上市公司流动资金、偿还债务。

## 二、本次交易评估及作价情况

在对标的资产的评估中，平榆公司 100% 股权采用收益法和市场法两种方法评估，并经综合分析后确定选用收益法结果为本次评估结论。

根据中天华以 2020 年 6 月 30 日为评估基准日出具并经省国资运营公司备案的评估报告，标的资产评估值情况如下表：

单位：元/股

标的资产	账面价值	评估值	增减值	增减率
	A	B	C=B-A	D=C/A*100%
平榆公司100%股权	185,977.00	280,536.66	94,559.66	50.84%

根据上述评估结果，考虑到平榆公司在评估基准日后存在分红及补缴注册资本事项，经交易双方协商，确定本次交易标的作价为 292,327.80 万元。

## 三、本次交易构成关联交易

本次重组的交易对方为山西高速集团。山西高速集团为上市公司间接控股股东山西交控集团的全资子公司。因此，根据《重组管理办法》《上市规则》等法律、法规及规范性文件的相关规定，本次交易构成关联交易。

本次交易完成后，募集配套资金认购方招商公路将持有上市公司股份超过 5%，本次募集配套资金构成关联交易。

在审议本次重组相关关联交易议案时，关联董事将回避表决。在本公司股东大会审议相关议案时，关联股东亦将回避表决。

## 四、本次交易构成重大资产重组、不构成重组上市

### （一）本次交易构成重大资产重组

根据《重组管理办法》的规定，就标的公司资产总额、资产净额、营业收入及占 2019 年上市公司相应指标的比例等计算如下：

单位：万元

项目	资产总额	资产净额	营业收入
上市公司	855,283.62	121,530.26	88,439.40
平榆公司	629,703.67	185,977.00	73,742.17
交易金额	292,327.80		-
计算依据	629,703.67	292,327.80	73,742.17
财务指标占比	73.63%	240.54%	83.38%
《重组管理办法》规定的重大资产重组标准	50%	50%且金额大于5,000万	50%

注：平榆公司资产总额及资产净额为经审计的2020年6月末财务数据；平榆公司营业收入为经审计的2019年度财务数据。

由以上计算表格可知，根据《重组管理办法》的规定，本次交易构成重大资产重组。同时，本次交易涉及发行股份购买资产，因此需提交中国证监会并购重组审核委员会审核，并经中国证监会核准后方可实施。

## （二）本次交易不构成重组上市

本次交易前，上市公司的控股股东为山西路桥集团，间接控股股东为山西交控集团，上市公司实际控制人为山西省国资委。

本次交易完成后，上市公司的控股股东为山西高速集团，间接控股股东仍为山西交控集团，山西省国资委仍为上市公司的实际控制人。

本次交易不会导致上市公司实际控制人发生变更。

综上所述，本次交易不构成《重组管理办法》第十三条规定的重组上市情形。

## 五、本次发行股份购买资产情况

### （一）发行对象

本次发行股份购买资产的发行对象为山西高速集团。

## （二）发行股份的定价方式和价格

### 1、定价基准日

本次发行股份购买资产的定价基准日为上市公司第七届董事会第十八次会议决议公告日：2020年8月25日。

### 2、发行价格

根据《重组管理办法》的相关规定，上市公司发行股份购买资产的发行价格不得低于市场参考价的90%；市场参考价为定价基准日前20个交易日、60个交易日或者120个交易日的公司股票交易均价之一。定价基准日前若干个交易日的公司股票交易均价=定价基准日前若干个交易日的公司股票交易总额/定价基准日前若干个交易日的公司股票交易总量。

定价基准日前20个交易日、前60个交易日、前120个交易日股票交易均价具体情况如下表所示：

单位：元/股

股票交易均价计算区间	交易均价	交易均价的90%
前20个交易日	3.85	3.47
前60个交易日	3.78	3.41
前120个交易日	3.83	3.45

经上市公司与交易对方协商，本次发行股份购买资产的发行价格为3.41元/股，不低于定价基准日前60个交易日股票交易均价的90%。

在本次发行的定价基准日至本次发行完成日期间，上市公司如有派息、送股、资本公积金转增股本等除权、除息事项，则发行价格将按照法律法规及深交所的相关规定作相应调整。

### 3、发行数量

本次交易标的总作价292,327.80万元，全部以发行股份方式支付。本次交易拟向山西高速集团发行A股股票857,266,275股。最终发行数量以中国证监会核准的结果为准。

在本次发行的定价基准日至本次发行完成日期间，上市公司如有派息、送股、资本公积金转增股本等除权、除息事项，则发行价格将按照法律法规及深交所的相关规定作相应调整，本次发行数量也将作相应调整。

#### 4、锁定期安排

山西高速集团作为上市公司本次发行股份购买资产的交易对方，根据《重组管理办法》等相关规定承诺如下：

“（1）本公司通过本次重组取得的上市公司股份自该等股份发行结束之日起 36 个月内不得以任何方式进行转让，包括但不限于通过证券市场公开转让或通过协议方式直接或间接转让。本次重组完成后 6 个月内如上市公司股票连续 20 个交易日的收盘价低于发行价，或者重组完成后 6 个月期末收盘价低于发行价的，本公司持有上市公司股份的锁定期自动延长 6 个月。

（2）为保障业绩承诺补偿（如适用）的可实现性，业绩承诺期内，本公司保证本次重组所取得的上市公司股份优先用于履行业绩补偿承诺，不通过质押股份等方式逃废补偿义务；未来质押该等股份时，将书面告知质权人根据业绩补偿条款上述股份具有潜在业绩承诺补偿义务情况，并在质押协议中就相关股份用于支付业绩补偿事项等与质权人作出明确约定。

（3）本次发行结束后，本公司基于上市公司送红股、转增股本等原因增持的上市公司股份，亦应遵守上述约定。

（4）如本次重组因涉嫌所提供或披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确以前，本公司不转让在上市公司拥有权益的股票。

（5）如本公司对上述股份的锁定期承诺与中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的最新监管意见不相符的，本公司将根据中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的意见进行相应调整。

（6）上述股份锁定期届满后，其转让将按照中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的有关规定执行。”

## 六、发行股份募集配套资金情况

### （一）发行对象

公司拟向招商公路非公开发行股票募集配套资金。

### （二）发行股份的定价方式和价格

#### 1、定价基准日

本次募集配套资金的定价基准日为公司第七届董事会第十八次会议决议公告日：2020年8月25日。

#### 2、发行价格

定价基准日前20个交易日股票交易均价具体情况如下表所示：

单位：元/股

股票交易均价计算区间	交易均价	交易均价的80%
前20个交易日	3.85	3.08

经上市公司与募集配套资金认购方协商，本次募集配套资金的发行价格为3.41元/股，募集配套资金的发行价格不低于定价基准日前20个交易日公司股票交易均价的80%。

在本次募集配套资金的定价基准日至本次募集配套资金的股份发行完成之日期间，上市公司如有派息、送股、资本公积金转增股本等除权、除息事项，则发行价格将按照法律法规及深交所的相关规定作相应调整。

#### 3、发行规模和发行数量

上市公司募集配套资金总额预计不超过48,005.75万元，且不超过本次发行股份购买资产交易价格的100%，发行股份数量不超过本次交易前上市公司总股本的30%，即不超过14,077.93万股。

具体发行数量将根据本次募集配套资金总额和发行价格确定，最终股份发行数量将由公司股东大会授权董事会及其授权人士与承销机构在中国证监会最终核准的方案范围内根据具体情况协商确定。

在本次募集配套资金的定价基准日至本次募集配套资金的股份发行完成之日期间，上市公司如有派息、送股、资本公积金转增股本等除权、除息事项，本次募集配套资金发行价格作相应调整的，本次募集配套资金发行的股份数量也将作相应调整。

#### 4、锁定期安排

根据《股份认购协议》《战略合作协议》，招商公路通过参与本次募集配套资金取得的公司新增股份自上市之日起 36 个月内不得转让。

股份锁定期限内，招商公路本次认购的新增股份因上市公司发生送红股、转增股本等事项而增加的部分，亦应遵守上述股份锁定安排。

若证券监管机构的最新监管意见发生调整，公司将按最新监管意见进行相应调整。

## 七、业绩补偿情况

根据《重组管理办法》的相关规定，山西高速集团与上市公司签订《补充协议》约定业绩补偿安排。山西高速集团将对标的公司 2021 年、2022 年及 2023 年所承诺的利润数承担补偿义务，具体承诺利润数和补偿方式详见“第七节本次交易主要合同”之“《补充协议》”的相关内容。

## 八、本次重组对上市公司的影响

### （一）本次重组对上市公司主营业务的影响

标的公司主要业务是平榆高速的运营管理。本次交易完成后，上市公司高速公路运营收费里程将由 79.188 公里提升至 162.254 公里，运营收费里程大幅提升，进一步提升公司在高速公路行业中的地位和影响力。

本次交易有利于上市公司增加高速公路运营资产，做大做强主营业务。

## （二）本次重组对上市公司盈利能力的影响

标的公司具有较强的盈利能力和良好的发展前景。本次交易完成后，上市公司在资产规模、收入规模等各方面的实力均显著增强，上市公司的盈利能力和抗风险能力将得到有效提升，符合上市公司及全体股东的利益。

根据上市公司 2019 年经审计的财务报告、2020 年上半年未经审计的财务报告及经审阅的《备考财务报告》，本次交易对上市公司主要财务指标的影响如下表所示：

单位：万元

项目	2020年6月30日/2020年1-6月		2019年12月31日/2019年度	
	实际数	备考数	实际数	备考数
总资产	829,363.35	1,459,067.02	855,283.62	1,508,443.08
归属于上市公司股东的所有者权益	106,878.69	292,855.69	121,530.26	323,672.33
营业收入	16,313.02	25,568.96	88,439.40	162,181.57
利润总额	-14,648.17	-30,813.78	17,594.97	41,168.04
归属于上市公司股东的净利润	-14,651.57	-30,816.64	14,982.41	35,514.48
基本每股收益（元/股）	-0.3122	-0.2323	0.3193	0.2677

本次交易完成后，2019 年末和 2020 年 6 月末的备考报表总资产、净资产、营业收入较本次交易前有所上升，上市公司业务规模显著增长。

上市公司与标的公司同属于高速公路行业，2020 年上半年业绩均受到新冠肺炎疫情防控期间免收收费公路车辆通行费政策的影响，本次交易前后上市公司 2020 年上半年业绩均为亏损。

在不考虑 2020 年上半年发生新冠肺炎的特殊情况下，本次交易后，上市公司归属于母公司股东的净利润将大幅增加，上市公司的盈利能力和抗风险能力将得到有效提升。

### （三）本次重组对上市公司股权结构的影响

本次交易前，山西路桥集团为上市公司控股股东，山西交控集团为上市公司间接控股股东，山西省国资委为上市公司的实际控制人。本次交易后，山西高速集团为上市公司控股股东，山西交控集团仍为上市公司间接控股股东，山西省国资委仍为上市公司的实际控制人，本次交易不会导致公司实际控制人变更。

本次交易前后上市公司股权结构如下表所示：

项目	本次交易前		本次交易后 (未考虑配套融资)		本次交易后 (考虑配套融资)	
	持股数量(股)	持股比例	持股数量(股)	持股比例	持股数量(股)	持股比例
山西高速集团	-	-	857,266,275	64.62%	857,266,275	58.42%
山西路桥集团	130,412,280	27.79%	130,412,280	9.83%	130,412,280	8.89%
山西交控集团小计 (间接控制)	<b>130,412,280</b>	<b>27.79%</b>	<b>987,678,555</b>	<b>74.46%</b>	<b>987,678,555</b>	<b>67.31%</b>
招商公路	-	-	-	-	140,779,300	9.59%
山西经建投	12,416,539	2.65%	12,416,539	0.94%	12,416,539	0.85%
华新燃气	12,268,400	2.61%	12,268,400	0.92%	12,268,400	0.84%
山西文旅集团	6,000,000	1.28%	6,000,000	0.45%	6,000,000	0.41%
其他股东	308,167,402	65.67%	308,167,402	23.23%	308,167,402	21.00%
合计	<b>469,264,621</b>	<b>100.00%</b>	<b>1,326,530,896</b>	<b>100.00%</b>	<b>1,467,310,196</b>	<b>100.00%</b>

## 九、本次交易已履行及尚需履行的主要程序

### （一）本次交易已履行的决策及审批程序

- 1、交易对方已履行内部决策程序并签署附条件生效的《发行股份购买资产协议》及《补充协议》；
- 2、募集资金认购方已履行内部决策程序并签署附条件生效的《股份认购协议》及《战略合作协议》；
- 3、本次发行股份购买资产预案等相关议案已经上市公司第七届董事会第十八次会议审议决策通过；

- 4、本次交易已取得省国资运营公司预批准；
- 5、本次交易标的资产的评估报告已经省国资运营公司备案；
- 6、本次发行股份购买资产草案等相关议案已经上市公司第七届董事会第二十一次会议审议决策通过。

## （二）本次交易尚需履行的决策及审批程序

- 1、本次交易获得有权国有资产监督管理机构或其授权单位的最终批准；
- 2、本次交易经上市公司股东大会审议通过；
- 3、上市公司股东大会同意交易对方及其一致行动人免于发出要约收购；
- 4、本次交易经中国证监会核准。

本次交易能否取得上述批准、核准、备案或许可存在不确定性，取得相关批准、核准、备案或许可的时间也存在不确定性，提请广大投资者注意本次交易的审批风险。

## 十、本次交易相关方所作出的重要承诺

承诺方	承诺名称	承诺的主要内容
山西交控集团、山西路桥集团、山西高速集团、招商公路	真实、准确、完整的承诺	<p>1、本公司已向为本次重组提供审计、评估、法律及财务顾问专业服务的中介机构提供了本公司有关本次重组的全部相关信息和文件（包括但不限于原始书面材料、副本材料或口头证言等），本公司保证所提供的文件资料的副本或复印件与正本或原件一致，且该等文件资料的签字与印章都是真实的，该等文件的签署人业经合法授权并有效签署该文件；保证所提供信息和文件真实、准确和完整，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对所提供信息的真实性、准确性和完整性承担相应的法律责任。</p> <p>2、如本次重组所提供或披露的信息涉嫌虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确之前，本公司将暂停转让其在该上市公司拥有权益的股份。</p> <p>3、在本次重组期间，本公司将依照相关法律、法规、规章、中国证监会和证券交易所的有关规定，及时提供和披露本次重组相关信息，并保证所提供和披露的信息和申请文件真实、准确、完整，如因提供和披露的信息和申请文件存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，给投资者造成损失的，本公司将依法承担赔偿责任。</p>

上市公司、平榆公司	真实、准确、完整的承诺	<p>1、本公司已向为本次重组提供审计、评估、法律及财务顾问专业服务的中介机构提供了本公司有关本次重组的全部相关信息和文件（包括但不限于原始书面材料、副本材料或口头证言等），本公司保证所提供的文件资料的副本或复印件与正本或原件一致，且该等文件资料的签字与印章都是真实的，该等文件的签署人业经合法授权并有效签署该文件；保证所提供信息和文件真实、准确和完整，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对所提供信息的真实性、准确性和完整性承担相应的法律责任。</p> <p>2、在本次重组期间，本公司将依照相关法律、法规、规章、中国证监会和证券交易所的有关规定，及时提供和披露本次重组相关信息，并保证所提供和披露的信息和申请文件真实、准确、完整，如因提供和披露的信息和申请文件存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，给投资者造成损失的，本公司将依法承担赔偿责任。</p>
上市公司、山西交控集团、山西路桥集团、山西高速集团、平榆公司、招商公路	不存在内幕交易及《暂行规定》第十三条的情形	<p>1、本公司不存在泄露本次重组内幕信息以及利用本次重组信息进行内幕交易的情形。</p> <p>2、本公司目前不涉及因内幕交易被中国证监会或司法机关立案调查，或者立案侦查尚未形成结论意见，或者最近36个月内因内幕交易被中国证监会作出行政处罚或者司法机关依法追究刑事责任的情形。</p> <p>3、本公司不存在《关于加强上市公司重大资产重组相关股票异常交易监管的暂行规定》第十三条规定的不得参与上市公司重大资产重组的情形。</p>
上市公司	无违法违规行为的承诺	<p>1、除中国证券监督管理委员会山西监管局《行政处罚决定书》（（2018）03号）外，最近五年内，本公司未受过与证券市场相关的行政处罚、刑事处罚，不存在涉及与经济纠纷有关的重大民事诉讼或仲裁情况。</p> <p>2、本公司未因涉嫌本次重组相关的内幕交易被中国证券监督管理委员会（以下简称“中国证监会”）立案调查或者被司法机关立案侦查；本公司不存在因涉嫌犯罪正被司法机关立案侦查或涉嫌违法违规正被中国证监会立案调查之情形。</p> <p>3、除中国证监会山西监管局《行政监管措施决定书》（（2018）10号）及2018年6月因环保事件被深圳证券交易所通报批评及公开谴责外，最近五年内，本公司不存在未按期偿还大额债务、未履行承诺、被中国证监会采取行政监管措施或受到证券交易所纪律处分的情况等。</p> <p>4、本公司最近12个月内未受到证券交易所公开谴责，不存在其他重大失信行为。</p>
山西交控集团、山西路桥集团、山西高速集团、平榆公司	无违法违规行为的承诺	<p>1、最近五年内，本公司未受过与证券市场相关的行政处罚、刑事处罚，不存在涉及与经济纠纷有关的重大民事诉讼或仲裁情况。</p> <p>2、本公司未因涉嫌本次重组相关的内幕交易被中国证券监督管理委员会（以下简称“中国证监会”）立案调查或者被司法机关立案侦查；本公司不存在因涉嫌犯罪正被司法机关立案侦查或涉嫌违法违规正被中国证监会立案调查之情形。</p> <p>3、最近五年内，本公司不存在未按期偿还大额债务、未履行承诺、</p>

		<p>被中国证监会采取行政监管措施或受到证券交易所纪律处分的情况等。</p> <p>4、本公司最近12个月内未受到证券交易所公开谴责，不存在其他重大失信行为。</p>
山西交控集团、山西路桥集团、山西高速集团、招商公路	关于减少和规范关联交易的承诺	<p>1、本次重组完成后，本公司及本公司控制的企业将尽可能减少与上市公司及其下属公司的关联交易，不会谋求与上市公司在业务合作等方面给予优于市场第三方的权利。</p> <p>2、若发生必要且不可避免的关联交易，本公司及本公司控制的企业将与上市公司及其下属公司按照公平、公允、等价有偿等原则依法签订协议，履行合法程序，并将按照有关法律法规和上市公司章程等内控制度的规定履行信息披露义务及相关内部决策、报批程序，关联交易价格依照与无关联关系的独立第三方进行相同或相似交易时的价格确定，保证关联交易价格具有公允性，亦不利用该等交易从事任何损害上市公司及上市公司其他股东的合法权益的行为。</p> <p>3、若违反上述声明和保证，本公司将对因前述行为而给上市公司造成的损失向上市公司进行赔偿。本公司保证不利用关联交易非法转移上市公司及其下属公司的资金、利润，保证不损害上市公司其他股东的合法权益。</p> <p>4、本承诺函的有效期限自签署之日起至本公司不再是上市公司之关联方或上市公司终止在证券交易所上市之日止。</p>
山西交控集团、山西高速集团	保持上市公司独立性的承诺	<p>一、保持上市公司人员独立</p> <p>1、保证上市公司的总经理、副总经理、财务总监、董事会秘书等高级管理人员均专职在上市公司任职并领取薪酬，不在本公司及本公司控制的主体中担任除董事、监事以外的职务；</p> <p>2、保证上市公司的劳动、人事及工资管理与本公司及其关联方之间完全独立；</p> <p>3、本公司向上市公司推荐董事、监事、经理等高级管理人员人选均通过合法程序进行，不干预上市公司董事会和股东大会行使职权作出人事任免决定。</p> <p>二、保持上市公司资产独立完整</p> <p>1、保证上市公司具有与经营有关的业务体系和独立完整的资产；</p> <p>2、保证上市公司不存在资金、资产被本公司及本公司控制的主体占用的情形；</p> <p>3、保证上市公司的住所独立于本公司及本公司控制的主体，不存在合署办公的情形。</p> <p>三、保持上市公司财务独立</p> <p>1、保证上市公司建立独立的财务部门和独立的财务核算体系，具有规范、独立的财务会计制度；</p> <p>2、保证上市公司独立在银行开户，不与本公司及本公司控制的主体共用银行账户；</p> <p>3、保证上市公司的财务人员不在本公司及本公司控制的主体兼职；</p> <p>4、保证上市公司依法独立纳税；</p> <p>5、保证上市公司能够独立作出财务决策，本公司及本公司控制的</p>

		<p>主体不干预上市公司的资金使用。</p> <p>四、保持上市公司机构独立</p> <p>1、保证上市公司建立健全法人治理结构，拥有独立、完整的组织机构；</p> <p>2、保证上市公司的股东大会、董事会、独立董事、监事会、高级管理人员等依照法律、法规和上市公司章程独立行使职权。</p> <p>五、保持上市公司业务独立</p> <p>1、保证上市公司拥有独立开展经营活动的资产、人员、资质和能力，具有面向市场独立自主持续经营的能力；</p> <p>2、保证不对上市公司的业务活动进行不正当干预；</p> <p>3、保证本公司及本公司控制的其他企业避免从事与上市公司具有实质性竞争的业务；</p> <p>4、在进行确有必要且无法避免的关联交易时，保证按市场化原则和公允价格进行公平操作，并按相关法律法规以及规范性文件及上市公司章程的规定履行决策、交易程序及信息披露义务。</p>
山西交控集团、山西高速集团	避免同业竞争的承诺	<p>1、本公司及本公司控制的其他企业目前没有、将来也不会在中国境内或境外，以任何方式（包括但不限于单独经营、通过合资经营或拥有另一公司或企业股份及其他权益）直接或间接从事任何在商业上对标的公司及上市公司或其下属全资或控股子公司主营业务构成竞争或可能构成竞争的业务或活动。</p> <p>2、如本公司以及本公司实际控制的其他企业出现违背以上承诺的情况，给上市公司带来的任何损失均由本公司承担，以使上市公司恢复到产生损失之前的状态。</p> <p>3、如因政策调整等不可抗力原因导致本公司及本公司下属全资、单独或与他人联合控股或能够形成实际控制的子公司、企业或者其他经济组织将来从事的业务与标的公司及上市公司或其下属全资或控股子公司之间的同业竞争可能构成或不可避免时，则本公司及本公司下属全资、单独或与他人联合控股或能够形成实际控制的子公司、企业或者其他经济组织将及时转让或终止上述业务；如标的公司及上市公司或其下属全资或控股子公司进一步要求受让上述业务，则在同等条件下本公司应将上述业务优先转让于标的公司及上市公司或其下属全资或控股子公司。</p> <p>4、本承诺函的有效期限自签署之日起至本公司不再是上市公司之直接、间接控股股东或上市公司终止在证券交易所上市之日止。</p>
山西交控集团、山西高速集团	摊薄即期回报采取填补措施的承诺	<p>对上市公司填补回报措施能够得到切实履行作出如下承诺：</p> <p>1、不越权干预上市公司经营管理活动。</p> <p>2、不会侵占上市公司利益。</p> <p>3、若中国证监会或深圳证券交易所对本承诺人有关确保本次交易摊薄即期回报事项的填补回报措施得以切实履行的承诺有不同要求的，本承诺人将自愿无条件按照中国证监会或深圳证券交易所的要求予以承诺。</p> <p>4、作为填补回报措施相关责任主体之一，本承诺人承诺严格履行本承诺人所作出的上述承诺事项，确保公司填补回报措施能够得到切实履行。本承诺人若违反上述承诺或拒不履行上述承诺，本承诺</p>

		人同意按照中国证监会和深圳证券交易所等证券监管机构按照其制定或发布的有关规定、规则，对本承诺人作出相关处罚或采取相关管理措施。
山西交控集团、山西路桥集团	股份锁定的承诺	<p>1、在本次重组完成之日起18个月内不以任何方式转让本次重组前持有和控制的上市公司股份，也不由上市公司回购该等股份；但本公司持有和控制的该等股份在上市公司同一实际控制人控制的不同主体之间进行转让不受前述限制。</p> <p>2、如本公司对上述股份的锁定期承诺与中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的最新监管意见不相符的，本公司将根据中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的意见进行相应调整。</p>
	平榆公司注册资本的承诺函	截至本承诺函出具之日，平榆公司认缴注册资本201,800万元，实缴注册资本171,530万元。为顺利推进本次重组，本公司承诺将于上市公司召开股东大会审议本次重组相关议案之前，以现金的方式实缴完毕平榆公司全部注册资本。
	关联方资金占用的承诺	<p>根据《〈上市公司重大资产重组管理办法〉第三条有关拟购买资产存在资金占用问题的适用意见——证券期货法律适用意见第10号》第一条的要求：上市公司重大资产重组时，拟购买资产存在被其股东及其关联方、资产所有人及其关联方非经营性资金占用的，前述有关各方应当在中国证监会受理重大资产重组申报材料前，解决对拟购买资产的非经营性资金占用问题。</p> <p>本公司承诺，本公司及下属子公司占用山西平榆高速公路有限责任公司的资金，将于山西路桥股份有限公司向中国证监会报送重大资产重组申报材料前全部偿还。</p>
山西高速集团	拟注入标的资产权属的承诺	<p>1、本公司真实、合法地持有拟出售资产，该等资产权属清晰，不存在任何权属纠纷。</p> <p>2、拟出售资产不存在质押、抵押、其他担保或第三方权益等限制情形，亦不存在法院或其他有权机关司法查封、冻结、拍卖或任何其他权利限制、禁止转让等情形，不存在法律法规或本公司章程所禁止或限制转让或受让的情形；转移或者过户给上市公司也不存在任何法律障碍。</p> <p>3、拟出售资产不存在影响其合法存续的情况，不存在尚未了结的或可预见的影响本次重组的诉讼、仲裁或行政处罚。</p> <p>4、本次重组完成前，本公司承诺拟出售资产的正常、有序、合法经营，不进行与正常生产经营无关的资产处置、对外担保或增加重大债务之行为；承诺不就拟出售资产设置新的抵押、质押等任何第三方权益以及非法转移、隐匿拟出售资产的行为。</p> <p>本承诺函为本公司的真实意思表示，对本公司具有法律约束力；如违反上述承诺，本公司愿意承担因此而产生的一切法律责任。</p>
	股份锁定的承诺	1、本公司通过本次重组取得的上市公司股份自该等股份发行结束之日起36个月内不以任何方式进行转让，包括但不限于通过证券市场公开转让或通过协议方式直接或间接转让。本次重组完成后6个月内如上市公司股票连续20个交易日的收盘价低于发行价，或者重组完成后6个月期末收盘价低于发行价的，本公司持有上市公司股份的锁定期自动延长6个月。

		<p>2、为保障业绩承诺补偿（如适用）的可实现性，业绩承诺期内，本公司保证本次重组所取得的上市公司股份优先用于履行业绩补偿承诺，不通过质押股份等方式逃废补偿义务；未来质押该等股份时，将书面告知质权人根据业绩补偿条款上述股份具有潜在业绩承诺补偿义务情况，并在质押协议中就相关股份用于支付业绩补偿事项等与质权人作出明确约定。</p> <p>3、本次发行结束后，本公司基于上市公司送红股、转增股本等原因增持的上市公司股份，亦应遵守上述约定。</p> <p>4、如本次重组因涉嫌所提供或披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确以前，本公司不转让在上市公司拥有权益的股票。</p> <p>5、如本公司对上述股份的锁定期承诺与中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的最新监管意见不相符的，本公司将根据中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的意见进行相应调整。</p> <p>6、上述股份锁定期届满后，其转让将按照中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的有关规定执行。</p>
	平榆高速土地、房产权属的承诺	<p>平榆公司所经营的高速公路占用的全部房产尚未取得不动产权属证书，相关房产权证尚在办理过程中。</p> <p>本公司将全力协助、促使并推动平榆公司取得平榆高速主要途经地区的县级以上人民政府关于继续合法使用土地和地上建筑物、构筑物的证明函，并办理房产权属证书，且平榆公司有权在汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段经营性公路收费期限内使用相关土地、房产、路产、构筑物。</p> <p>如因前述土地、房产、路产、构筑物等原因而遭受的包括但不限于赔偿、罚款、额外支出、利益受损等实际损失，本公司将及时、足额补偿平榆公司。</p>
	承担平榆高速诉讼或有损失事项的承诺函	<p>鉴于平榆公司相关建设工程施工合同纠纷正在诉讼中[案号：（2020）豫民再144号]，本公司作为山西路桥股份有限公司的交易对方和平榆公司的控股股东，现作出如下不可撤销的承诺与保证：如果前述案件的终审结果及其执行给平榆公司造成经济损失的，本公司将及时、足额补偿给平榆公司。</p>
	关于平榆公司办公用地的承诺函	<p>平榆公司位于晋中市榆社县河峪乡鱼头村，面积为 1.2392 公顷（18.588 亩）的高速公路附属设施用地尚未取得权属证书，相关权证尚在办理过程中。前述土地地上建筑物亦未办理权属证书。</p> <p>本公司将全力协助、促使并推动平榆公司在 2021 年 12 月 31 日前就上述土地办理权属证书，并尽早就前述地上建筑物亦未办理权属证书。平榆公司有权在汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段经营性公路收费期限内使用上述土地、房产。</p> <p>如平榆公司因前述土地、地上建筑物而遭受包括但不限于赔偿、罚款、额外支出、利益受损等实际损失，本公司将及时、足额补偿平榆公司。</p>
招商公路	关于与上市公司是否存在关联关	<p>作为本次募资发行所发行股份的认购方，现就我方与上市公司关联关系相关事项作出如下不可撤销的承诺：</p>

	系的声明及承诺	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、我方不持有上市公司股份；</li> <li>2、我方主要管理人员未在上市公司担任职务；</li> <li>3、我方主要管理人员与上市公司董事、监事、高级管理人员不存在近亲属关系；</li> <li>4、我方未曾向上市公司提名董事、高级管理人员；</li> <li>5、我方与上市公司不存在其他关联关系。</li> </ol>
	关于认购资金来源的承诺	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、本次认购资金来源均系自有资金或合法筹集资金，不存在任何以分级收益等结构化安排的方式进行融资的情形；</li> <li>2、本次认购的股份不存在信托持股、委托持股或其他任何代持的情形。</li> </ol>
	股份锁定的承诺	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、我方通过本次募资发行取得的上市公司股份自该等股份发行结束之日起36个月内不得以任何方式进行转让，包括但不限于通过证券市场公开转让或通过协议方式直接或间接转让。</li> <li>2、本次募资发行结束后，我方基于上市公司送红股、转增股本等原因增持的上市公司股份，亦应遵守上述约定。</li> <li>3、上述股份锁定期届满后，其转让将按照中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的有关规定执行。</li> </ol>
	无违法违规行为的承诺	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、最近五年内，我方及我方董事、高级管理人员未受过与证券市场相关的行政处罚、刑事处罚，不存在涉及与经济纠纷有关的重大民事诉讼或仲裁情况。</li> <li>2、我方未因涉嫌本次重组相关的内幕交易被中国证券监督管理委员会（以下简称“中国证监会”）立案调查或者被司法机关立案侦查；我方不存在因涉嫌犯罪正被司法机关立案侦查或涉嫌违法违规正被中国证监会立案调查之情形。</li> <li>3、最近五年内，我方及我方董事、高级管理人员不存在未按期偿还大额债务、未履行承诺、被中国证监会采取行政监管措施或受到证券交易所纪律处分的情况等。</li> <li>4、我方最近12个月内未受到证券交易所公开谴责，不存在其他重大失信行为。</li> </ol>
山西交控集团、山西路桥集团、山西高速集团、平榆公司董事、监事、高级管理人员	提供信息的真实性、准确性和完整性的承诺	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、本人已向为本次重组提供审计、评估、法律及财务顾问专业服务的中介机构提供了本人有关本次重组的全部相关信息和文件（包括但不限于原始书面材料、副本材料或口头证言等），本人保证所提供的文件资料的副本或复印件与正本或原件一致，且该等文件资料的签字与印章都是真实的，该等文件的签署人业经合法授权并有效签署该文件；保证所提供信息和文件真实、准确和完整，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对所提供信息的真实性、准确性和完整性承担相应的法律责任。</li> <li>2、在本次重组期间，本人将依照相关法律、法规、规章、中国证监会和证券交易所的有关规定，及时提供和披露本次重组相关信息，并保证所提供和披露的信息和申请文件真实、准确、完整，如因提供和披露的信息和申请文件存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，给投资者造成损失的，本人将依法承担赔偿责任。</li> </ol>
上市公司、山西交控集团、	不存在内幕交易及《暂行规定》	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、本人不存在泄露本次重组内幕信息以及利用本次重组信息进行内幕交易的情形。</li> </ol>

山西路桥集团、山西高速集团、平榆公司、招商公路董事、监事、高级管理人员	第十三条的情形	<p>2、本人目前不涉及因内幕交易被中国证监会或司法机关立案调查，或者立案侦查尚未形成结论意见，或者最近36个月内因内幕交易被中国证监会作出行政处罚或者司法机关依法追究刑事责任的情形。</p> <p>3、本人不存在《关于加强上市公司重大资产重组相关股票异常交易监管的暂行规定》第十三条规定的不得参与上市公司重大资产重组的情形。</p>
上市公司、山西高速集团董事、监事、高级管理人员	无违法违规行为的承诺	<p>1、最近五年内，本人未受过与证券市场相关的行政处罚、刑事处罚，不存在涉及与经济纠纷有关的重大民事诉讼或仲裁情况。</p> <p>2、本人未因涉嫌本次重组相关的内幕交易被中国证券监督管理委员会（以下简称“中国证监会”）立案调查或者被司法机关立案侦查；本人不存在因涉嫌犯罪正被司法机关立案侦查或涉嫌违法违规正被中国证监会立案调查之情形。</p> <p>3、最近五年内，本人不存在未按期偿还大额债务、未履行承诺、被中国证监会采取行政监管措施或受到证券交易所纪律处分的情况等。</p> <p>4、本人最近12个月内未受到证券交易所公开谴责，不存在其他重大失信行为。</p>
上市公司董事、监事、高级管理人员	提供信息的真实性、准确性和完整性的承诺函	<p>1、本人已向为本次重组提供审计、评估、法律及财务顾问专业服务的中介机构提供了本人有关本次重组的全部相关信息和文件（包括但不限于原始书面材料、副本材料或口头证言等），本人保证所提供的文件资料的副本或复印件与正本或原件一致，且该等文件资料的签字与印章都是真实的，该等文件的签署人业经合法授权并有效签署该文件；保证所提供信息和文件真实、准确和完整，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对所提供信息的真实性、准确性和完整性承担相应的法律责任。</p> <p>2、在本次重组期间，本人将依照相关法律、法规、规章、中国证监会和证券交易所的有关规定，及时提供和披露本次重组相关信息，并保证所提供和披露的信息和申请文件真实、准确、完整，如因提供和披露的信息和申请文件存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，给投资者造成损失的，本人将依法承担赔偿责任。</p> <p>3、如因涉嫌所提供或者披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确之前，本人将暂停转让其在上市公司拥有权益的股份。</p>
	关于公司本次重组摊薄即期回报采取填补措施的承诺	<p>1、承诺不无偿或以不公平条件向其他单位或者个人输送利益，也不采用其他方式损害上市公司利益；</p> <p>2、承诺对职务消费行为进行约束；</p> <p>3、承诺不动用上市公司资产从事与其履行职责无关的投资、消费活动；</p> <p>4、承诺由董事会或薪酬与考核委员会制定的薪酬制度与公司填补回报措施的执行情况相挂钩；</p> <p>5、如果上市公司将来推出股权激励方案，承诺股权激励方案的行权条件与上市公司填补回报措施的执行情况相挂钩；</p>

		<p>6、作为填补回报措施相关责任主体之一，本人承诺严格履行本人所作出的上述承诺事项，确保上市公司填补回报措施能够得到切实履行。若违反上述承诺或拒不履行上述承诺，本人同意接受中国证监会和证券交易所等证券监管机构按照其制定或发布的有关规定、规则，对本人作出相关处罚或采取相关管理措施；</p> <p>7、自本承诺出具日至本次重组完成前，若中国证监会或深圳证券交易所作出关于填补回报措施及其承诺的其他新的监管规定的，且上述承诺不能满足中国证监会该等规定时，承诺届时将按照中国证监会的最新规定出具补充承诺。</p>
--	--	--

## 十一、上市公司控股股东及其一致行动人对本次重组的原则性意见

根据山西交控集团及山西路桥集团出具的《关于发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易的原则性意见》，本次重组有利于提升上市公司业务规模，有利于增强上市公司持续经营能力，有利于维护上市公司及全体股东的利益。山西交控集团及山西路桥集团原则同意本次重组，将在确保上市公司及投资者利益最大化的前提下，积极促成本次重组的顺利进行。

## 十二、上市公司的控股股东及其一致行动人、董事、监事、高级管理人员自本次重组复牌之日起至实施完毕期间的股份减持计划

根据山西交控集团及山西路桥集团出具的说明，自上市公司股票复牌之日起至本次重组实施完毕期间，山西交控集团及山西路桥集团不存在减持上市公司股份的计划。

根据上市公司董事、监事、高级管理人员的说明，自上市公司股票复牌之日起至本次重组交易实施完毕期间，上市公司董事、监事、高级管理人员不存在减持上市公司股份的计划。

## 十三、本次重组对中小投资者权益保护的安排

### （一）严格履行信息披露义务及相关法定程序

对于本次交易涉及的信息披露义务，上市公司已经按照《证券法》《重组管理办法》《上市公司信息披露管理办法》《128号文》的要求履行了信息披露义务，并将继续严格履行信息披露义务，公平地向所有投资者披露可能对上市公司股票交易价格产生较大影响的重大事件。上市公司及时向深交所申请停牌并披露影响股价的重大信息。本报告书披露后，上市公司将继续按照相关法规的要求，及时、准确地披露本次交易的进展情况，使投资者及时、公平地知悉本次交易相关信息。

### （二）股东大会通知公告程序

根据《重组管理办法》等有关规定，公司董事会将在审议本次交易正式方案的股东大会召开前发布股东大会通知，通知上市公司股东参加审议本次交易方案的股东大会。

### （三）严格执行关联交易决策程序

本次交易构成关联交易，公司将严格执行法律法规以及公司制度中的关联交易的审批程序。本公司董事会审议本次交易事项时，关联董事已回避表决，独立董事就有关议案已事前认可并发表独立意见；本公司股东大会审议本次交易事项时，关联股东将回避表决。

### （四）网络投票安排

上市公司将为参加股东大会的股东提供便利。除现场投票外，上市公司就本次重组方案的表决将提供网络投票平台，股东可以直接通过网络进行投票表决。上市公司对中小投资者投票情况单独统计并进行披露。

## （五）分别披露股东投票结果

上市公司将对中小投资者表决情况单独计票，单独统计并披露除公司董事、监事、高级管理人员、单独或者合计持有公司 5%以上股份的股东以外的其他中小股东的投票情况。

## （六）股份锁定安排

本次交易中对交易对方及募集配套资金认购方所获得的上市公司新增股份进行了锁定安排，详见本报告书“重大事项提示”之“五、本次发行股份购买资产情况”之“（二）发行股份的定价方式和价格”之“4、锁定期安排”及“六、发行股份募集配套资金情况”之“（二）发行股份的定价方式和价格”之“4、锁定期安排”之相关内容。

## （七）本次重组摊薄即期回报情况及其相关填补措施

为保障公司中小投资者知情权，维护中小投资者利益，根据《国务院办公厅关于进一步加强资本市场中小投资者合法权益保护工作的意见》（国办发[2013]110号）、《国务院关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》（国发[2014]17号）、《关于首发及再融资、重大资产重组摊薄即期回报有关事项的指导意见》（证监会公告[2015]31号）等相关规定，现将本次重大资产重组摊薄即期回报对公司主要财务指标的影响及公司拟采取的措施说明如下：

### 1、本次重组对上市公司最近一年一期财务数据的影响

根据上市公司 2019 年经审计的财务报告、2020 年半年度财务报告以及经审阅的按本次交易完成后架构编制的上市公司《备考财务报告》，上市公司本次交易前后财务数据如下（不含募集配套资金影响）：

项目	本次交易前	本次交易后
<b>2019年</b>		
归属母公司所有者的净利润（万元）	14,982.41	35,514.48
基本每股收益（元/股）	0.3193	0.2677

扣除非经常性损益后的基本每股收益（元/股）	0.3348	0.2715
<b>2020年1-6月</b>		
归属母公司所有者的净利润（万元）	-14,651.57	-30,816.64
基本每股收益（元/股）	-0.3122	-0.2323
扣除非经常性损益后的基本每股收益（元/股）	-0.3099	-0.2315

本次交易前，上市公司 2019 年、2020 年 1-6 月基本每股收益分别为 0.3193 元/股、-0.3122 元/股，归属母公司所有者的净利润分别为 14,982.41 万元、-14,651.57 万元。

本次交易后，根据经中天运会计师审阅的《备考财务报告》，在未考虑配套融资的情况下，上市公司 2019 年、2020 年 1-6 月每股收益分别为 0.2677 元/股、-0.2323 元/股，归属母公司所有者的净利润分别为 35,514.48 万元、-30,816.64 万元。

上市公司与标的公司同属于高速公路行业，2020 年上半年业绩均受到新冠肺炎疫情防控期间免收收费公路车辆通行费政策的影响，本次交易前后上市公司 2020 年上半年业绩均为亏损。

如不考虑 2020 年上半年发生新冠肺炎疫情的特殊情况，本次交易后，上市公司归属于母公司股东的净利润将大幅增加，同时公司的总股本规模较发行前也将出现大幅增加，存在每股收益被摊薄的风险。

## 2、公司对本次重大资产重组摊薄即期回报及提高未来回报能力采取的措施

若本次重组完成后，公司出现即期回报被摊薄的情况，公司拟采取以下填补措施，增强公司持续回报能力，但制定下述填补回报措施不等于对公司未来利润做出保证：

### （1）加快完成对标的资产的整合，尽快实现标的资产的预期效益

本次交易完成后，公司将加快对标的资产的整合，充分调动标的公司各方面资源，及时、高效完成标的公司的经营计划，不断提升标的公司的效益。通过全方位推动措施，公司将争取更好地实现标的公司的预期效益。

## （2）加强经营管理和内部控制

公司将进一步加强企业经营管理和内部控制，提高公司日常运营效率，降低公司运营成本，全面有效地控制公司经营和管理风险，提升经营效率。

## （3）完善利润分配政策

本次重组完成后，公司将按照《公司章程》的规定，继续实行可持续、稳定、积极的利润分配政策，并结合公司实际情况，广泛听取投资者的意见和建议，强化对投资者的回报，完善利润分配政策，增加分配政策执行的透明度，维护全体股东利益。

## （4）完善公司治理结构

公司将严格遵守《公司法》《证券法》《深圳证券交易所上市公司规范运作指引》等法律、法规和规范性文件的规定，不断完善治理结构，确保股东能够充分行使权利，确保董事会能够按照法律、法规和公司章程的规定行使职权，作出科学、迅速和谨慎的决策，确保独立董事能够认真履行职责，维护公司整体利益，尤其是中小股东的合法权益，确保监事会能够独立有效地行使对董事和高级管理人员及公司财务的监督权和检查权，维护公司全体股东的利益。如违反上述承诺给股东造成损失的，本公司将依法承担补偿责任。

## 3、相关主体出具的承诺

为切实保护中小投资者合法权益，山西交控集团、山西高速集团根据中国证监会相关规定，对公司填补回报措施能够得到切实履行作出如下承诺：

（1）不越权干预公司经营管理活动；

（2）不会侵占公司利益；

（3）若中国证监会或深圳证券交易所对本承诺人有关确保本次交易摊薄即期回报事项的填补回报措施得以切实履行的承诺有不同要求的，本承诺人将自愿无条件按照中国证监会或深圳证券交易所的要求予以承诺；

（4）作为填补回报措施相关责任主体之一，本承诺人承诺严格履行本承诺人所作出的上述承诺事项，确保公司填补回报措施能够得到切实履行。本承诺人

若违反上述承诺或拒不履行上述承诺，本承诺人同意按照中国证监会和深圳证券交易所等证券监管机构按照其制定或发布的有关规定、规则，对本承诺人作出相关处罚或采取相关管理措施。

为切实保护中小投资者合法权益，公司董事、高管承诺如下：

（1）承诺不无偿或以不公平条件向其他单位或者个人输送利益，也不采用其他方式损害公司利益；

（2）承诺对职务消费行为进行约束；

（3）承诺不动用公司资产从事与其履行职责无关的投资、消费活动；

（4）承诺由董事会或薪酬与考核委员会制定的薪酬制度与公司填补回报措施的执行情况相挂钩；

（5）如果公司将来推出股权激励方案，承诺股权激励方案的行权条件与公司填补回报措施的执行情况相挂钩；

（6）作为填补回报措施相关责任主体之一，本人承诺严格履行本人所作出的上述承诺事项，确保公司填补回报措施能够得到切实履行。若违反上述承诺或拒不履行上述承诺，本人同意接受中国证监会和证券交易所等证券监管机构按照其制定或发布的有关规定、规则，对本人作出相关处罚或采取相关管理措施；

（7）自本承诺出具日至本次交易实施完毕前，若中国证监会作出关于填补回报措施及其承诺的其他新的监管规定的，且上述承诺不能满足中国证监会该等规定时，承诺届时将按照中国证监会的最新规定出具补充承诺。

## （八）其他保护投资者权益的措施

1、根据《公司法》《证券法》《重组管理办法》《若干问题的规定》《128号文》《上市规则》等法律、法规及规范性文件的要求，上市公司将及时提供本次重组相关信息，并保证所提供的信息真实、准确、完整，并对所提供信息的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

2、上市公司承诺向参与本次重组的各中介机构所提供的资料均为真实、准确、完整的原始书面资料或副本资料及信息，副本资料或者复印件与其原始资料或原件一致。

所有文件的签字与印章皆为真实的，不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对所提供信息的真实性、准确性和完整性承担法律责任；如因提供的信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，本公司将依法承担法律责任。

## 十四、独立财务顾问的保荐机构资格

本公司聘请中德证券担任本次交易的独立财务顾问，中德证券经中国证监会批准依法设立，具备保荐机构资格。

## 十五、信息披露查阅

本报告书的全文及中介机构出具的相关意见已在巨潮资讯网（<http://www.cninfo.com.cn>）披露。本报告书披露后，上市公司将继续按照相关法规的要求，及时、准确地披露本次重组的进展情况，敬请广大投资者注意投资风险。

## 重大风险提示

投资者在评价公司本次交易时，还应特别认真地考虑下述各项风险因素：

### 一、本次重大资产重组的交易风险

#### （一）本次交易的审批风险

本次交易尚需履行的决策及审批程序见本报告书“重大事项提示”之“九、本次交易已履行及尚需履行的主要程序”之“（二）本次交易方案尚需履行的决策及审批程序”之相关内容。

本次交易能否取得上述批准、核准、备案或许可存在不确定性，取得相关批准、核准、备案或许可的时间也存在不确定性，提请广大投资者注意本次交易的审批风险。

#### （二）本次交易可能被暂停、中止或取消的风险

本次交易存在如下被暂停、中止或取消的风险：

1、上市公司制定了严格的内幕信息管理制度，上市公司与交易对方在协商确定本次交易的过程中，尽可能缩小内幕信息知情人员的范围，降低内幕信息传播的可能性，但难以排除有关机构或个人利用本次交易内幕信息进行内幕交易的行为。上市公司股票停牌前价格波动情况未构成《128号文》规定的股票价格波动标准，但无法排除上市公司因异常交易涉嫌内幕交易致使本次重组被暂停、中止或取消的风险。

2、本次重组存在因战争、疫病、严重火灾、洪水、台风、地震或其它无法预见不可抗力事件，导致标的公司的业绩大幅下滑而被暂停、中止或取消的风险。

3、本次重组自本报告书披露之日起至最终实施完毕存在一定时间跨度，期间市场环境可能发生实质变化从而影响上市公司、交易对方以及标的公司的经营决策，从而存在导致本次交易被暂停、中止或取消的可能性。

4、其他可能导致交易被暂停、中止或取消的风险。

在本次交易审核过程中，市场环境可能会发生变化，从而影响本次交易的实施。此外，监管机构的审核要求也可能对交易方案产生影响。交易各方可能需根据市场环境变化及监管机构的审核要求完善交易方案，如交易各方无法就完善交易方案的措施达成一致，则本次交易存在暂停、中止或取消的风险。公司提请广大投资者注意风险。

### （三）本次募集配套资金审批、发行及实施风险

上市公司拟非公开发行股份募集配套资金，募集配套资金金额不超过48,005.75万元。本次募集配套资金扣除中介机构费用及其他相关费用后，拟全部用于补充流动资金、偿还债务。

本次募集配套资金能否获得中国证监会核准以及能否顺利完成发行仍存在不确定性。募集配套资金的生效和实施以本次发行股份购买资产的生效和实施为条件，但最终募集配套资金成功与否不影响本次发行股份购买资产行为的实施。受监管法律法规调整、股票市场波动及投资者预期等影响，本次募集配套资金存在未能实施或融资金额低于预期的风险。在上述情况下，若募集配套资金失败或者融资低于预期，将可能对公司的资金使用和财务状况产生影响，提请投资者注意相关风险。

## 二、标的资产相关风险

### （一）宏观及区域经济变动的风险

高速公路的运输量与宏观及区域经济活跃度密切相关。宏观及区域经济的活跃程度会导致经济活动对运输能力需求的变化，进而导致公路交通流量及收费总量的变化。如果宏观及区域经济增速放缓，平榆公司的通行费收入可能出现下降，会对其经营业绩造成不利影响。

### （二）产业政策风险

国家近年来颁布的产业政策对于高速公路产业的健康快速发展起到了有力的促进作用，主要的文件有《关于进一步促进公路水路交通运输业平稳较快发展

的指导意见》《关于进一步促进道路运输行业健康稳定发展的通知》《交通运输标准化“十三五”发展规划》《关于印发促进综合交通枢纽发展的指导意见的通知》《深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案》等。如果国家有关政策环境发生变化，则可能对高速公路行业以及平榆公司的未来发展和收入水平产生一定影响。

### （三）其他高速公路、铁路及城际轨道交通分流风险

近年来，我国交通运输行业发展较快，尤其是铁路、城际轨道交通等运输方式发展迅速，对于高速公路客流量产生了一定的分流作用。未来随着其他高速公路、铁路及城际轨道的开发建设，平榆高速将有可能面临原有客户选择其他高速公路、铁路及城际轨道交通方式而导致客户流失的风险。

### （四）高速公路收费政策调整的风险

平榆公司的主营业务收入主要来源于高速公路车辆通行费，根据《收费公路管理条例》的相关规定，车辆通行费的收费标准需由省、自治区、直辖市交通主管部门会同同级价格主管部门审核后，报本级人民政府审核批准，并依照相关法律、行政法规的规定进行听证。因此，收费价格的调整主要取决于国家相关政策和政府部门的审批。如果平榆公司目前实行的通行费收费标准未来出现变化，会在一定程度上影响平榆公司的经营业绩。

### （五）自然灾害及其他不可抗力风险

高速公路在经营过程中，如遭遇洪涝、塌方、地震等自然灾害或大型物体撞击、货车严重超载等其他事件，可能会对高速公路设施造成破坏并导致高速公路暂时无法正常通行；如遇浓雾、大雪、暴雨等恶劣天气，也会导致高速公路局部甚至全部短时间关闭；如发生重大交通事故，也可能发生堵车、通行能力减弱等情况；战争、疫病或其它无法预见不可抗力事件也会导致高速公路局部甚至全部免征通行费或短时间关闭。上述情形均可能导致平榆公司通行费收入减少、维修保养成本增加，并可能造成财产损失和人员伤亡，从而对其造成负面影响。

## （六）平榆公司房产、土地权属存在瑕疵的风险

截至本报告书签署日，平榆高速占用的全部房产及一处土地尚未取得不动产权属证书，具体情况请详见本报告书“第四节 交易标的基本情况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债情况”之“（一）主要资产情况”。

### 1、土地

平榆公司控股股东山西高速集团出具了《关于平榆公司办公场所占用土地的承诺函》，承诺将全力协助、促使并推动平榆公司在 2021 年 12 月 31 日之前就上述土地办理权属证书，并尽早就前述地上建筑物办理权属证书。平榆公司有权在平榆高速收费期限内使用上述土地、房产。如平榆公司因前述土地、地上建筑物的原因而遭受的包括但不限于赔偿、罚款、额外支出、利益受损等实际损失，山西高速集团将及时、足额补偿平榆公司。

平榆公司所占用的上述土地未取得权属证书不影响平榆公司的使用，不会对平榆公司的生产经营产生实质不利影响。

### 2、房屋

平榆公司未办理权属证书的房产均为高速公路附属设施，其用途均为确保平榆高速的正常通行。未办理权属证书不影响平榆公司对该等附属设施的正常使用，不会影响平榆高速的运营。

截至本报告书签署之日，平榆公司已取得平榆高速沿线全部县级人民政府出具的《确认函》，确认平榆公路相关附属设施权属清晰，平榆公司可以在高速公路特许经营期限内继续合法使用，无需额外支付费用。

山西高速集团亦出具了《关于平榆高速土地、房产权属的承诺函》，承诺将全力协助、促使并推动办理房产权属证书，且平榆公司有权在平榆高速收费期限内使用相关土地、房产、路产、构筑物；如因前述土地、房产、路产、构筑物等原因而遭受的包括但不限于赔偿、罚款、额外支出、利益受损等实际损失，山西高速集团将及时、足额补偿平榆公司。

以上土地及房屋权属瑕疵对标的资产生产经营活动不构成重大不利影响，但相关土地及房屋仍存在无法完善权属等不确定性风险，提请投资者关注。

### （七）高速公路免费等政策对高速公路收费收入的影响

根据《国务院关于批转交通运输部等部门重大节假日免收小型客车通行费实施方案的通知》（国发[2012]37号）和《交通运输部关于切实做好重大节假日免收小型客车通行费有关工作的通知》（交公路发[2012]376号）的要求，从2012年开始我国高速公路在春节、清明节、劳动节、国庆节及其连休日期间，对收费公路上行驶的7座及以下小型客车实行免费通行。

2020年2月15日，交通部发布《关于新冠肺炎疫情防控期间免收收费公路车辆通行费的通知》，要求2月17日起至新冠肺炎疫情结束期间所有收费公路免收车辆通行费。

标的公司主营业务为高速公路运营，通行费免费政策会给高速公路收益带来一定影响，上述政策影响已经在上市公司及标的资产历史经营业绩中体现。如果未来国家修订上述免费政策或者发布其他公路通行费减免政策，将影响本公司现有高速公路及平榆高速的通行费收入和公司业绩。提请广大投资者注意相关风险。

### （八）诉讼和仲裁可能导致损失的风险

截至本报告书签署日，标的公司面临尚未完结的诉讼及仲裁事项，参见本报告书“第四节交易标的基本情况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债情况”之“（二）主要负债情况”之“3、重大未决或潜在的诉讼、仲裁、调查或行政处罚情况”。

如果未来相关诉讼或仲裁结果不利于标的公司，会对标的公司的经营带来不利影响，提请投资者关注有关诉讼和/或仲裁的风险。

山西高速集团出具了《关于承担平榆公司诉讼或有损失事项的承诺函》，承诺相关案件的终审结果及其执行给平榆公司造成经济损失的，山西高速集团将及时、足额补偿给平榆公司。

## （九）标的公司受到行政处罚的风险

报告期内，标的公司存在受到行政处罚的情形，参见本报告书“第四节交易标的基本情况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债情况”之“（二）主要负债情况”之“3、重大未决或潜在的诉讼、仲裁、调查或行政处罚情况”。在受到相关处罚后，标的公司及时缴纳罚款、积极对涉及处罚事项进行整改，根据主管机关出具的书面文件或相关处罚依据，上述行政处罚不属于重大行政处罚，相关违法行为不属于重大违法行为。标的公司的生产经营未因上述行政处罚事项受到重大不利影响。

未来在标的公司运营过程中，如果标的公司未按照相关规定开展业务，则可能存在导致标的公司受到相关主管部门行政处罚的风险。

## （十）标的资产评估存在增值的风险

以 2020 年 6 月 30 日为评估基准日，平榆公司 100% 股权的评估值为 280,536.66 万元，评估增值率为 50.84%。

虽然评估机构在评估过程中按照相关规则进行了职业判断，本次重组仍可能存在因未来实际情况与评估假设不一致，特别是宏观经济波动、国家法规及行业政策变化等情况，导致出现标的资产评估价值与实际情况不符的情形，提请广大投资者关注标的资产评估的相关风险。

## （十一）标的公司收费权质押风险

标的公司收费权质押情况请参见本报告书之“第四节交易标的基本情况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债情况”之“（二）主要负债情况”之“1、正在履行的重大借款、融资合同重大债权债务情况”。

若未来高速公路运营产生的现金流无法按期偿还借款本金及利息，存在借款人行使质权的风险，届时将有可能对上市公司利益造成损害。

### 三、本次重大资产重组后上市公司相关风险

#### （一）收购完成后的整合风险

本次交易完成后，平榆公司将成为上市公司的全资子公司，上市公司将在管理体制、战略规划、业务体系、企业文化等方面对标的公司进行整合。

同时，由于上市公司的资产规模、人员团队都将显著扩大，上市公司需要对组织架构进行一定程度的调整。若上市公司组织架构和管理水平不能适应重组后业务变化和资产、人员规模扩张，不能对重组后的业务形成有效管控并发挥协同效应，公司的生产经营效率可能会受到一定程度的不利影响。

上市公司与标的公司之间能否顺利实现整合，以及整合后能否达到预期效果存在风险。

#### （二）本次交易摊薄即期回报的风险

本次交易前，上市公司 2019 年、2020 年 1-6 月基本每股收益分别为 0.3193 元/股、-0.3122 元/股，归属母公司所有者的净利润分别为 14,982.41 万元、-14,651.57 万元。

本次交易后，根据经中天运会计师审阅的《备考财务报告》，在未考虑配套融资的情况下，上市公司 2019 年、2020 年 1-6 月每股收益分别为 0.2677 元/股、-0.2323 元/股，归属母公司所有者的净利润分别为 35,514.48 万元、-30,816.64 万元。

上市公司与标的公司同属于高速公路行业，2020 年上半年业绩均受到新冠肺炎疫情防控期间免收收费公路车辆通行费政策的影响，本次交易前后上市公司 2020 年上半年业绩均为亏损。

如不考虑 2020 年上半年发生新冠肺炎的特殊情况，本次交易后，上市公司归属于母公司股东的净利润将大幅增加，同时公司的总股本规模较发行前也将出现大幅增加，存在每股收益被摊薄的风险。

上市公司已对本次重大资产重组摊薄即期回报情形制定了相应提高未来回报能力的措施。但如果标的公司业绩承诺未按预期实现，或上市公司的经营环境发生重大变化，或相应措施未达到预期作用，会导致交易完成后的上市公司每股收益出现一定幅度的下滑。特此提醒投资者关注本次重大资产重组摊薄即期回报的风险。

## 四、其他风险

### （一）股价波动风险

上市公司股票价格不仅取决于业务盈利水平及发展前景，也受到市场供求关系、国家经济政策调整、利率及汇率变化、股票市场投机行为以及投资者心理预期等各种不可预测因素的影响，从而使上市公司股票的价格偏离其价值，给投资者带来投资风险。针对上述情况，上市公司将根据《公司法》《证券法》《上市公司信息披露管理办法》和《股票上市规则》等有关法律、法规的要求，真实、准确、及时、完整、公平的向投资者披露有可能影响上市公司股票价格的重大信息。但本次重组实施完成存在一定时间跨度，在此期间上市公司股票价格可能出现较大波动，特提请投资者注意相关风险。

### （二）不可抗力风险

政治、经济、战争、疫病、政府政策及自然灾害等不可控因素可能会对本次交易造成不利影响，影响本次交易的进程及上市公司正常的生产经营活动，公司不排除未来包括但不限于上述不可控因素为本次交易带来不利影响的可能性，提请投资者注意相关风险。

## 第一节 交易概况

### 一、本次交易的背景及目的

#### （一）本次交易的背景

##### 1、国家鼓励国企改革和企业兼并重组，推动上市公司做优做强

2015 年以来，中共中央、国务院先后出台了《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》（中发〔2015〕22 号）、《国务院关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》（国发〔2015〕63 号）等一系列文件，鼓励国有企业积极实行改革，提高国有资本流动性。

近年来，国务院相继颁布了《关于促进企业兼并重组的意见》（国发〔2010〕27 号）、《关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》（国发〔2014〕14 号）、《关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》（国发〔2014〕17 号）、《关于进一步提高上市公司质量的意见》（国发〔2020〕14 号）等政策，鼓励上市公司市场化并购重组，推动上市公司做优做强，充分发挥资本市场的并购重组主渠道作用，鼓励上市公司盘活存量、提质增效、转型发展。

山西交控集团和上市公司积极响应国家政策要求，不断加强内部资源整合，努力提升资产价值，促使上市公司不断做大做强。

##### 2、国务院鼓励国有控股上市公司引入战略投资者

2020 年 10 月，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，鼓励国有控股的上市公司引进持股占 5% 甚至 5% 以上的战略投资者进来，作为积极股东参与治理。

##### 3、高速公路行业发展前景稳定

公路运输行业是国民经济的基础性、服务性产业，是合理配置资源、提高经济运行质量和效率的重要基础，在交通运输业中起到了主导作用。高速公路是重要的国家资源，具有行车速度快、通行能力大、运输成本低、行车安全等特点，对于促进国家经济增长、提高人民生活质量以及维护国家安全有重要作用。

#### 4、山西交控集团积极践行承诺

根据山西省委、省政府的统一部署，山西交控集团为山西省内交通资源整合主体。山西交控集团作为上市公司的间接控股股东，于上市公司前次重大资产重组时已公开出具承诺，在前次榆和公司 100% 股权注入上市公司方案实施完毕后的 36 个月内，如平阳高速、灵山高速、平榆高速满足相应注入条件，山西交控集团将优先启动该等资产的注入工作。其中，平阳高速、灵山高速为政府还贷高速公路，平榆高速为经营性高速公路。

##### （1）经营性高速公路

截至 2020 年 9 月末，山西交控集团下属公司全资持股的经营性高速公路共 9 条（不含上市公司运营的榆和高速），收费里程共计约 579 公里。

平榆高速为上述经营性高速公路中 2019 年单公里收费最高、盈利能力最强的高速公路。

##### （2）政府还贷高速公路

截至 2020 年 9 月末，山西交控集团管理运营政府还贷高速公路 60 条，收费里程共计约 4,330 公里。政府还贷高速公路转为经营性高速公路是注入上市公司的条件之一。自前次重大资产重组实施完毕后，山西交控集团即启动政府还贷高速公路转为经营性高速公路的工作。截至目前，山西交控集团尚未与金融债权人就政府还贷公路转经营性高速公路方案达成一致。山西交控集团将继续推动平阳高速、灵山高速等政府还贷高速公路注入上市公司的相关工作。

综上，山西交控集团本次选择集团旗下经营性高速公路中最优质的平榆高速优先注入上市公司，切实履行了公开承诺，是山西交控集团严格按照山西省委省政府要求、完善山西路桥公司治理、将山西路桥打造成为山西省内交通行业 A 股资本运作平台的重要举措。

## （二）本次交易的目的

### 1、提升上市公司高速公路运营里程，做大做强主营业务

本次交易完成后，上市公司高速公路运营收费里程将由 79.188 公里提升至 162.254 公里，上市公司运营收费里程大幅提升，进一步提升公司在高速公路行业中的地位和影响力。

本次交易有利于上市公司增加高速公路运营资产，做大做强主营业务。

## **2、提升上市公司资产规模，丰富上市公司收入来源，降低上市公司资产负债率，提高上市公司抗风险能力**

平榆公司 2019 年总资产 653,159.45 万元、营业收入 73,742.17 万元、净利润 20,532.07 万元。本次交易后，上市公司将持有平榆公司 100% 股权。根据经审阅的《备考财务报告》，假设本次交易于 2019 年 1 月 1 日完成，上市公司 2019 年总资产、营业收入和净利润将分别提高至 1,508,443.08 万元、162,181.57 万元、35,514.48 万元，提升比例分别为 76.37%、83.38%、137.04%。通过本次交易，上市公司将显著加强盈利能力，同时，本次交易后，上市公司的资产规模、营业收入也将显著增大。

本次交易前，上市公司仅运营榆和高速公路，收入来源较为单一。上市公司业绩容易受到突发特定风险事件的影响，业绩波动风险较高。本次交易将丰富上市公司收入来源。

本次交易前，上市公司 2019 年资产负债率为 85.79%。本次交易后，根据经审阅的《备考财务报告》，假设本次交易于 2019 年 1 月 1 日完成，上市公司 2019 年资产负债率为 78.54%。本次交易将降低上市公司资产负债率。

综上，本次交易完成后，将显著提高上市公司抗风险能力。

## **3、尽早恢复上市公司分红能力，保护广大中小股东合法权益**

由于上市公司以前年度化工业务累计亏损较多，截至 2020 年 6 月 30 日，上市公司未弥补亏损余额 85,551.35 万元。根据经审阅的《备考财务报告》，本次交易完成后，上市公司 2019 年净利润由 14,982.41 万元增加至 35,514.48 万元。本次交易将显著增加上市公司净利润，有利于上市公司加速填补以前年度累计亏损，尽早恢复上市公司分红能力，保护广大中小股东合法权益。

#### 4、为上市公司实现经营发展战略奠定基础

目前上市公司经营发展战略主要包括两方面：一方面，作为山西省高速公路上市平台，上市公司灵活实施并购策略和资本运作，有效整合山西区域内的高速公路资产；另一方面，上市公司将根据实际情况向相关业务领域发展和延伸，做大做强主营业务，提高上市公司整体盈利能力和抗风险能力。

本次交易前，截至 2020 年 6 月 30 日，上市公司货币资金余额为 29,463.75 万元，流动比率为 0.22，市值为 169,873.79 万元。上市公司资金不充裕、市值偏小，不利于上市公司通过自行培育或现金收购等方式向相关业务领域发展或延伸，不利于上市公司做大做强主营业务。

根据经审阅的《备考财务报告》，本次交易将显著增强上市公司现金储备和上市公司市值，将为上市公司实现经营发展战略奠定基础。

#### 5、引入战略投资人，为上市公司未来发展打下坚实基础

本次交易拟引入招商公路作为募集配套资金的认购方。招商公路多年来专注于公路投资、深耕公路运营，在行业内积累了丰富的经验，业务经营范围包括投资运营、交通科技、智慧交通及招商生态四大板块，覆盖公路全产业链重要环节，是中国投资经营里程最长、覆盖区域最广、产业链最完整的综合性公路投资运营服务商；招商公路通过利用其在高速公路行业中累积的技术经验和战略经验，能够为山西路桥提供决策参考；在招商公路与山西路桥建立战略合作关系后，双方可以在高速公路及相关服务领域、交通科技、智慧交通、生态环保、新能源、新基建等领域探讨全面合作；招商公路可以发挥在公路行业内强大的综合实力，在高速公路运营、高速公路投资、高速公路养护、智慧交通、交通科技等多方面实现合作共赢，为未来上市公司高效发展打下基础。

## 二、本次交易的决策过程和审批情况

本次重组方案实施前尚需完成相关决策及审批程序，在满足相关决策及审批程序前本次重组方案不得实施。本次重组已履行的和尚未履行的决策程序及批准情况列示如下：

## （一）本次交易已履行的决策及审批程序

- 1、交易对方已履行内部决策程序并签署附条件生效的《发行股份购买资产协议》及《补充协议》；
- 2、募集资金认购方已履行内部决策程序并签署附条件生效的《股份认购协议》及《战略合作协议》；
- 3、本次发行股份购买资产预案等相关议案已经上市公司第七届董事会第十八次会议审议决策通过；
- 4、本次交易已取得省国资运营公司预批准；
- 5、本次交易标的资产的评估报告已经省国资运营公司备案；
- 6、本次发行股份购买资产草案等相关议案已经上市公司第七届董事会第二十一次会议审议决策通过。

## （二）本次交易尚需履行的决策及审批程序

- 1、本次交易获得有权国有资产监督管理机构或其授权单位的最终批准；
- 2、本次交易经上市公司股东大会审议通过；
- 3、上市公司股东大会同意交易对方及其一致行动人免于发出要约收购；
- 4、本次交易经中国证监会核准。

本次交易能否取得上述批准、核准、备案或许可存在不确定性，取得相关批准、核准、备案或许可的时间也存在不确定性，提请广大投资者注意本次交易的审批风险。

## 三、本次交易的具体方案

本次交易由发行股份购买资产和募集配套资金两部分组成。本次发行股份购买资产不以募集配套资金的成功实施为前提，最终募集配套资金成功与否不影响本次发行股份购买资产行为的实施。

上市公司拟向山西高速集团发行股份购买其持有的平榆公司 100% 股权。同时，上市公司拟向招商公路非公开发行股份募集配套资金，拟募集配套资金总额不超过 48,005.75 万元。募集配套资金总额不超过本次发行股份购买资产交易价格的 100%，且本次募集配套资金发行的股份数量不超过本次发行前公司总股本的 30%。

本次交易完成后，平榆公司成为上市公司的全资子公司。

## （一）发行股份购买资产

### 1、交易对方

本次发行股份购买资产的交易对方为山西高速集团。

### 2、标的资产

本次重组的交易标的为平榆公司 100% 股权。

### 3、交易价格

在对标的资产的评估中，平榆公司 100% 股权采用收益法和市场法两种方法评估，并经综合分析后确定选用收益法结果为本次评估结论。

根据中天华以 2020 年 6 月 30 日为评估基准日出具的并经省国资运营公司备案的评估报告，标的资产评估值情况如下表：

单位：万元

标的资产	账面价值	评估值	增减值	增减率
	A	B	C=B-A	D=C/A*100%
平榆公司100%股权	185,977.00	280,536.66	94,559.66	50.84%

根据上述评估结果，考虑到平榆公司在评估基准日后存在分红及补缴注册资本事项，经交易双方协商，确定本次交易标的作价为 292,327.80 万元。

分红及补缴注册资本事项详见本报告书“第五节本次交易评估情况”之“三、上市公司董事会对本交易评估的合理性以及作价的公允性分析”之“（七）评估基准日至重组报告书披露日交易标的发生的重要变化事项分析”。

#### 4、发行股份情况

##### （1）发行股份的种类和面值

本次购买资产发行的股票种类为境内上市人民币普通股（A股），每股面值为人民币 1.00 元。

##### （2）发行方式及发行对象

本次发行股份购买资产的发行方式为向特定对象非公开发行，发行对象为山西高速集团。

##### （3）上市地点

本次发行股份购买资产中发行的股份在深交所上市交易。

##### （4）定价基准日及发行价格

根据《重组管理办法》第四十五条“上市公司发行股份的价格不得低于市场参考价的 90%。市场参考价为本次发行股份购买资产的董事会决议公告日前 20 个交易日、60 个交易日或者 120 个交易日的公司股票交易均价之一”的规定。

本次交易发行股份购买资产的定价基准日为上市公司第七届董事会第十八次会议决议公告日。定价基准日前 20 个交易日、前 60 个交易日、前 120 个交易日股票交易均价具体情况如下表所示：

单位：元/股

股票交易均价计算区间	交易均价	交易均价的 90%
前20个交易日	3.85	3.47
前60个交易日	3.78	3.41
前120个交易日	3.83	3.45

经上市公司与交易对方协商，本次发行股份购买资产的发行价格为定价基准日前 60 个交易日股票交易均价的 90%，即 3.41 元/股。

在本次发行的定价基准日至发行日期间，上市公司如有现金分红、配股、资本公积转增股本、送红股等除权除息事项，本次发行价格将做相应调整。

## （5）发行数量

本次交易的交易作价为 292,327.80 万元，对价均以股份方式支付。按照本次发行股票价格 3.41 元/股计算，本次拟发行股份数量为 857,266,275 股。

本次非公开发行股份购买资产涉及的发行股份数量=发行股份购买资产交易价格/股票发行价格。按照向下取整精确至股，不足一股的部分，交易对方自愿放弃。本次发行股份的数量以上市公司股东大会审议通过并经中国证监会最终核准确定的股份数量为准。

在本次发行的定价基准日至本次发行完成日期间，上市公司如有派息、送股、资本公积金转增股本等除权、除息事项，则发行价格将按照法律法规及深交所的相关规定作相应调整，本次发行数量也将作相应调整。

## （6）股份锁定安排

山西高速集团作为上市公司本次发行股份购买资产的交易对方，根据《重组管理办法》等相关规定承诺如下：

“（1）本公司通过本次重组取得的上市公司股份自该等股份发行结束之日起 36 个月内不以任何方式进行转让，包括但不限于通过证券市场公开转让或通过协议方式直接或间接转让。本次重组完成后 6 个月内如上市公司股票连续 20 个交易日的收盘价低于发行价，或者重组完成后 6 个月期末收盘价低于发行价的，本公司持有上市公司股份的锁定期自动延长 6 个月。

（2）为保障业绩承诺补偿（如适用）的可实现性，业绩承诺期内，本公司保证本次重组所取得的上市公司股份优先用于履行业绩补偿承诺，不通过质押股份等方式逃废补偿义务；未来质押该等股份时，将书面告知质权人根据业绩补偿条款上述股份具有潜在业绩承诺补偿义务情况，并在质押协议中就相关股份用于支付业绩补偿事项等与质权人作出明确约定。

（3）本次发行结束后，本公司基于上市公司送红股、转增股本等原因增持的上市公司股份，亦应遵守上述约定。

（4）如本次重组因涉嫌所提供或披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确以前，本公司不转让在上市公司拥有权益的股票。

（5）如本公司对上述股份的锁定期承诺与中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的最新监管意见不相符的，本公司将根据中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的意见进行相应调整。

（6）上述股份锁定期届满后，其转让将按照中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的有关规定执行。”

## 5、过渡期间损益安排

自审计基准日（不含当日）起至标的资产交割日（含当日）止的期间内，标的公司产生的收益由上市公司享有；标的公司在此期间产生的亏损由交易对方以现金方式向标的公司全额补足。

标的资产交割后，上市公司可适时提出由交易双方共同认可的审计机构对标的公司进行审计，并确定审计基准日至标的资产交割日期间标的公司产生的损益。

## 6、滚存未分配利润安排

上市公司本次发行完成前的滚存未分配利润由本次发行完成后新老股东共同享有。

# （二）募集配套资金

## 1、发行股份的种类和面值

本次募集配套资金发行的股票种类为境内上市人民币普通股（A股），每股面值为人民币 1.00 元。

## 2、发行金额、发行方式及发行对象

上市公司拟在本次发行股份购买资产的同时，向招商公路非公开发行股份募集配套资金，募集配套资金总额预计不超过 48,005.75 万元，不超过拟购买资产

交易价格的 100%，且本次配套募集资金发行的股份数量不超过本次发行前上市公司总股本的 30%。

本次发行股份购买资产不以募集配套资金成功实施为前提，最终募集配套资金成功与否不影响本次发行股份购买资产行为的实施。

### 3、定价基准日及发行价格

本次募集配套资金的定价基准日为上市公司第七届董事会第十八次会议决议公告日：2020 年 8 月 25 日。定价基准日前 20 个交易日股票交易均价具体情况如下表所示：

单位：元/股

股票交易均价计算区间	交易均价	交易均价的80%
前20个交易日	3.85	3.08

经上市公司与募集配套资金认购方协商，本次募集配套资金的发行价格为 3.41 元/股，募集配套资金的发行价格不低于定价基准日前 20 个交易日公司股票交易均价的 80%。

在定价基准日至股份发行日期间，上市公司如有派息、送股、资本公积金转增股本等除权、除息事项，则上述发行价格将根据中国证监会及深交所的相关规则进行相应调整。

### 4、发行数量

本次发行股份募集配套资金的发行数量=本次拟以发行股份方式募集配套资金金额/发行价格。

本次募集配套资金的发行数量不超过本次发行前上市公司总股本的 30%，即不超过 14,077.93 万股，最终股份发行数量将由上市公司董事会根据股东大会授权与承销机构在中国证监会最终核准的方案范围内根据具体情况协商确定。

### 5、股份锁定安排

根据《股份认购协议》及《战略合作协议》的相关约定，招商公路所认购的本次非公开发行的股票自发行结束之日起 36 个月内不得转让。本次交易完成后，

上述锁定期内，由于上市公司送红股、转增股本等原因增持的上市公司股份，亦应遵守上述锁定期约定。

## 6、募集配套资金用途

本次交易募集配套资金的总金额不超过 48,005.75 万元。本次募集配套资金扣除中介机构费用及其他相关费用后，拟全部用于补充上市公司流动资金、偿还债务。

### （三）业绩承诺及补偿安排

根据上市公司与本次交易对方签署的《补充协议》，业绩承诺方承诺本次重大资产重组实施完毕后，平榆公司在 2021 年度、2022 年度和 2023 年度实现的净利润分别不低于 17,567.60 万元、14,989.76 万元及 16,058.97 万元，相关净利润为经审计的扣除非经常性损益后归属于母公司股东净利润。如果中国证监会、深交所对业绩承诺另有规定或要求的，从其规定或要求。

#### 1、业绩承诺期内补偿安排

山西高速集团优先以山西高速集团通过本次购买资产而取得的上市公司股份进行补偿，不足以补偿的部分以现金方式对上市公司进行补偿。上市公司应在业绩补偿期限内，依据下述公式计算并确定山西高速集团需补偿的金额及股份数量：

当期应补偿总金额=(截至当期期末目标公司累计承诺扣非净利润总和-截至当期期末目标公司累计实现扣非净利润总和)÷(盈利承诺期内目标公司累计承诺扣非净利润总和)×292,327.80 万元-(已补偿股份数量×3.41 元)-累积已补偿的现金金额。

如依据前述公式计算出的当期应补偿总金额小于 0 时，按 0 取值，已经补偿的股份、现金不冲回。

山西高速集团优先以山西高速集团通过本次购买资产而取得的上市公司股份进行补偿，需补偿的股份数量的具体计算公式如下：

当期应补偿股份数量=当期应补偿总金额÷3.41 元。上市公司在盈利承诺期内实施转增或股票股利分配的，则补偿股份数量相应调整为：补偿股份数量(调整后)= 当期应补偿股份数量×(1+转增或送股比例)。就应补偿的股份上市公司曾经进行过现金分红的，亦应同步返还给上市公司。

## 2、资产减值补偿

在盈利承诺期结束后 3 个月内，上市公司将聘请满足《证券法》规定的会计师事务所对标的资产出具《减值测试报告》(减值测试的截止时间为盈利承诺期末)。

如标的资产减值额>山西高速集团在盈利承诺期内已支付的补偿额，则山西高速集团应对上市公司另行补偿。

标的资产减值应补偿金额的计算公式为：应补偿的金额=减值额—在盈利承诺期内已支付的补偿金额。山西高速集团应优先以山西高速集团通过本次购买资产而取得的上市公司股份进行补偿，不足以补偿的部分以现金方式对上市公司进行补偿。

应补偿股份数量=应补偿总金额÷3.41 元。上市公司实施转增或股票股利分配的，则补偿股份数量相应调整为：补偿股份数量(调整后)=当期应补偿股份数量×(1+转增或送股比例)。就应补偿的股份上市公司曾经进行过现金分红的，亦应同步返还给上市公司。在计算得出并确定山西高速集团需补偿的金额后，山西高速集团应根据上市公司出具的补偿书面通知，在该《减值测试报告》出具之日起 30 个工作日内，将其用于补偿的上市公司股份交付上市公司予以锁定并待上市公司后续以总价 1 元的对价回购注销，或者将应补偿现金金额一次性汇入上市公司指定的账户。

山西高速集团用于减值补偿与业绩承诺补偿累积补偿的总金额不超过本次发行股份购买资产的交易对价。

## 四、本次交易构成关联交易、构成重大资产重组且不构成重组上市

### （一）本次交易构成关联交易

本次重组的交易对方为山西高速集团。山西高速集团为上市公司间接控股股东山西交控集团的全资子公司。因此，根据《重组管理办法》《上市规则》等法律、法规及规范性文件的相关规定，本次交易构成关联交易。

本次交易完成后，募集配套资金认购方招商公路将持有上市公司股份超过5%，本次募集配套资金构成关联交易。

在审议本次重组相关关联交易议案时，关联董事将回避表决。在上市公司股东大会审议相关议案时，关联股东亦将回避表决。

### （二）本次交易构成重大资产重组

根据《重组管理办法》的规定，就标的公司 2020 年 1-6 月资产总额和资产净额与交易金额孰高值、2019 年度营业收入占 2019 年度上市公司相应指标的比例等计算如下：

单位：万元

项目	资产总额	资产净额	营业收入
上市公司	855,283.62	121,530.26	88,439.40
平榆公司	629,703.67	185,977.00	73,742.17
交易金额	292,327.80		-
计算依据	629,703.67	292,327.80	73,742.17
财务指标占比	73.63%	240.54%	83.38%
《重组管理办法》规定的重大资产重组标准	50%	50%且金额大于5,000万	50%

注：平榆公司资产总额及资产净额为经审计的 2020 年 6 月末财务数据；平榆公司营业收入为经审计的 2019 年度财务数据。

由以上计算表格可知，根据《重组管理办法》的规定，本次交易构成重大资产重组。同时，本次交易涉及发行股份购买资产，因此需提交中国证监会并购重组审核委员会审核，并经中国证监会核准后方可实施。

### （三）本次交易不构成重组上市

本次交易前，上市公司的控股股东为山西路桥集团，间接控股股东为山西交控集团，上市公司实际控制人为山西省国资委。

本次交易完成后，上市公司的控股股东为山西高速集团，间接控股股东仍为山西交控集团，山西省国资委仍为上市公司的实际控制人。

本次交易不会导致上市公司实际控制人发生变更。

综上所述，本次交易不构成《重组管理办法》第十三条规定的重组上市情形。

## 五、本次交易对上市公司的影响

### （一）本次重组对上市公司主营业务的影响

标的公司主要业务是平榆高速的运营管理。本次交易完成后，上市公司高速公路运营收费里程将由 79.188 公里提升至 162.254 公里，运营收费里程大幅提升，进一步提升上市公司在高速公路行业中的地位和影响力。

本次交易有利于上市公司增加高速公路运营资产，做大做强主营业务。

### （二）本次重组对上市公司盈利能力的影响

标的公司具有较强的盈利能力和良好的发展前景。本次交易完成后，上市公司在资产规模、收入规模等各方面的实力均显著增强，上市公司的盈利能力和抗风险能力将得到有效提升，符合上市公司及全体股东的利益。

根据上市公司 2019 年经审计的财务报告、2020 年上半年未经审计的财务报告及经审阅的《备考财务报告》本次交易对上市公司主要财务指标的影响如下表所示：

单位：万元

项目	2020年6月30日/2020年1-6月		2019年12月31日/2019年度	
	实际数	备考数	实际数	备考数
总资产	829,363.35	1,459,067.02	855,283.62	1,508,443.08
归属于上市公司股东的所有者权益	106,878.69	292,855.69	121,530.26	323,672.33
营业收入	16,313.02	25,568.96	88,439.40	162,181.57
利润总额	-14,648.17	-30,813.78	17,594.97	41,168.04
归属于上市公司股东的净利润	-14,651.57	-30,816.64	14,982.41	35,514.48
基本每股收益（元/股）	-0.3122	-0.2323	0.3193	0.2677

本次交易完成后，2019年末和2020年6月末的备考报表总资产、净资产、营业收入较本次交易前有所上升，上市公司业务规模显著增长。

上市公司与标的公司同属于高速公路行业，2020年上半年业绩均受到新冠肺炎疫情防控期间免收收费公路车辆通行费政策的影响，本次交易前后上市公司2020年上半年业绩均为亏损。

在不考虑2020年上半年发生新冠肺炎的特殊情况下，本次交易后，上市公司归属于母公司股东的净利润将大幅增加，上市公司的盈利能力和抗风险能力将得到有效提升。

### （三）本次重组对上市公司股权结构的影响

本次交易前，山西路桥集团为上市公司控股股东，山西交控集团为上市公司间接控股股东，山西省国资委为上市公司的实际控制人。本次交易后，山西高速集团为上市公司控股股东，山西交控集团仍为上市公司间接控股股东，山西省国资委仍为上市公司的实际控制人，本次交易不会导致公司实际控制人变更。

本次交易前后上市公司股权结构如下表所示：

项目	本次交易前		本次交易后 (未考虑配套融资)		本次交易后 (考虑配套融资)	
	持股数量(股)	持股比例	持股数量(股)	持股比例	持股数量(股)	持股比例
山西高速集团	-	-	857,266,275	64.62%	857,266,275	58.42%

山西路桥集团	130,412,280	27.79%	130,412,280	9.83%	130,412,280	8.89%
<b>山西交控集团小计 (间接控制)</b>	<b>130,412,280</b>	<b>27.79%</b>	<b>987,678,555</b>	<b>74.46%</b>	<b>987,678,555</b>	<b>67.31%</b>
招商公路	-	-	-	-	140,779,300	9.59%
山西经建投	12,416,539	2.65%	12,416,539	0.94%	12,416,539	0.85%
华新燃气	12,268,400	2.61%	12,268,400	0.92%	12,268,400	0.84%
山西文旅集团	6,000,000	1.28%	6,000,000	0.45%	6,000,000	0.41%
其他股东	308,167,402	65.67%	308,167,402	23.23%	308,167,402	21.00%
<b>合计</b>	<b>469,264,621</b>	<b>100.00%</b>	<b>1,326,530,896</b>	<b>100.00%</b>	<b>1,467,310,196</b>	<b>100.00%</b>

## 第二节 上市公司基本情况

### 一、上市公司基本情况

公司名称	山西路桥股份有限公司
英文名称	SHANXI ROAD&BRIDGE CO.,LTD.
公司简称	山西路桥
股票代码	000755
股票上市地	深圳证券交易所
成立日期	1996年02月06日
注册资本	46,926.46万元人民币
法定代表人	杨志贵
注册地址	山西省洪洞县赵城镇
办公地址	太原市高新技术开发区高新街17号环能科技大厦12层
公司性质	股份有限公司（上市）
统一社会信用代码	91140000110055862W
经营范围	高等级公路、桥梁、隧道基础设施的养护、咨询服务及批准的收费;公路养护工程;救援、清障;仓储服务(不含危险化学品);室内外装饰装修;建筑材料的销售;公路信息网络服务;汽车清洗;以自有资金对高等级公路、桥梁、隧道基础设施项目的投资;以自有资金对港口、公路、水路运输项目的投资。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)

## 二、历史沿革

### （一）公司成立

1996年1月22日，山西省政府出具晋政函[1996]19号《关于同意设立山西三维集团股份有限公司的批复》，同意由山西省纺织总会、山西省经济建设投资公司、山西省经贸资产经营有限责任公司、太原现代装饰集团有限公司和太原利普公司五家共同发起设立“山西三维集团股份有限公司”。拟定注册资本为12,000万元。

山西会计师事务所于 1996 年 1 月 26 日出具“（1996）晋师股验字第 11 号”《验资报告》对本次出资进行了验证。

公司成立时的股权结构如下：

序号	股权	股东姓名	股份数量（万股）	出资比例（%）
1	国家股	山西省纺织总会	10,493.67	87.45
2		山西省经济建设投资公司	1,059.21	8.83
3		山西省经贸资产经营有限责任公司	420.01	3.50
4	法人股	太原现代装饰集团有限公司	15.49	0.13
5		太原利普公司	11.62	0.10
合计			<b>12,000.00</b>	<b>100.00</b>

## （二）首次公开发行股票并上市

1997 年 6 月 10 日，证监会出具证监发字[1997]341 号《关于山西三维集团股份有限公司申请公开发行股票的批复》，同意山西三维向社会公开发行人民币普通股 6000 万股（含公司职工股 600 万股）。

山西会计师事务所于 1997 年 6 月 20 日出具“（1997）晋师股验字第 8 号”《验资报告》对本次出资进行了验证。

本次发行普通股（A 股）6,000 万股（含内部职工股 600 万股），每股面值人民币 1 元，发行价为每股人民币 5.55 元。1997 年 6 月 27 日，公司在深交所挂牌上市。股票简称为山西三维，股票代码为 000755。公司 600 万股职工股于 1997 年 12 月上市交易。

首次公开发行股票并上市后，山西三维的股权结构如下：

股份类型	股份数量（万股）	比例（%）
一、未流通股份	12,000.00	66.67
发起人股份	12,000.00	66.67
其中：国家持有股份	11,972.89	66.52
法人股	27.11	0.15

二、流通股份	6,000.00	33.33
<b>股份总数</b>	<b>18,000.00</b>	<b>100.00</b>

### （三）上市后股本变动情况

#### 1、1998年4月送股、资本公积转增股本

1998年4月10日，公司股东大会审议通过了1997年度利润分配方案：拟按1997年末总股本18,000万股计，向全体股东每10股送2股红股，以公积金每10股转增2股，其中共送红股3,600万股，转增股本3,600万股。送股及转增股本后，总股本为25,200万股。上述方案经山西省证券管理办公室《关于同意山西三维集团股份有限公司1997年度分红送股转增股本方案的函》（晋证办函[1998]28号）批复同意。

山西会计师事务所于1998年4月24日出具“（1998）晋师股验字第9号”《验资报告》对本次出资进行了验证。

该次变更经山西省政府《关于同意山西三维集团股份有限公司变更注册资本的批复》（晋政函[1998]56号）批复同意。

本次变更后的股权结构为：

股份类型	股份数量（万股）	比例（%）
一、未流通股份	16,800.00	66.67
发起人股份	16,800.00	66.67
其中：国家持有股份	16,762.05	66.52
法人股	37.95	0.15
二、流通股份	8,400.00	33.33
<b>股份总数</b>	<b>25,200.00</b>	<b>100.00</b>

#### 2、2000年2月配股

1999年10月12日，山西三维召开股东大会，审议通过了1999年度配股方案：同意公司向全体股东配售25,713,852股普通股。其中，向国家股股东配售400,000股，法人股股东配售113,852股，向社会公众股股东配售25,200,000股。

1999年12月28日，证监会批复同意公司本次配股（《关于山西三维集团股份有限公司申请配股的批复》（证监公司字[1999]149号）），公司实施了配股计划，股东实际认购25,713,852股，公司股份总数增至27,771.3851万股。

2000年4月18日，山西中元会计师事务所（有限公司）出具“（2000）晋师股验字第2号”《验资报告》对本次注册资本变更进行了验证。

该次变更经山西省政府《关于同意山西三维集团股份有限公司变更注册资本的批复》（晋政函[2000]97号）批复同意。

本次变更后的股权结构为：

股份类型	股份数量（万股）	比例（%）
一、未流通股份	16,851.39	60.68
发起人股份	16,851.39	60.68
其中：国家持有股份	16,802.05	60.50
法人股	49.34	0.18
二、流通股份	10,920.00	39.32
<b>股份总数</b>	<b>27,771.39</b>	<b>100.00</b>

### 3、2000年6月控股股东变更

1999年6月8日，山西省政府下发晋政函[1999]68号《关于同意山西维尼纶厂整体改组为山西三维华邦集团有限公司的批复》，同意山西维尼纶厂根据《公司法》改组为“山西三维华邦集团有限公司”，该公司为省政府出资设立的国有独资公司；同意将省纺织总会持有的山西三维的国家股划转给三维华邦持有。

2000年6月3日，财政部下发财管字[2000]234号《关于山西三维集团股份有限公司部分国家股权划转有关问题的批复》，同意将山西省纺织总会所持有山西三维的14,691.1396万股国家股全部转由三维华邦持有，股权划转完成后，上市公司的总股本仍为27,771.3851万股。

### 4、2003年6月配股

2002年7月30日，山西三维召开股东大会，审议通过公司2002年度配股方案：公司向全体股东配售不超过3,334万股普通股（其中：向国家股股东配售50万股，向法人股股东配售不超过8万股，向社会公众股股东配售3,276万股）。

2003年6月，证监会以《关于核准山西三维集团股份有限公司配股的通知》（证监发行[2003]52号）批准同意本次配股。

天元会计师于2003年6月25日出具“晋天元变验[2003]03号”《验资报告》对本次出资进行了验证。

该次注册资本变更已经山西省政府《关于同意山西三维集团股份有限公司变更注册资本的批复》（晋政函[2003]162号）批复同意。

配股后，注册资本由277,713,851元变更为311,053,851元。

本次变更后的股权结构为：

股份类型	股份数量（万股）	比例（%）
一、未流通股份	16,909.39	54.36
发起人股份	16,909.39	54.36
其中：国家持有股份	16,852.05	54.18
法人股	57.34	0.18
二、流通股份	14,196.00	45.64
<b>股份总数</b>	<b>31,105.39</b>	<b>100.00</b>

## 5、2005年12月间接控股股东变更

2005年12月8日，山西省国资委下发晋国资改革[2005]196号《关于阳泉煤业集团有限公司重组山西三维华邦集团有限公司的批复》，同意将三维华邦整体划入阳煤集团。

## 6、2006年4月股权分置改革

2006年3月30日，山西三维召开股东大会，审议通过了《山西三维集团股份有限公司股权分置改革方案》：山西三维全体非流通股股东分别向方案实施股

权登记日登记在册的全体流通股股东履行对价安排，流通股股东每 10 股获得 3.1 股，非流通股股东由此获得非流通股份的上市流通权。

山西省国资委以《关于山西三维集团股份有限公司股权分置改革有关问题的批复》（晋国资产权函[2006]74 号）批复同意本次股权分置改革方案。

本次变更后的股权结构为：

股份类型	股份数量（万股）	比例（%）
一、有限售条件的流通股	12,529.90	40.28
其中：国家持有股份	12,466.21	40.08
法人股	42.41	0.14
高管股	21.27	0.07
二、无限售条件的流通股	18,575.49	59.72
<b>股份总数</b>	<b>31,105.39</b>	<b>100.00</b>

## 7、2007 年非公开发行股票

2006 年 8 月 16 日，山西三维召开股东大会，审议通过了《关于公司符合非公开发行股票条件的议案》、《关于公司非公开发行股票方案的议案》等相关议案，拟非公开发行新股不超过 8,000 万股。

2007 年 2 月，中国证监会下发证监发行字[2007]33 号《关于核准山西三维集团股份有限公司非公开发行股票的通知》。

京都会计师于 2007 年 2 月 16 日出具“北京京都验字[2007]第 11 号”《验资报告》对本次出资进行了验证。

变更后的注册资本为 391,053,851 元。

## 8、2008 年 3 月送股

2008 年 3 月 26 日，山西三维召开股东大会，审议通过《公司 2007 年度利润分配预案》，公司拟以 2007 年底的总股本为基数，向全体股东每 10 股转增 2 股、每 10 股派发现金 1.5 元（含税）。

京都会计师于 2008 年 5 月 16 日出具“北京京都验字（2008）第 33 号”《验资报告》对本次出资进行了验证。

变更后注册资本为 469,264,621 元。

### **9、2017 年间接控股股东变更**

2016 年，山西路桥集团与阳煤集团签署《股权转让协议》，约定阳煤集团将持有的三维华邦的 100% 股权转让给山西路桥集团。

2017 年 4 月 6 日，山西省国资委下发《关于阳煤集团将所持山西三维华邦集团有限公司 100% 股权转让给山西路桥集团的批复》（晋国资产权函[2017]181 号）同意本次股权转让。

2017 年 06 月 19 日，工商变更完成，山西路桥集团成为山西三维间接控股股东。

2017 年 7 月 21 日，山西省国资委下发《关于将持有的省属 22 户企业国有股权全部注入山西省国有资本投资运营有限公司的通知》，将省属 22 户企业国有股权注入省国资运营公司。

2017 年 8 月 29 日，工商变更完成，省国资运营公司成为山西路桥集团的股东，从而成为山西三维间接控股股东。

### **10、2018 年间接控股股东之控股股东变更**

2017 年 12 月 26 日，山西省国资委下发《山西省人民政府国有资产管理委员会关于将持有的山西交通控股集团有限公司国有股权划转注入山西省国有资本投资运营有限公司的通知》（晋国资产权函[2017]856 号），山西省国资委将持有的山西交控集团 100% 国有股权划转注入省国资运营公司。

2018 年 4 月 24 日，省国资运营公司下发《关于将山西路桥建设集团有限公司、山西省交通开发投资集团有限公司、山西省高速公路集团有限责任公司三户企业股权划转至山西交通控股集团有限公司的通知》（晋国投运营发[2018]22 号），将持有山西路桥集团国有股权全部划转给山西交控集团。

2018年5月8日，工商变更完成，山西交控集团成为山西路桥集团的股东，从而成为山西三维间接控股股东。

### **11、2018年控股股东变更**

2018年8月10日，山西交控集团召开第一届董事会2018年第13次会议，决议通过山西路桥集团通过无偿划转方式受让其全资子公司三维华邦持有山西三维130,412,280股A股股份。

2018年8月21日，山西路桥集团董事会审议通过了上述无偿划转事项；2018年8月22日，山西路桥集团出具《山西三维华邦集团有限公司股东决定》，审议通过了上述股权划转事宜。

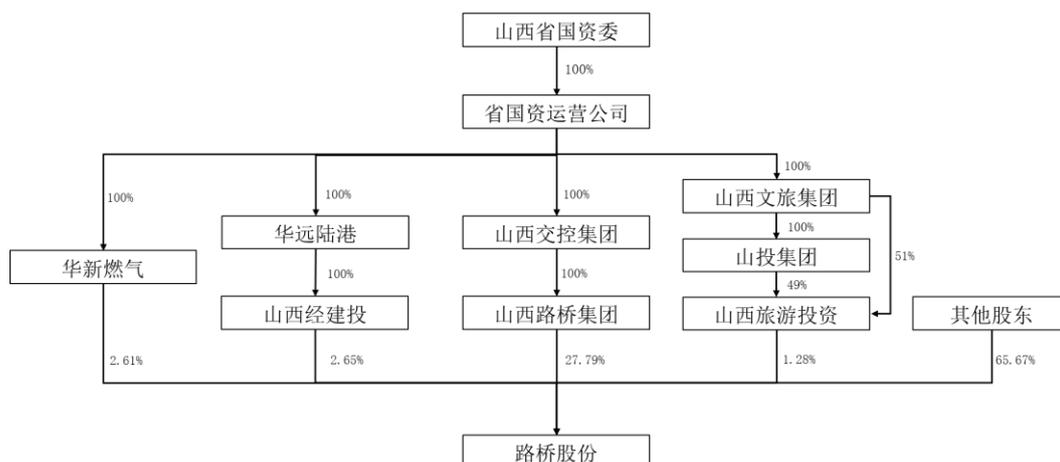
2018年8月23日，三维华邦与山西路桥集团签署《关于山西三维集团股份有限公司之无偿划转协议》，约定将三维华邦持有山西三维130,412,280股A股股份无偿划转至山西路桥集团。

2018年9月6日，省国资运营公司下发《山西省国有资本投资运营有限公司关于无偿划转山西三维股份的批复》（晋国投运营函[2018]190号），原则同意上述股权无偿划转事项。

2018年10月19日，上述股份无偿划转事宜已于中登公司办理完结，上市公司控股股东由三维华邦变更为山西路桥集团。

## **三、公司最近60个月控制权变化情况及控股股东、实际控制人基本情况**

截至本报告书签署之日，本公司的控股股东为山西路桥集团，实际控制人为山西省国资委。本公司的股权结构如下：



上市公司最近 60 个月控制权变更情况详见本节之“二、历史沿革”之“（三）上市后股本变动情况”，最近 60 个月实际控制人均为山西省国资委。

### （一）公司的控股股东

截至本报告书签署之日，山西路桥集团为本公司的控股股东，其基本情况如下：

公司名称	山西路桥建设集团有限公司
统一社会信用代码	91140000110037824X
公司类型	有限责任公司（国有独资）
法定代表人	杨志贵
住所及办公地	山西示范区创业街19号4幢
注册资本	721,500万元人民币
成立日期	1993年11月18日
经营范围	建设工程：交通基础设施的投资、建设、运营；建筑、港口与航道、水利、市政、通信、机电行业的投资、建设、运营（以资质为准）；工程勘测、咨询设计、科学研究；试验检测；交通工程物资经营；道路货物运输；物流服务；建筑材料生产、安装、销售、租赁、维修；施工机械租赁；仓储服务（不含危险品）；车辆救援服务；公路工程监理；房地产开发经营；物业服务；园林绿化工程的设计、投资、建设；苗木花卉的种植与销售；优良抗性苗木繁育；信息系统集成服务；对内人员培训服务；对外承包工程。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

## （二）公司的实际控制人

截至本报告书签署之日，上市公司实际控制人为山西省国资委。

## 四、上市公司最近三年重大资产重组情况

### （一）2017 年重大资产出售

上市公司于 2017 年 4 月 19 日起申请停牌，推动重大资产重组事项，于 2017 年 12 月 13 日公告《重大资产出售暨关联交易报告书（草案）（修订稿）》，拟出售上市公司生产聚乙烯醇、1,4-丁二醇相关产品的生产车间，并于 2017 年 12 月 14 日召开 2017 年第十次临时股东大会，审议通过本次重大资产出售方案。2017 年 12 月 30 日，上市公司披露《重大资产出售暨关联交易实施情况报告书》《关于重大资产出售实施结果的公告》等相关公告。

### （二）2018 年重大资产置换

2018 年 6 月 27 日，上市公司公告《重大资产置换及支付现金购买资产暨关联交易报告书（草案）（修订稿）》，拟将持有的山西三维修文胶粘剂分公司、上市公司生产苯系列产品的精制车间、为各生产车间集中提供生产所需的基本要素与配套服务（如给水、供热、基础气体供应、电器仪表维护、废物处理等）所建的工程及相关处室的资产及负债、山西三维国际贸易有限公司 95% 股权、山西三维欧美科化学有限公司 75% 股权、山西三维瀚森化工有限公司 51% 股权作为置出资产，与山西路桥集团持有的榆和高速 100% 股权进行置换。于 2018 年 6 月 29 日，上市公司召开 2018 年第三次临时股东大会，审议并通过了上述方案。2018 年 10 月 9 日，公司披露了《重大资产置换及支付现金购买资产暨关联交易实施情况报告书》《关于重大资产置换及支付现金购买资产暨关联交易实施结果的公告》等相关公告，公司主营业务由精细化工业务转变为高速公路管理与运营。2018 年 11 月 13 日，公司披露了《关于撤销股票交易退市风险警示及变更公司名称、证券简称、经营范围的公告》，公司名称由山西三维股份有限公司正式变更为山西路桥股份有限公司。

## 五、上市公司最近三年主营业务发展情况

### （一）2017年至2018年主营业务发展情况

2017年，上市公司主要从事精细化工产品的生产与销售，主导产品包括：1,4-丁二醇（BDO）及其下游系列产品、聚乙烯醇（PVA）系列产品、胶粘剂系列产品、苯精制系列及其他化工产品，这些产品主要应用于化工、纺织、建筑等行业，在农药、医药、化妆品、印刷、陶瓷、电镀、纤维、增塑剂、固化剂、合成树脂和塑料等领域也有广泛运用。

2018年，上市公司完成前次重大资产重组，公司主营业务由精细化工转变为高速公路管理与运营。

2017年和2018年上市公司主营业务收入情况如下：

单位：万元

项目	2017年		2018年	
	主营业务收入	占比	主营业务收入	占比
高速公路收费行业	-	-	86,716.00	53.97%
化工行业	229,030.64	100.00%	73,967.37	46.03%
合计	<b>229,030.64</b>	<b>100.00%</b>	<b>160,683.37</b>	<b>100.00%</b>

### （二）2019年至今主营业务发展情况

2019年至今，上市公司从事的主要业务为高速公路管理与运营，通过对高速公路进行综合开发经营、提供高速公路各种服务为主要经营模式，并按照行业监管部门制定的收费标准对过往车辆收取车辆通行费来回收投资并获取效益，旗下运营的高速公路资产收费里程共计79.188公里。

## 六、上市公司最近两年及一期主要财务指标

### （一）资产负债表主要数据和财务指标

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
----	------------	-------------	-------------

资产总额	829,363.35	855,283.62	918,074.55
负债总额	722,484.66	733,753.36	813,428.30
所有者权益	106,878.69	121,530.26	104,646.26
归属于母公司所有者权益	106,878.69	121,530.26	104,646.26
资产负债率（%）	87.11	85.79	88.60

## （二）利润表主要数据和财务指标

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
营业收入	16,313.02	88,439.40	160,683.37
营业利润	-14,495.13	18,274.09	5,242.06
利润总额	-14,648.17	17,594.97	4,981.47
净利润	-14,651.57	14,982.41	4,584.68
归属于母公司所有者的净利润	-14,651.57	14,982.41	4,851.05
毛利率（%）	2.87	59.21	31.89
基本每股收益（元）	-0.31	0.32	0.10

## （三）现金流量表主要数据和财务指标

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
经营活动产生的现金流量净额	6,739.78	47,856.04	77,181.98
投资活动产生的现金流量净额	-135.60	-27,918.07	19,881.83
筹资活动产生的现金流量净额	-25,627.24	-64,755.59	-87,843.74
现金及现金等价物净增加额	-19,023.06	-44,817.61	9,216.93

## 七、上市公司因涉嫌犯罪正被司法机关立案侦查或涉嫌违法违规正被中国证监会立案调查情况的说明

截至本报告书签署之日，本公司不存在因涉嫌犯罪正被司法机关立案侦查或涉嫌违法违规正被中国证监会立案调查情况。

## 八、上市公司最近三年受到行政处罚或者刑事处罚的情形及对本次重组的影响

2018年6月22日，上市公司收到中国证监会山西监管局《行政处罚决定书》（（2018）03号）。2014年至2017年，山西三维陆续收到洪洞县环境保护局出具的七份《行政处罚决定书》，责令其改正环境污染行为，涉及罚款金额共计2,858,448.00元。同时，其日常生产经营中存在多次排污超标的情形。但是，山西三维在《2014年半年度报告》《2014年度报告》《2015年半年度报告》《2015年度报告》《2016年度报告》《2017年半年度报告》中披露的环境保护相关内容，与其多次受到环保部门行政处罚的事实不符、与其日常生产经营中排污超标情况时有发生的事实不符。山西三维的行为违反了《证券法》第六十三条的规定，构成了《证券法》第一百九十三条所述行为。中国证监会山西监管局要求山西三维责令改正，给予警告，并处以60万元罚款。上述行政处罚对本次重组不构成影响。

截至本报告书签署之日，除上述行政处罚外，上市公司最近三年不存在其他受到行政处罚或者刑事处罚的情形。

## 九、上市公司及其控股股东、实际控制人最近十二个月内受到证券交易所公开谴责，或存在其他重大失信行为情况的说明

截至本报告书签署之日，本公司及其控股股东、实际控制人最近十二个月内未受到证券交易所公开谴责或存在其他重大失信行为。

## 第三节 交易对方基本情况

### 一、发行股份购买资产交易对方

#### （一）基本情况

截至本报告书签署之日，山西高速集团基本情况如下：

公司名称	山西省高速公路集团有限责任公司
统一社会信用代码	911400005953000010
成立日期	2012年04月20日
营业期限	2022年05月14日
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
注册地址	山西示范区高新街35号
注册资本	605,000万元人民币
法定代表人	刘胜
主要经营范围	建设工程：从事高速公路等交通运输基础设施的建设，工程监理，项目管理及代建，建设工程施工，机电工程施工，公路养护，结构补强；资产经营，设计，科研；招标代理；造价咨询，工程咨询；机械设备租赁，建筑材料批发（木材除外）；道路货物运输；物流服务；仓储服务（除危险品）；广告，房地产开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

#### （二）历史沿革及股本变动情况

##### 1、2012年，山西高速集团设立

2012年3月23日，山西省政府出具晋政函[2012]21号《关于同意组建山西省高速公路集团有限责任公司的批复》，原则同意组建山西高速集团，并授权山西省国资委代表山西省政府履行出资人权利，由山西省国资委委托山西省交通厅管理。

根据经山西省交通厅批准的《山西省高速公路集团有限责任公司章程》，山西高速集团的注册资本为2.5亿元人民币，首期出资5000万元人民币，日期为2012年4月19日。

2012年4月20日，中远航会计师出具《验资报告》（晋中远航设验[2012]第0003号），确认截至2012年4月20日，山西省交通厅已以货币形式足额缴纳首期出资款5000万元。

设立时，山西高速集团股东及持股情况如下：

序号	股东姓名	认缴额（万元）	认缴比例（%）	实缴额（万元）
1	山西省交通厅	25,000.00	100.00	5,000.00
	合计	<b>25,000.00</b>	<b>100.00</b>	<b>5,000.00</b>

## 2、2014年，第一次增资及股东变更

根据山西省国资委《关于山西省高速公路集团有限公司与山西省交通运输投融资集团有限公司整合重组的通知》（晋国资发[2015]3号），山西省国资委以山西交融集团100%股权对山西高速集团进行增资。增资后，山西高速集团成为山西交融集团的母公司。山西高速集团的注册资本由5000万元变更为505,000万元。

根据山西省国资委《关于省国资委直接监管山西省高速公路集团有限公司有关事宜的通知》（晋国资改革[2015]25号），自2015年1月1日起，山西省国资委直接监管山西高速集团，山西交融集团、山西省交通建设工程监理总公司为山西高速集团的子公司。

本次增资及股东变更完成后，山西高速集团股本结构情况如下：

序号	股东姓名	出资额（万元）	出资比例（%）
1	山西省国资委	505,000.00	100.00
	合计	<b>505,000.00</b>	<b>100.00</b>

## 3、2015年，第二次增资

2015年3月18日，山西省国资委下发《关于山西省高速公路集团有限公司增加注册资本的批复》（晋国资改革函[2015]147号），批复同意山西高速集团将山西省财政厅拨付的10亿元人民币用于增加注册资本，增资后山西高速集团的注册资本为60.5亿元。

本次增资完成后，山西高速集团股本结构情况如下：

序号	股东姓名	出资额（万元）	出资比例（%）
1	山西省国资委	605,000.00	100.00
	合计	<b>605,000.00</b>	<b>100.00</b>

#### 4、2017年，国有股权划转

2017年8月，根据《山西省人民政府印发关于同意成立山西省国有资本投资运营有限公司的批复》（晋政函[2017]80号）、山西省国资委《关于将持有的省属22户企业国有股权全部注入山西省国有资本投资运营有限公司的通知》（晋国资发[2017]35号），山西高速集团股东由山西省国资委变更为省国资运营公司。

本次变更完成后，山西高速集团股本结构如下：

序号	股东姓名	出资额（万元）	出资比例（%）
1	省国资运营公司	605,000.00	100.00
	合计	<b>605,000.00</b>	<b>100.00</b>

#### 5、2018年，国有股权划转

2018年5月，根据山西省国资委《关于将持有的山西交通控股集团有限公司国有股权划转注入山西省国有资本投资运营有限公司的通知》（晋国资产权函[2017]856号）、省国资运营公司《关于将山西路桥建设集团有限公司、山西交通开发投资集团有限公司、山西省高速公路集团有限责任公司三户企业股权划转至山西交通控股集团有限公司的通知》（晋国投运营发[2018]22号），山西高速集团股东由省国资运营公司变更为山西交控集团。

本次变更完成后，山西高速集团股本结构如下：

序号	股东姓名	出资额（万元）	出资比例（%）
1	山西交控集团	605,000.00	100.00
	合计	<b>605,000.00</b>	<b>100.00</b>

### （三）最近三年的主营业务发展状况

山西高速集团是由山西省政府批准成立的国有独资公司，为山西省内重要的路产投融资平台，业务板块主要包括：高速公路建设投资运营、公路管理及养护、房地产开发等。目前高速公路通行费收入为其主要收入来源。

#### （四）最近两年主要财务数据

##### 1、合并资产负债表主要数据

单位：万元

项目	2019年12月31日	2018年12月31日
总资产	1,434,262.54	1,459,087.29
总负债	745,995.15	763,502.56
净资产	688,267.38	695,584.73

##### 2、合并利润表主要数据

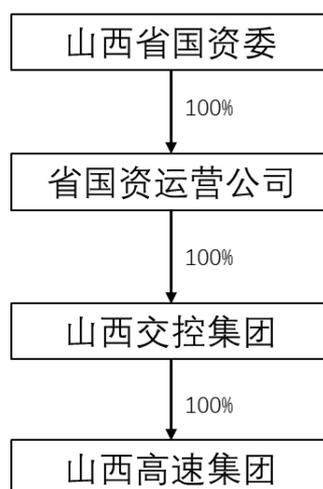
单位：万元

项目	2019年度	2018年度
营业收入	95,941.40	136,241.51
营业利润	18,339.25	48,016.78
利润总额	19,670.68	48,448.46
净利润	13,953.32	46,252.44

注：上述数据来源于山西高速集团经审计的财务报告。

#### （五）产权及控制关系

截至本报告书签署之日，山西高速集团的控股股东为山西交控集团，实际控制人为山西省国资委。山西高速集团与控股股东、实际控制人之间股权控制关系结构如下图所示：



## （六）主要下属公司

截至本报告书签署之日，除持有平榆公司 100% 股权外，山西高速集团（合并报表范围内）主要下属企业情况如下：

序号	企业名称	注册资本（元）	持股比例	产业类别	级次
1	山西交融集团	198,831,257.16	100.00%	投资	二级
2	山西省高速公路太原有限责任公司	50,000,000.00	100.00%	公路养护	二级
3	山西吕梁环城高速公路管理有限责任公司	1,224,000,000.00	100.00%	公路投资、管理与运营	二级
4	山西潞安能源交通投资有限责任公司	2,060,700,000.00	100.00%	公路投资、管理与运营	二级
5	山西高速集团房地产开发有限责任公司	200,000,000.00	100.00%	房地产开发	二级
6	山西高速集团朔神有限责任公司	137,400,000.00	93.00%	公路投资、管理与运营	二级

## （七）发行股份购买资产的交易对方与上市公司及其控股股东、持股 5%以上股东的关联关系情况

截至本报告书签署之日，交易对方山西高速集团为上市公司间接控股股东山西交控集团的全资子公司，和上市公司存在关联关系。

## （八）交易对方向上市公司推荐董事或者高级管理人员的情况

截至本报告书签署之日，山西高速集团不存在向上市公司推荐董事或高级管理人员的情形。

## （九）交易对方及其主要管理人员最近五年合法合规及诚信情况

截至本报告书签署之日，最近五年内，山西高速集团及其主要管理人员均未受到与证券市场相关的行政处罚和刑事处罚，也不存在涉及与经济纠纷有关的重大民事诉讼或者仲裁的情况。

截至本报告书签署之日，最近五年内，山西高速集团及其主要管理人员不存在未按期偿还大额债务、未履行承诺或受过证券交易所公开谴责的情况。

## 二、募集配套资金的认购对象

### （一）基本情况

公司名称	招商局公路网络科技控股股份有限公司
英文名称	China Merchants Expressway Network Technology Holdings Co., Ltd.
统一社会信用代码	91110000101717000C
公司简称	招商公路
股票代码	001965
股票上市地	深圳证券交易所
成立日期	1993年12月18日
上市日期	2017年12月25日
注册资本	6,178,211,597元人民币
法定代表人	王秀峰
注册地址	天津自贸试验区(东疆保税港区)鄂尔多斯路599号东疆商务中心A3楼910
公司类型	股份有限公司（上市）
主要经营范围	公路、桥梁、码头、港口、航道基础设施的投资、开发、建设和经营管理;投资管理;交通基础设施新技术、新产品、新材料的开发、研制和产品的销售;建筑材料、机电设备、汽车及配件、五金交电、日用百货的销售;经济信息咨询; 人才培养。（依法须经批准的项目，

经相关部门批准后方可开展经营活动)

## （二）最近三年主营业务发展情况

招商公路多年来专注公路投资、深耕公路运营，在行业内积累了丰富的经验，业务经营范围包括投资运营、交通科技、智慧交通及招商生态等四大板块，四大板块相互支撑，覆盖公路全产业链重要环节。

### 1、投资运营板块

招商公路系中国投资经营里程最长、覆盖区域最广、产业链最完整的综合性公路投资运营服务商。截至 2019 年 12 月 31 日，招商公路投资经营的总里程达 9,820 公里，在经营性高速公路行业中稳居第一。

### 2、交通科技板块

交通科技产业板块，围绕交通基础设施建设提供的全过程咨询服务、工程技术和产品。招商公路旗下招商交科院是国内领先的交通行业科技产业集团。

### 3、智慧交通板块

智慧交通业务板块包括智慧收费、交通广播、电子发票三大业务主线。

### 4、生态板块

专门从事水生态修复、土壤修复、生态景观、市政大型综合性景观、旅游公路、环境咨询、绿色建筑等业务。

## （三）最近两年主要财务数据

### 1、合并资产负债表

单位：万元

项目	2019年12月31日	2018年12月31日
资产总额	9,091,320.86	8,408,425.37
流动资产	1,088,016.14	1,165,617.12
非流动资产	8,003,304.71	7,242,808.25

负债总额	3,697,512.62	3,428,509.31
所有者权益	5,393,808.23	4,979,916.06

注：上述财务数据已经审计。

## 2、合并利润表

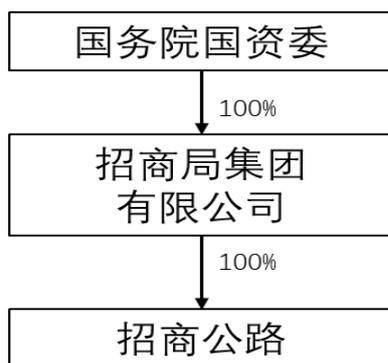
单位：万元

项目	2019年度	2018年度
营业收入	818,507.39	675,934.02
营业利润	534,300.63	484,209.83
利润总额	533,674.63	486,992.85
净利润	486,519.68	437,105.12

注：上述财务数据已经审计。

## （四）产权及控制关系

截至本报告书签署之日，招商公路控股股东为招商局集团有限公司，实际控制人为国务院国资委。招商公路的产权及控制关系如下：



## （五）募集配套资金认购方与上市公司及其控股股东、持股5%以上股东的关联关系情况

截至本报告书签署之日，招商公路与上市公司、上市公司控股股东山西路桥集团不存在关联关系。本次交易完成后，招商公路预计持有上市公司股份数量超过5%，成为上市公司关联方。

## （六）募集配套资金认购方向上市公司推荐董事或者高级管理人员的情况

截至本报告书签署日，招商公路未向上市公司推荐董事或者高级管理人员。

## （七）募集配套资金认购方及其主要管理人员最近五年合法合规及诚信情况

截至本报告书签署之日，最近五年内，招商公路及其主要管理人员均未受到与证券市场相关的行政处罚和刑事处罚，也不存在涉及与经济纠纷有关的重大民事诉讼或者仲裁的情况。

截至本报告书签署之日，最近五年内，招商公路及其主要管理人员不存在未履行承诺或受过证券交易所公开谴责的情况。

## 第四节 交易标的基本情况

### 一、标的公司基本情况

#### （一）基本信息

公司名称	山西平榆高速公路有限责任公司
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
注册地址	山西示范区高新街 35 号 C 座 10 层
成立日期	2012 年 7 月 20 日
注册资本	201,800 万元人民币
统一社会信用代码	91140000599878724Q
经营范围	以自有资金对高速公路及公路沿线全部服务设施的投资建设；钢材、建材（不含木材）、化肥、有色金属（不含贵稀金属）五金交电、机电产品（不含小轿车）及汽车配件、电脑及数码产品、压缩机及配件的销售；自有房屋租赁；汽车拖车、求援、清障服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
营业期限	2012 年 7 月 20 日至 2042 年 7 月 12 日

#### （二）历史沿革

##### 1、2012 年 7 月，公司设立

2012 年 6 月 26 日，山西省工商局出具“（晋）登记内名预核字[2012]第 0454 号”《企业名称预先核准通知书》，核准企业名称为“山西晋煤平榆高速公路有限公司”。

2012 年 7 月 2 日，晋煤能源与山西交融集团集团签订《关于共同出资设立山西晋煤平榆高速公路有限公司之出资协议书》，约定共同出资设立平榆公司；公司注册资本为 201,800 万元，其中晋煤能源持股 74%，山西交融集团持股 26%。

2012 年 7 月 4 日，平榆公司召开了第一次股东会并作出决议，通过了公司章程。

2012年7月12日，中勤正和会计师出具“晋中勤正和验[2012]0016号”《验资报告》验证，截至2012年7月12日止，平榆公司已收到晋煤能源和山西交融集团首次缴纳的注册资本合计171,530万元，出资方式均为货币，实收资本达到注册资本的85%。

平榆公司设立时，股权结构如下：

序号	股东姓名	认缴出资 (万元)	实缴出资 (万元)	出资方式	出资比例 (%)
1	晋煤能源	149,332.00	126,932.20	货币	74.00
2	山西交融集团	52,468.00	44,597.80	货币	26.00
合计		<b>201,800.00</b>	<b>171,530.00</b>	-	<b>100.00</b>

## 2、2014年12月，第一次股权转让

2014年7月17日，山西省国资委出具“晋国资产权函[2014]363号”《山西省人民政府国有资产监督管理委员会关于山西晋煤交投忻阜高速公路有限公司等3家高速公路公司股权对外转让的意见》，原则同意晋煤能源将其持有的平榆公司74%股权转让给山西交融集团。

2014年12月31日，晋煤能源与山西交融集团签订《股权转让协议书》，晋煤能源同意将其持有的平榆公司74%股权转让给山西交融集团。股权转让价格以经山西省国资委核准备案后的评估价值为依据，最终价款以双方确认的平榆公司74%股权转让价款计算表为准。

本次股权转让完成后，其股权结构如下：

序号	股东姓名	认缴出资 (万元)	实缴出资 (万元)	出资方式	出资比例 (%)
1	山西交融集团	201,800.00	171,530.00	货币	100.00
合计		<b>201,800.00</b>	<b>171,530.00</b>	-	<b>100.00</b>

## 3、2015年11月，名称变更

2015年11月10日，山西交融集团作出《山西晋煤平榆高速公路有限公司的决定》，决定变更公司名称为“山西平榆高速公路有限责任公司”。

2015年11月19日，山西省工商局出具“（晋）名称变核内字[2015]第1659号”《企业名称变更核准通知书》，核准平榆公司的企业名称变更为“山西平榆高速公路有限责任公司”。

#### 4、2019年11月，股权无偿划转

2019年8月7日，山西交控集团出具“晋交控战投发[2019]288号”《山西交通控股集团有限公司关于山西高速集团子公司产权重组相关事宜的批复》，原则同意公司产权重组方案。

2019年10月16日，山西高速集团出具“晋高速法发[2019]205号”《山西省高速公路集团有限公司关于山西平榆高速公路有限责任公司、山西吕梁环城高速公路管理有限责任公司、山西潞安能源交通投资有限责任公司股权无偿划转的通知》，将山西交融集团持有的平榆公司100%股权无偿划转至山西高速集团。

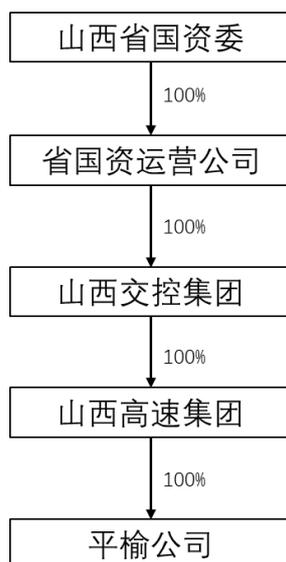
2019年11月22日，山西交融集团与山西高速集团签订《股权无偿划转协议》，山西交融集团同意将其持有的平榆公司100%股权无偿划转给山西高速集团。

本次无偿划转完成后，其股权结构如下：

序号	股东姓名	认缴出资 (万元)	实缴出资 (万元)	出资方式	出资比例 (%)
1	山西高速集团	201,800.00	171,530.00	货币	100.00
	合计	<b>201,800.00</b>	<b>171,530.00</b>	-	<b>100.00</b>

### （三）与控股股东、实际控制人之间的产权控制关系

平榆公司是山西高速集团的全资子公司。其股权结构与控制关系如下：



山西高速集团直接持有平榆公司 100% 的股权，山西省国资委为平榆公司实际控制人。

## 二、主要资产权属状况、质押情况及主要负债情况

### （一）主要资产情况

根据中天运会计师出具的《审计报告》，截至 2020 年 6 月 30 日，平榆公司的主要资产情况如下：

单位：万元

项目	金额	占比
货币资金	3,115.61	0.49%
应收账款	12,224.65	1.94%
预付款项	560.00	0.09%
其他应收款	64,721.52	10.28%
存货	2.40	0.00%
其他流动资产	396.60	0.06%
<b>流动资产合计</b>	<b>81,020.78</b>	<b>12.87%</b>
固定资产	2,931.00	0.47%
在建工程	292.73	0.05%
无形资产	545,457.78	86.62%

递延所得税资产	1.38	0.00%
其他非流动资产	-	-
非流动资产合计	548,682.89	87.13%
资产总计	629,703.67	100.00%

## 1、高速公路特许经营权、收费批复及验收情况

### （1）特许经营权情况

2015年11月24日，平榆公司与山西省交通厅签署了《山西省汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段项目建设运营移交协议书》，山西省交通厅授予平榆公司独占的、具有排他性的特许权，该权利在整个特许经营期内有效。平榆公司享有的特许权包括：①投资、设计、施工建设项目的权利；②运营、管理项目的权利；③收取车辆通行费的权利；④项目沿线规定区域内的服务设施经营权；⑤项目沿线规定区域内的广告收益权40%的权益。特许经营期分为建设期和运营期（含收费期）两个阶段，其中，建设期为自项目开工日起至交工日止；运营期（含收费期）为自交工日起至项目移交日止，其中收费期30年（以省政府最后批准期限为准），自平榆高速收费许可颁布之日起计。

### （2）收费批复

2016年1月9日，山西省政府下发《关于同意汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段项目转按经营性公路管理的批复》（晋政函[2016]5号），同意：①该项目转按经营性公路管理，收费主体为平榆公司。运营期间，由省高速公路管理局履行行业管理职责。②该项目收费期限为30年，至2042年12月24日止。

2016年1月21日，山西省交通厅、山西省财政厅、山西省物价局下发《关于汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段转按经营性公路管理等相关事宜的通知》（晋交财发[2016]31号），批复同意该项目收费公路属性由政府还贷路转为经营性公路，在山西省政府批准的收费期限内，该收费公路的相关权益归属平榆公司，并确定收费期限为30年，至2042年12月24日止。该项目继续执行山西省政府原批准的收费标准，即客车执行山西省现行乙类高速公路道路及隧道收

费标准，货车执行山西省现行高速公路计重收费标准，免费车辆范围执行国家和山西省相关规定。

### （3）竣工验收

山西省交通厅于 2020 年 9 月 14 日出具《山西省交通运输厅关于同意汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段建设项目通过竣工验收的函》（晋交建管函[2020]392 号），同意汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段建设项目通过竣工验收。

## 2、土地情况

截至本报告书签署之日，平榆公司占有并使用土地共 26 宗，其中已办证土地共 25 宗，未办证土地 1 宗。

### （1）已办理权属证明证书的国有建设用地土地使用权

以下 25 项已办理产权证书，已办理权属证明证书的国有建设用地土地使用权具体情况如下：

序号	使用权人	用地批复/不动产证编号	座落位置	面积/m <sup>2</sup>	土地用途	使用期限	使用权类型
1	平榆公司	晋（2018）榆社县不动产权第 0000226 号	榆社县	1,497,793.4	公路用地	-	划拨
2	平榆公司	晋（2020）榆社县不动产权第 0000106 号	榆社县河峪乡北水村	20,097.77	其他商服用地	-	划拨
3	平榆公司	晋（2020）榆社县不动产权第 0000107 号	榆社县河峪乡北水村	18,933.45	其他商服用地	-	划拨
4	平榆公司	晋（2020）榆社县不动产权第 0000104 号	榆社县河峪乡北水村	7,750.31	其他商服用地	2020 年 3 月 3 日起至 2060 年 3 月 2 日止	出让
5	平榆公司	晋（2020）榆社县不动产权第 0000105 号	榆社县河峪乡北水村	6,586.12	其他商服用地	2020 年 3 月 3 日起至 2060 年 3 月 2 日止	出让
6	平榆公司	晋（2018）武乡县不动产权第 0000063 号	分水岭乡松庄村、胡庄村、内义村、石塔村、石盘村、司庄村、南关村	966,738.33	公路用地	-	划拨
7	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第 0000407 号	山西省平遥县段村镇北常村	17,852.75	公路用地	-	划拨
8	平榆公司	晋（2018）平遥县不	山西省平遥县段	94,676.46	公路用地	-	划拨

		动产第0000408号	村镇弓村堡和村				
9	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000409号	山西省平遥县段村镇北常村	1,524.75	公路用地	-	划拨
10	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000410号	山西省平遥县段村镇北常村	5,464.76	公路用地	-	划拨
11	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000411号	山西省平遥县段村镇北羌村	52.52	公路用地	-	划拨
12	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000412号	山西省平遥县段村镇北常村	1,541.55	公路用地	-	划拨
13	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000413号	山西省平遥县段村镇北羌村	1,307.91	公路用地	-	划拨
14	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000414号	山西省平遥县段村镇北羌村、昌源庄村等20个村	994,285.16	公路用地	-	划拨
15	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000074号	平遥县卜宜乡西卜宜村	1,190.7	其它商服用地	2017年11月6日至2057年11月5日	出让
16	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000075号	平遥县卜宜乡西卜宜村	161.09	其它商服用地	2017年11月6日至2057年11月5日	出让
17	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000076号	平遥县卜宜乡西卜宜村	161.68	其它商服用地	2017年11月6日至2057年11月5日	出让
18	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000077号	平遥县卜宜乡西卜宜村	1,251.43	其它商服用地	2017年11月6日至2057年11月5日	出让
19	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000078号	平遥县卜宜乡西卜宜村	1,249.06	其它商服用地	2017年11月6日至2057年11月5日	出让
20	平榆公司	晋（2018）平遥县不动产权第0000079号	平遥县卜宜乡西卜宜村	1,225.89	其它商服用地	2017年11月6日至2057年11月5日	出让
21	平榆公司	晋（2018）祁县不动产权第0000920号	山西省祁县来远镇风沟村	201,062.91	公路用地	-	划拨
22	平榆公司	晋（2018）介休市不动产权第0002279号	山西省介休市张兰镇张村	2,313.7	公路用地	-	划拨
23	平榆公司	晋（2018）介休市不动产权第0002280号	山西省介休市张兰镇张村	35,920.11	公路用地	-	划拨
24	平榆公司	晋（2018）介休市不动产权第0002281号	山西省介休市张兰镇旧堡村、新堡村	30,586.41	公路用地	-	划拨

25	平榆公司	晋（2018）介休市不动产权第0002282号	山西省介休市张兰镇旧新堡村	1,877.15	公路用地	-	划拨
----	------	-------------------------	---------------	----------	------	---	----

根据上表，平榆公司共持有 17 宗划拨用地。

根据《土地管理法》《划拨用地目录》，国家重点扶持的能源、交通、水利等基础设施用地经县级以上人民政府依法批准，可以以划拨方式取得。

根据《国务院关于促进企业兼并重组的意见》（国发[2010]27 号），兼并重组涉及的划拨土地符合划拨用地条件的，经所在地县级以上人民政府批准可继续以划拨方式使用。

根据《购买资产协议》，本次购买资产的标的资产为平榆公司 100% 股权，平榆公司以划拨方式获得的国有建设用地使用权在本次交易中将继续保留，并且不会改变用途。除一宗尚未办理出让权属证书的国有建设用地外，平榆公司已取得平榆高速途经的武乡县、榆社县、平遥县、祁县及介休市人民政府出具的《确认函》，确认平榆公司在各县地域范围内以划拨方式及出让方式获得的土地，已全部办理不动产权证，权属清晰；平榆公司在高速公路特许经营期限内可以继续合法使用。

平榆公司控股股东山西高速集团出具了《关于平榆高速土地、房产权属的承诺函》，平榆公司有权在平榆高速经营性公路收费期限内使用相关土地、房产、路产、构筑物；如因前述土地、房产、路产、构筑物等原因而遭受的包括但不限于赔偿、罚款、额外支出、利益受损等实际损失，山西高速集团将及时、足额补偿平榆公司。

综上，平榆公司上述划拨土地用途范围符合《土地管理办法》《划拨用地目录》的要求，亦经平榆高速沿线全部县级人民政府确认，平榆公司使用的以划拨性质供地的国有建设用地土地使用权合法、有效；在本次交易中，平榆公司继续保留以划拨方式获得的国有建设用地使用权划拨土地，符合《土地管理法》《划拨用地目录》《国务院关于促进企业兼并重组意见》等相关划拨用地规定，不构成本次交易的实质障碍。

## （2）未办证土地情况

平榆公司占有并使用的一宗土地尚未办理产权证书，坐落于晋中市榆社县公顷河峪乡鱼头村，面积 18.59 亩。

2020 年 9 月 25 日，榆社县自然资源局出具《关于 GT2020-05 号地块用地情况的函》，证明 GT2020-05 号地块位于晋中市榆社县公顷河峪乡鱼头村，面积 18.59 亩，该宗地于 2013 年 2 月经山西省政府[晋政地字（2013）180 号]批准农用地转用征收为国有建设用地，用于平榆公司建设平榆高速云竹信息监控中心项目，土地出让手续正在办理过程中。

平榆公司控股股东山西高速集团出具了专项承诺函，承诺将全力协助、促使并推动平榆公司在 2021 年 12 月 31 日之前就上述土地办理权属证书，并尽早就前述地上建筑物办理权属证书。平榆公司有权在平榆高速收费期限内使用上述土地、房产。如平榆公司因前述土地、地上建筑物的原因而遭受的包括但不限于赔偿、罚款、额外支出、利益受损等实际损失，山西高速集团将及时、足额补偿平榆公司。

虽然该宗土地尚未取得尚未取得权属证书，但其占平榆公司占有并使用土地的比例较小，截至本报告书签署之日，平榆公司未因该等用地情形受到过重大行政处罚；且榆社县国土资源局已就该等用地出具相应确认；山西高速集团已就可能发生的损失出具足额补偿的承诺，平榆公司的该等用地情形不会对其生产经营造成重大影响，不构成本次交易的实质障碍。

### 3、房屋建筑物

#### （1）房屋建筑物的情况

截至本报告书签署之日，平榆公司占有并使用房产均属于平榆高速公路附属设施，其用途均为确保平榆高速的正常通行，目前尚未办理产权证书，具体情况如下：

序号	建筑物名称		坐落位置	建筑物用途	建筑面积(m <sup>2</sup> )
1	平榆公司	监控中心	榆社县和峪乡	路段监控与办公	3058.00
2		宿舍楼	榆社县和峪乡	员工住宿	960.00

3	司总部	餐厅、会议室	榆社县和峪乡	员工就餐	832.00
4	司总部	车库、库房	榆社县和峪乡	货物与车辆存放	839.70
5	云竹湖服务区	南区综合楼	榆社县云竹乡	超市、厕所、餐厅、住宿、办公	2017.00
6		北区综合楼	榆社县云竹乡	超市、厕所、餐厅、住宿、办公	2140.00
7		附楼	榆社县云竹乡	配发电、锅炉、水泵、厨房	444.00
8		南区加油站	榆社县云竹乡	加油	817.00
9		北区加油站	榆社县云竹乡	加油	817.00
10		南区汽修车间	榆社县云竹乡	汽车修理	152.00
11		北区汽修车间	榆社县云竹乡	汽车修理	152.00
12	分水岭收费站	主楼	武乡分水岭乡	收费站办公与员工住宿	2606.32
13		附楼	武乡分水岭乡	配发电、锅炉、水泵房	268.00
14		餐厅	武乡分水岭乡	员工就餐	312.00
15		养护楼	武乡分水岭乡	养护员工办公住宿	878.00
16		收费棚	武乡分水岭乡	收费岗亭遮挡棚	800.00
17		材料与机械库	武乡分水岭乡	养护材料与机械库房	1054.00
18		治超岗亭	武乡分水岭乡	治超办公室	29.25
19	平遥南区	南区综合楼	平遥县卜宜乡	超市、厕所、餐厅、住宿、办公	2164.00
20		北区综合楼	平遥县卜宜乡	超市、厕所、餐厅、住宿、办公	2164.00
21		附楼	平遥县卜宜乡	配发电、锅炉、水泵、厨房	444.00
22		南区加油站	平遥县卜宜乡	加油	817.00
23		北区加油站	平遥县卜宜乡	加油	817.00
24		南区汽修车间	平遥县卜宜乡	汽车修理	152.00
25		北区汽修车间	平遥县卜宜乡	汽车修理	152.00

26	云竹湖收费站	主楼	榆社县和峪乡	收费站办公与员工住宿	1107.00
27		附楼	榆社县和峪乡	收费站配发电、锅炉、水泵、厨房	339.00
28		收费棚	榆社县和峪乡	收费岗亭遮挡棚	768.00
29		治超岗亭	榆社县和峪乡	治超办公室	29.25
30	平遥南收费站	主楼	平遥县段村乡	收费站办公与员工住宿	1086.00
31		附楼	平遥县段村乡	收费站配发电、锅炉、水泵、厨房	339.00
32		收费棚	平遥县段村乡	收费岗亭遮挡棚	1035.20
33		治超岗亭	平遥县段村乡	治超办公室	29.25
34	救援站	主楼	平遥宝塔山东口	救援人员办公住宿	406.00
35		附楼	平遥宝塔山东口	配发电、水泵房	216.50
36	地上风机房	风机房	宝塔山隧道3号风 口	地上风机用房	395.40
37		配电室	宝塔山隧道4号风 口	配套供电、配电房	263.00
38		值班室	宝塔山隧道5号风 口	值班人员食宿	107.20
39	隧道变配电站	北凹山1#变电站	榆社隧道西口	10KV变配电	176.80
40		北凹山2#变电站	榆社隧道东口	10KV变配电	176.80
41		紫金山开闭所	紫金山隧西口	双回路切换	169.06
42		宝塔山1#变电站	平遥境内水磨头村	35KV变配电	687.42
43		宝塔山2#变电站	平遥境内石圪圪村	35KV变配电	687.42
44	消防泵房	榆社泵房	榆社隧道西口	隧道消防加压	77.00
45		紫金山泵房	紫金山隧西口	隧道消防加压	77.00
46		宝塔山泵房	宝塔山隧道东口	隧道消防加压	77.00
47	隧道附房	宝塔山隧道应急楼	宝塔山隧道西口	隧道应急、救援用房	599.50

## （2）上述房产尚未办理权属证书的原因

根据《公路建设监督管理办法》（交通部令 2006 年第 6 号）等相关公路建设法规，交通主管部门主管本行政区域内公路建设监督管理；交通主管部门负责组织公路建设项目的建议书、工程可行性研究工作、编制设计文件、经营性项目的投资人招标、竣工验收和项目后评价工作。

根据《不动产登记暂行条例》等不动产登记法规，国务院国土资源主管部门负责指导、监督全国不动产登记工作。

平榆公司占有、使用的房产均为平榆高速的附属设施，其用途均为确保平榆高速的正常通行，均为依据公路建设法规建设并验收。2020 年 9 月 14 日，山西省交通厅已出具《关于同意汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段建设项目通过竣工验收的函》（晋交建管函[2020]392 号），确认平榆高速已通过竣工验收。

尽管平榆高速及其附属设施已完成竣工验收，但是在房屋权属登记由国土资源部门指导、监督的不动产登记机构负责的情况下，在交通主管部门先前主导完成建设和竣工的高速公路附属设施办理不动产证书存在一定的难度，办理时间存在一定的不确定性。基于上述高速公路行业的普遍原因，平榆高速的附属设施目前均未办理不动产登记。

**（3）房产未办理权属证书不影响平榆公司的使用，不会对平榆高速的生产经营产生实质不利影响，不构成本次交易的实质障碍；本次交易的标的资产权属清晰，符合《重组管理办法》第十一条第（四）项及第四十三条第一款第（四）项的规定**

平榆公司未办理权属证书的房产均为高速公路附属设施。平榆高速已取得山西省政府批准的收费经营许可，平榆高速及其附属设施建设亦已根据法律法规的规定以及交通主管部门的要求办理了必要的建设手续，并已经山西省交通厅竣工验收，未办理权属证书不影响平榆公司对该等附属设施的正常使用，不会影响平榆高速的运营。

截至本报告书签署之日，平榆公司已取得平榆高速沿线全部县级人民政府出具的《确认函》，确认平榆公路相关附属设施权属清晰，平榆公司可以在高速公路特许经营期限内继续合法使用。

山西高速集团亦出具了《关于平榆高速土地、房产权属的承诺函》，承诺将全力协助、促使并推动办理房产权属证书，且平榆公司有权在平榆高速收费期限内使用相关土地、房产、路产、构筑物；如因前述土地、房产、路产、构筑物等原因而遭受的包括但不限于赔偿、罚款、额外支出、利益受损等实际损失，山西高速集团将及时、足额补偿平榆公司。

综上，平榆公司未办理权属证书的房产作为平榆高速的附属设施，不影响平榆公司的使用，不会对平榆公司的生产经营产生实质不利影响；本次交易的标的资产权属清晰，符合《重组管理办法》第十一条第（四）项及第四十三条第一款第（四）项的规定。

## （二）主要负债情况

根据中天运会计师出具的《审计报告》，截至2020年6月30日，平榆公司的主要负债情况如下：

单位：万元

项目	金额	占比
应付账款	1,046.57	0.24%
预收款项	95.06	0.02%
应付职工薪酬	552.75	0.12%
应交税费	176.24	0.04%
其他应付款	16,635.70	3.75%
一年内到期的非流动负债	7,400.00	1.67%
<b>流动负债合计</b>	<b>25,906.34</b>	<b>5.84%</b>
长期借款	417,600.00	94.11%
递延收益	220.33	0.05%
<b>非流动负债合计</b>	<b>417,820.33</b>	<b>94.16%</b>
<b>负债合计</b>	<b>443,726.67</b>	<b>100.00%</b>

## 1、正在履行的重大借款、融资合同重大债权债务情况

(1) 截至本报告书签署之日，平榆公司目前正在履行的重大借款、融资合同如下：

序号	借款金融机构	合同起止日	合同金额 (万元)	实际借款金额 (万元)
1	光大银行太原分行	自 2016 年 5 月 5 日起至 2041 年 4 月 30 日止	405,000	5,000
2	光大信托	自 2016 年 5 月 5 日起至 2041 年 4 月 30 日止	400,000	400,000
3	光大银行太原分行	自 2019 年 12 月 19 日起至 2041 年 4 月 30 日止	72,197.18	36,000

相关借款协议具体情况如下：

1) 2016 年 5 月 5 日，光大银行太原分行与平榆公司签署《固定资产暨项目融资借款合同》（编号：晋晋城固 2016001），合同贷款金额为 405,000 万元，合同贷款利率为 4.9%，贷款期限为自 2016 年 5 月 5 日起至 2041 年 4 月 30 日止。根据《贷款借据》（借据编号：23101604000109001），光大银行太原分行于 2016 年 5 月 5 日实际发放贷款 5,000 万元。

上述贷款用途为偿还山西省交通厅为建设平榆高速的银团贷款及前期垫款。平榆公司以其持有的平榆高速收费权及项下全部收益权向光大银行太原分行提供质押担保。山西交融集团为该笔贷款提供连带责任保证担保。

2020 年 5 月 18 日，光大银行太原分行与平榆公司签署《人民币对公贷款存量浮动利率转换变更协议》，约定前述贷款采取浮动利率，按贷款市场报价利率数值减 15BPs，即本合同项下浮动利率贷款的实际执行年利率为 4.5%，并以贷款起息日每满 1 年为周期进行浮动的方式，以相应贷款市场报价利率计算新的贷款实际执行年利率。

2) 2016 年 5 月 5 日，光大信托与平榆公司签署《信托借款合同》（编号：D2016148pygs0002-贷 001），贷款金额为 400,000 万元，合同贷款利率为 4.9%，贷款期限为自 2016 年 5 月 5 日起至 2041 年 5 月 4 日。根据《中国光大银行贷记通知》，光大信托于 2016 年 5 月 5 日实际发放贷款 40 亿元。

上述贷款用途为偿还山西省交通厅为建设平榆高速的银团贷款及前期垫款。平榆公司以其持有的平榆高速收费权及项下全部收益权向光大信托提供质押担保。山西交融集团为该笔贷款提供连带责任保证担保。

2020年5月18日，光大信托与平榆公司签署《光大兴陇信托有限责任公司与山西平榆高速公路有限责任公司之信托借款合同补充协议》，约定贷款利率变更为浮动利率，确认方式为在2020年4月20日发布的5年期LPR利率基础上，下浮15BPs，实际首期执行年利率为4.5%，贷款利率调整周期为一年。

3) 2019年12月19日，光大银行太原分行与平榆公司签署《固定资产暨项目融资借款合同》（编号：晋晋城固2019001），贷款金额为72,197.18万元，贷款期限为自2019年12月19日起至2041年4月30日止。贷款利率采取浮动利率，在贷款市场报价利率的基础上上浮10BPs，实际执行年利率为4.9%，按半年（在6月或12月重定价）的方式按相应利率基础执行新的贷款利率。根据《贷款借据》（借据编号：10170400065200），光大银行太原分行于2019年12月19日实际发放贷款36,000万元。

上述贷款用途为偿还山西省交通厅为建设平榆高速的银团贷款及前期垫款。平榆公司以其持有的平榆高速收费权及项下全部收益权向光大银行太原分行提供质押担保。山西交融集团为该笔贷款提供连带责任保证担保。

（2）就本次股权转让取得金融债权人同意的情况：

根据平榆公司与以上金融机构签署的借款、融资协议，本次交易需取得金融机构的同意。

截至本报告书签署之日，平榆公司已取得相关金融机构就本次交易的同意函。

## 2、重大未决或潜在的诉讼、仲裁、调查或行政处罚情况

### （1）重大诉讼及仲裁

截至本报告书签署之日，平榆公司存在1项尚未了结的涉诉金额100万元以上的诉讼案件，具体情况如下：

2009年8月10日，中铁隧道集团一处有限公司平榆高速公路AS3项目经理部与洛阳路桥建设集团有限责任公司签订《桥梁施工合同》，双方就石马沟2#桥工程施工事项经协商达成一致。上述合同签订后，洛阳路桥建设集团有限责任公司把该工程交给其直属子公司洛阳路桥建设集团有限责任公司二公司执行。2009年8月20日，洛阳路桥建设集团有限责任公司二公司与崔站发签订《山西平榆高速公路AS3石马沟2#桥工程联合合作协议书》。2009年9月15日，洛阳路桥建设集团有限责任公司平榆高速公路AS3石马沟二号大桥项目部与崔站发签订《工程联合合作协议书》。2010年3月16日，洛阳路桥建设集团有限责任公司平榆高速公路AS3石马沟二号大桥项目部与崔站发签订《施工补充协议》。上述合同签订后，崔站发组织工人进行施工，之后就工程价款与各方发生争议。

崔站发向河南省洛阳市中级人民法院起诉请求：1.判令路桥洛阳路桥建设集团有限责任公司二公司、洛阳路桥建设集团有限责任公司、中铁隧道集团一处有限公司、平榆公司连带支付崔站发工程款4,789.1688万元、机械租赁费67.5937万元及返还履约保证金130万元，共计4,986.7625万元及利息（利息按中国人民银行同期贷款利率自2011年6月1日计算至实际支付之日止）；2.判令洛阳路桥建设集团有限责任公司二公司、洛阳路桥建设集团有限责任公司、中铁隧道集团一处有限公司、平榆公司赔偿崔站发经济损失（该损失自2011年6月1日起暂计算至2017年6月1日是2,604.8309万元，实际损失计算至四被告全部支付完工程款为止）；3.判令洛阳路桥建设集团有限责任公司二公司、洛阳路桥建设集团有限责任公司、中铁隧道集团一处有限公司、平榆公司赔偿崔站发因讨要上述欠款产生的工资103.68万元及差旅费0.6609万元；4.本案诉讼费由洛阳路桥建设集团有限责任公司二公司、洛阳路桥建设集团有限责任公司、中铁隧道集团一处有限公司、平榆公司承担。

河南省洛阳市中级人民法院判决如下：一、洛阳路桥建设集团有限责任公司二公司于本判决生效后十五日内向崔站发支付工程款4,789.1688万元及利息（按中国人民银行同期贷款利率自2011年6月1日起计算至实际付清之日止）；二、洛阳路桥建设集团有限责任公司二公司于本判决生效后十五日内返还崔站发130万元履约保证金。三、驳回崔站发的其他诉讼请求。案件受理费426597

元，由崔站发负担 100000 元，洛阳路桥建设集团有限责任公司二公司负担 326597 元。

洛阳路桥建设集团有限责任公司二公司因不服上诉判决，向河南省高级人民法院提起上诉。2019 年 5 月 28 日，河南省高级人民法院作出《民事判决书》[(2018)豫民终 869 号]，判决驳回上诉，维持原判。

2019 年 9 月 5 日，申请人崔站发向最高人民法院提起再审申请，请求判令平榆公司与其他各被申请人洛阳路桥建设集团有限责任公司、洛阳路桥建设集团第二工程有限公司、中铁隧道集团一处有限公司承担拖欠工程款 4,789.1688 万元，其中平榆公司承担拖欠工程款 4,450.0175 万元（按中国人民银行同期贷款利息自 2011 年 6 月 1 日至实际清偿之日止）；平榆公司与其他被申请人共同承担补偿承诺金 2,604.8209 万元（补偿承诺金 16,661,380 元，月息 2% 暂计至 2017 年 11 月 10 日，实际应计算至清偿之日止）；平榆公司与其他被申请人承担申请人讨要工程款产生的人工及差旅费 104.3490 万元。

2019 年 12 月 24 日，最高人民法院出具《民事裁定书》（（2019）最高法民申 5724 号），指令河南省高级人民法院再审前述崔站发提起的建设工程施工合同纠纷一案。

截至本报告书签署之日，本案仍处于审理阶段。

山西高速集团出具了《关于承担平榆公司诉讼或有损失事项的承诺函》，承诺如果前述案件的终审结果及其执行给平榆公司造成经济损失的，山西高速集团将及时、足额补偿给平榆公司。

截至本报告书签署之日，除上述案件以外，平榆公司不存在其他尚未了结或可预见的、可能影响其持续经营的重大诉讼、仲裁案件。

## （2）行政处罚

### 1) 税收处罚

国家税务总局山西转型综合改革示范区税务局学府园区税务分局于 2019 年 3 月 15 日作出《税务行政处罚决定书（简易）》（晋宗改税学府简罚款

[2019]1000134号),由于2015年9月1日至2015年9月30日地方教育附加(增值税地方教育附加)、教育费附加(增值税教育费附加)、城市维护建设税(市区(营业税附征))未按期进行申报,对平榆公司罚款200元。

国家税务总局山西转型综合改革示范区税务局学府园区税务分局于2019年3月15日作出《税务行政处罚决定书(简易)》(晋宗改税学府简罚款[2019]1000135号),由于2015年7月1日至2015年7月31日地方教育附加(营业税地方教育附加)、教育费附加(营业税教育费附加)、城市维护建设税(市区(营业税附征))未按期进行申报,对平榆公司罚款200元。

国家税务总局山西转型综合改革示范区税务局学府园区税务分局于2019年3月15日作出《税务行政处罚决定书(简易)》(晋宗改税学府简罚款[2019]1000136号),由于2015年8月1日至2015年8月31日地方教育附加(营业税地方教育附加)、教育费附加(营业税教育费附加)、城市维护建设税(市区(营业税附征))未按期进行申报,对平榆公司罚款200元。

国家税务总局山西转型综合改革示范区税务局学府园区税务分局于2019年3月15日作出《税务行政处罚决定书(简易)》(晋宗改税学府简罚款[2019]1000137号),由于2016年4月1日至2016年4月30日地方教育附加(增值税地方教育附加)、教育费附加(增值税教育费附加)、城市维护建设税(市区(增值税附征))未按期进行申报,对平榆公司罚款200元。

国家税务总局山西转型综合改革示范区税务局学府园区税务分局于2019年3月15日作出《税务行政处罚决定书(简易)》(晋宗改税学府简罚款[2019]1000138号),由于2015年6月1日至2015年6月30日地方教育附加(营业税地方教育附加)、教育费附加(营业税教育费附加)、城市维护建设税(市区(营业税附征))未按期进行申报,对平榆公司罚款200元

《中华人民共和国税收征收管理法(2015修正)》第六十二条规定,纳税人未按照规定的期限办理纳税申报和报送纳税资料的,或者扣缴义务人未按照规定的期限向税务机关报送代扣代缴、代收代缴税款报告表和有关资料的,由税务机关责令限期改正,可以处二千元以下的罚款;情节严重的,可以处二千元以上一万元以下的罚款。上述行政处罚分别处以罚款200元,系按照该类违法

行为的较低档位处罚，该行政处罚不属于重大行政处罚，违法行为亦不属于重大违法行为。针对上述行政处罚，平榆公司已经缴纳完毕罚款。

该行政处罚不属于重大行政处罚，违法行为亦不属于重大违法行为。

## 2) 国土处罚

平遥县国土资源局于 2017 年 12 月 21 日作出《行政处罚决定书》（平国土罚字（2017）第 27 号），由于擅自占用卜宜乡卜宜村村南公路用地 5,239.85 平方米修建高速公路，对平榆公司罚款 26,199 元，即罚款 5 元/平方米。针对上述行政处罚，平榆公司已经缴纳完毕罚款。

根据《山西省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》第四十七条规定，未经批准擅自占用土地的，由县级以上人民政府土地行政主管部门依照《土地管理法》第七十六条、第七十七条规定予以处罚；处以罚款的，非法占用基本农田的，罚款额为每平方米 10 元以上 30 元以下；非法占用基本农田以外的土地的，罚款额为每平方米 5 元以上 30 元以下。上述行政处罚处以罚款 26,199 元，平均每平方米 5 元，系按照该类违法行为的最低档位处罚。

2020 年 8 月 18 日，平遥县人民政府出具《确认函》，确认：平榆高速在该县境内用地均已办理不动产权证书；平榆高速相关用地及地上建筑物、其他附属设施权属清晰，平榆公司在平榆高速特许经营期限内可以继续合法使用，无需额外支付费用。

该行政处罚不属于重大行政处罚，违法行为亦不属于重大违法行为。

## 3) 应急管理处罚

2020 年 6 月 10 日、2020 年 6 月 11 日，榆社县应急管理局分别作出《现场处理措施决定书》（<榆>应急现决[2020]危 2 号、<榆>应急现决[2020]危 3 号），就平榆公司云竹湖服务区北区、南区加油站存在储存危险物品的建设项目未进行安全评价、储存危险物品的建设项目安全设施设计未按规定报经有关部门审查同意事项，要求停止建设，并同时下发《责令限期整改指令书》（<榆>应急责改[2020]危 9 号、<榆>应急责改[2020]危 10 号），要求平榆公司于 2020 年 6 月 28 日前整改完毕。

根据《安全生产法(2014 修正)》第九十五条，生产经营单位有下列行为之一的，主管部门应责令停止建设或者停产停业整顿，限期改正；逾期未改正的，处五十万元以上一百万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款：（1）未按照规定对矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目进行安全评价的；（2）矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目没有安全设施设计或者安全设施设计未按照规定报经有关部门审查同意的。上述行政处罚仅为要求停止建设，系按照该类违法行为的最低档位处罚。

针对上述行政处罚，平榆公司已经进行相应整改。2020年8月11日，榆社县应急管理局下发<榆>应急复查[2020]危9号、<榆>应急复查[2020]危10号《整改复查意见书》，认定上述两座加油站建设项目建设项目通过安全条件审查、建设项目安全设施设计通过市应急局审查。

该行政处罚不属于重大行政处罚，违法行为亦不属于重大违法行为。

截至本报告书签署日，除前述行政处罚外，平榆公司报告期内不存在受到其他行政处罚的情形，亦不存在涉嫌犯罪被司法机关立案侦查或者涉嫌违法违规被中国证监会立案调查的情况。

### 3、正在履行的重大租赁合同

截至本报告书签署之日，平榆公司目前正在履行的重大租赁合同情况如下：

承租方	出租方	租赁项目	租赁期限	租金	租赁用途
菊韵人家	平榆公司	平榆高速云竹湖、平遥南服务区的餐厅、超市、客房、汽修厂设施	2014年10月20日至2024年10月19日	合计 30,549,832 元	餐饮、超市、住宿、汽修（含加水）经营

## 三、主营业务发展情况

### （一）主营业务

平榆公司的主营业务是运营管理平榆高速及相关配套设施。平榆高速西起汾平高速，东接榆和高速，沿途经过平遥、介休、祁县、武乡、榆社五个县（市），

收费里程长 83.066 公里。平榆高速是山西省“三纵十二横十二环”高速公路网第八横的重要组成部分。

平榆高速共有隧道 3 座，共长 16.290 公里，桥梁 73 座，共长 18.574 公里；桥隧比例达 42%，互通立交 4 座。全线共设 3 个收费站，3 个隧道管理站，1 个养护工区，2 个服务区，按双向四车道全封闭、全立交高速公路标准建设，于 2012 年 12 月 25 日建成通车。

2016 年至 2019 年平榆高速车辆通行费收入及断面车流量情况如下所示：

项目	2019 年度	2018 年度	2017 年度	2016 年度
车辆通行费收入（万元）	74,967.51	98,502.34	96,418.94	76,089.32
通行费收入增长率	-23.89%	2.16%	26.72%	-
断面车流量（辆）	4,269,990	5,273,574	5,180,278	4,197,114
断面车流量增长率	-19.03%	1.80%	23.42%	-

注：断面车流量是指单位时间内途径某一高速公路断面的车流量。表中所列断面流量数据为每年途径榆社隧道、宝塔山隧道、紫金山隧道断面车流量的均值。

2017 年平榆公司通行费收入同比增长 26.72%，车流量同比增长 23.42%，2018 年通行费收入同比增长 2.16%，车流量同比增长 1.8%，主要受益于邢汾高速全线贯通。邢汾高速是山西吕梁市等中南部地区到河北邢台市等中南部地区的运输通道，其全线贯通导致平榆高速车流量逐年增长。

邢汾高速为河北邢台至山西汾阳的高速公路，分为河北段与山西段两部分。2015 年 12 月，邢汾高速山西段东侧榆和高速正式通车，邢汾高速全线贯通。通车后，邢汾高速与已通车的邢济高速练成一线，形成山西中南部连接河北邢台、山东济南的便捷通道。

2019 年车流量同比下降 19.03%，通行费收入同比下降 23.89%，主要受以下因素影响：

(1) 2019 年 5 月 7 日山西省政府办公厅印发了《关于印发山西省推进运输结构调整实施方案的通知》（晋政办发〔2019〕30 号），推进交通运输供给侧结构性改革，推进煤炭等大宗商品公路转铁路运输，不断完善综合运输网络，

切实提高运输组织水平，增加铁路运输量，构建绿色运输体系，有力支撑打赢蓝天保卫战、打好污染防治攻坚战。受到该政策影响，部分煤炭等大宗商品由公路运输转为铁路运输。

（2）根据《陕西省人民政府办公厅关于立即开展煤矿安全大整治工作的通知》（陕政办发明电〔2019〕4号）的统一部署，陕西省从2019年2月开始至6月底开展煤矿安全大整治工作，对不合规的煤矿的停产整顿及关闭淘汰，导致由陕西方向过境平榆高速的运煤货车通行量下降。

（3）2019年1月1日起，G108国道祁县东观收费站和介休市穆家堡收费站年限到期并随之撤销，部分原通过平榆高速的车辆为节省成本，选择绕行G108及G340两国道二级路通行，一定程度上对平榆高速通行费收入造成影响。

（4）按照山西省普通公路改造计划安排，2018年4月份汾阳-屯留公路改造，所有车辆禁行，晋中至长治的车辆，只能绕行平榆高速，2019年汾阳-屯留公路改造完成，恢复正常通行，减少了改造期间因绕行而增加的部分车辆。

## （二）主要产品及其用途

平榆公司的主营业务是运营管理平榆高速及相关配套设施，通过养护管理、服务与收费及交通安全管理，为平榆高速公路上的过往车辆提供通行服务。

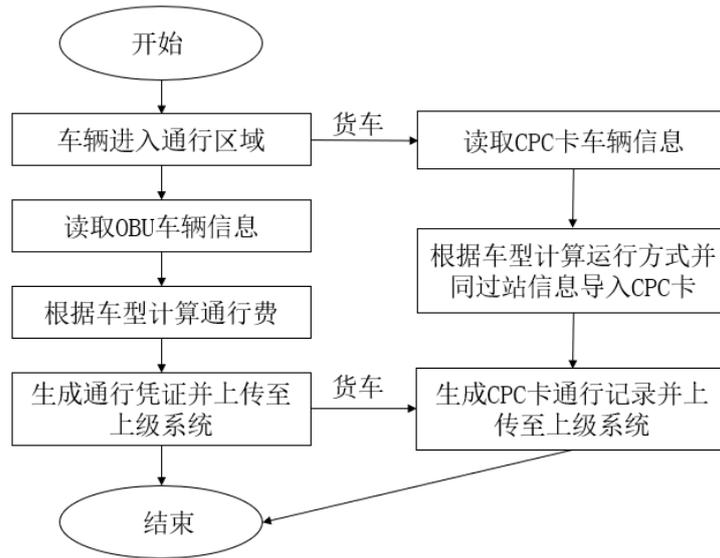
## （三）主营业务流程

### 1、收费管理业务操作流程

平榆公司主要的收费制式为保留入/出口收费方式下的开放式收费制式。即在高速岔口断面改建ETC门架系统，实现车辆的分段计费。

收费方式采用人工半自动收费（MTC）和电子不停车收费（ETC）两种收费方式。ETC车辆收费方式为门架分段计费，出口系统自动扣费；MTC收费方式采用“5.8GHz复合通行卡+车牌图像识别”的收费方式，以CPC卡为通行介质，辅以车牌图像识别实现门架分段计费，出口为现金或移动支付。

#### （1）ETC门架系统处理基本流程

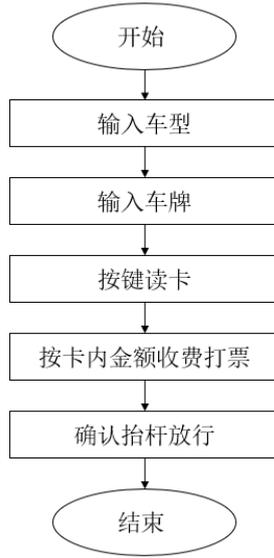


## (2) MTC 出入口流程

### 1) 入口流程

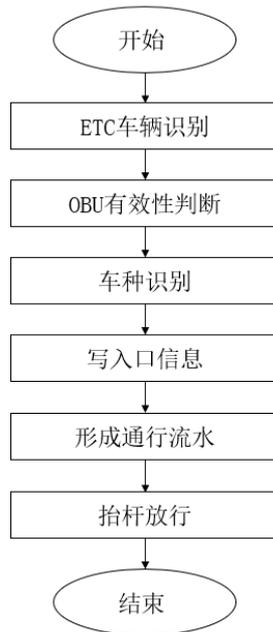


### 出口流程

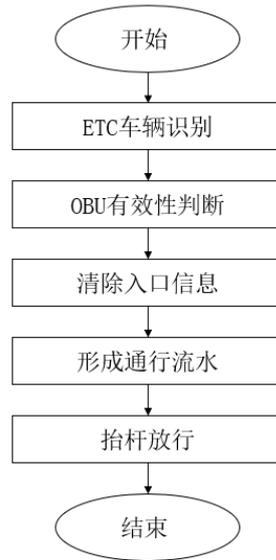


### (3) ETC 出入口流程

#### 1) 入口流程



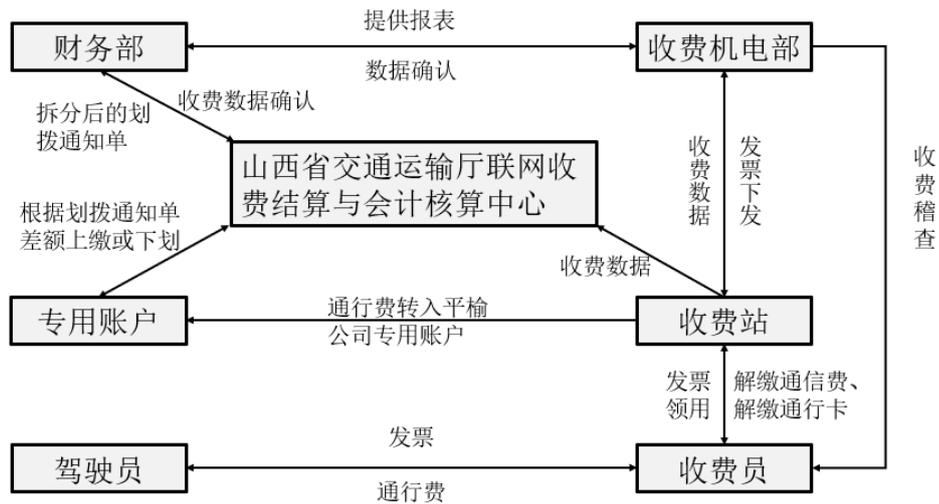
#### 2) 出口流程



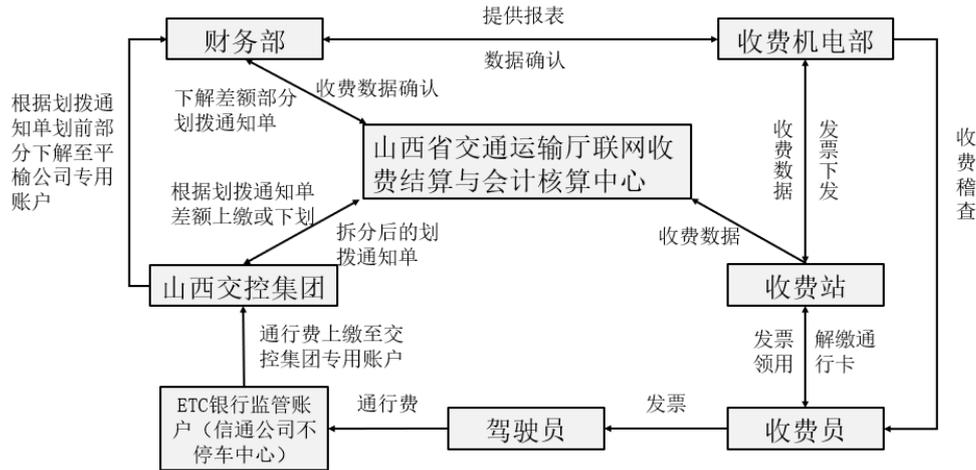
## 2、资金结算流程图

平榆高速资金结算流程分为：现金结算流程、移动支付结算流程、ETC 支付结算流程。具体资金结算流程如下图所示：

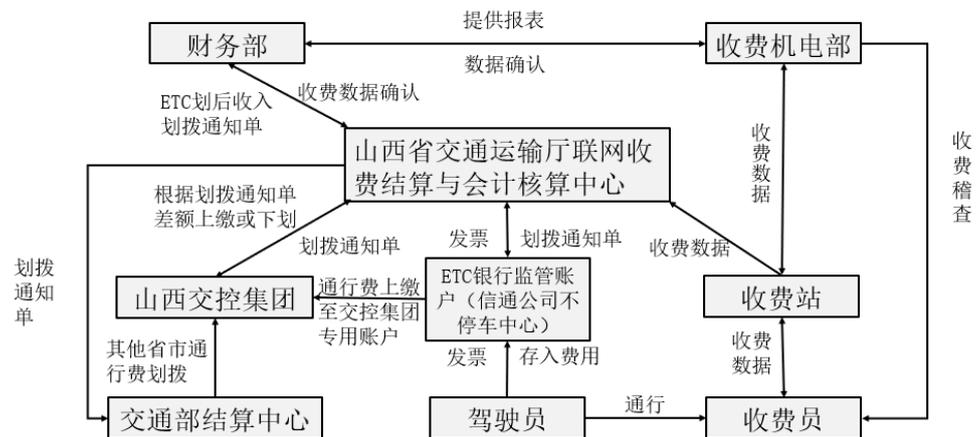
### (1) 现金结算流程



### (2) 移动支付结算流程



### (3) ETC 支付结算流程



## 3、通行费收费标准

### (1) 2018年1月1日至2019年12月31日

根据山西省交通厅、山西省财政厅、山西省物价局对平榆高速收费的批复，2018年1月1日至2019年12月31日，平榆高速客运车辆执行山西省高速公路乙类道路及隧道收费标准，货运车辆执行山西省高速公路货运车辆计重收费标准。具体收费标准如下：

#### 山西省高速公路收费标准

单位：元/车·公里

车类	客车	货车	道路	隧道
第一类	≤7座	≤2吨	0.36	1.0

第二类	8座~19座	2吨~5吨（含5吨）	0.54	1.4
第三类	20座~39座	5吨~10吨（含10吨）	0.87	2.1
第四类	≥40座	10吨~15吨（含15吨） 20英尺集装箱车	1.41	3.8
第五类		>15吨 40英尺集装箱车	1.86	5.70

注：1、当单车拖曳另一辆挂车时，该组合车辆的车型按照高于主车一个类别的车型分类标准执行；2、车辆通行费以元为单位，实行“二舍八入，三七作五”的取整计算方法，最低收费5元；3、在计重收费系统发生故障等特殊情况下，启用货车车型收费标准。

## （2）2020年1月1日起的收费标准

根据山西省交通厅、山西省发改委、山西省财政厅关于贯彻落实山西省政府《关于同意调整我省高速公路车辆通行费收费标准的批复》的通知（晋交财发发[2019]490号），山西省从2020年1月1日起，执行下述高速公路收费标准。

### 1) 调整高速公路车辆通行费车型分类标准

从2020年1月1日起，山西省高速公路车辆通行费车型分类统一执行《收费公路车辆通行费车型分类》(JT/T489-2019)。客车收费标准维持现行标准不变，8座和9座客车由原来的2类客车调整为1类客车，执行1类客车收费标准。如下表所示：

### 平榆高速公路道路及隧道客车收费标准

单位：（元/车·公里）

车类	车型客车	收费标准	
		道路	隧道
第一类	≤9座	0.36	1.0
第二类	10座~19座	0.54	1.4
第三类	20座~39座	0.87	2.1
第四类	≥40座	1.41	3.8

注：表中所指道路收费标准为平榆高速客车所执行的乙类道路收费标准。

### 2) 调整货车收费方式和收费标准

货车计费方式由计重收费统一调整为按车(轴)型收费，货车收费标准按照道路、500米(含)以上隧道和桥梁、独立黄河大桥分别核定。

道路及500米(含)以上桥隧货车收费标准如下表所示：

#### 高速公路道路及500米(含)以上桥隧货车收费标准

单位：(元/车·公里)

货车车型	道路收费标准	500米(含)以上桥隧收费标准
	(元/车·公里)	(元/车·公里)
1类货车	0.40	1.0
2类货车	1.07	1.4
3类货车	1.44	2.1
4类货车	1.92	3.8
5类货车	2.27	5.7
6类货车	2.58	7.0

注：货车500米(含)以上桥梁收费标准自2020年4月1日起执行。

6类(轴)及以下大件运输货车按其实际车型分类执行货车收费标准。6类(轴)以上大件运输货车以6类(轴)货车收费标准为基数，每增加1轴递增0.2倍的基数，最高增加2.4倍的基数。

6类(轴)及以下专项作业车按其实际车型分类执行货车收费标准。6类(轴)以上专项作业车执行大件运输货车收费标准。

每个收费单元(ETC门架)的客、货车通行费，均按“四舍五入”精确到分计算，ETC车辆同时扣除优惠金额，在出口处按累计计费费额交费。其中，ETC车辆据实交费；非ETC车辆交费费额按“四舍五入”的原则精确到元。

3) 2020年1月1日起，平榆高速执行差异化优惠政策，对特定车型给予一定优惠。对2类货车给予通行费13.5%的优惠；对5类货车给予10%的优惠；对采用ETC方式缴费且未纳入前述优惠车型的车型，给予5%的收费优惠。

#### (四) 经营模式

平榆公司通过对平榆高速进行综合开发经营、提供高速公路相关服务，并对其运营的平榆高速进行养护、维修及交通安全管理以保证平榆高速的通行质量，并按照行业监管部门制定的收费标准对过往车辆收取车辆通行费。

## （五）主要客户及供应商情况

平榆公司的主要客户为平榆高速沿线的过往车辆，由于过往车辆数量庞大、且极少隶属于同一运营主体，因此客户群体分散，不存在严重依赖于少数客户的情况。

由于高速公路行业的特殊性，平榆公司没有与日常生产经营直接相关的大宗采购。

## （六）竞争优势

### 1、行业位置重要，发展潜力较大

平榆高速公路是邢台至汾阳高速公路（邢汾高速）的重要组成部分，邢汾高速又是东吕高速公路的重要组成部分，具体行业地位如下所述：



### （1）平榆高速是东吕高速的重要组成部分

东营至吕梁高速公路即东吕高速公路，是2013年印发的《国家公路网规划（2013-2030年）》中新增的一条国家高速公路，是国家G25长深高速的7条联

络线之一，国家高速公路网编号为 G2516。东吕高速公路起点位于山东省东营市利津县，经过山东、河北、山西 3 省，终点位于山西省吕梁市汾阳市。由东向西分别由济东高速公路、高邢高速公路、邢临高速公路、邢汾高速公路组成。

邢汾高速公路连接河北邢台与山西汾阳。它是国家 G25 长深高速公路的 7 条联络线之一国家 G2516 东吕高速公路的重要组成部分。其东接国家 G4 京港澳高速，西接国家 G20 青银高速，全长约 283.5 公里。自东向西，在左权与山西 S45 天黎高速相交，在榆社与国家 G55 二广高速公路相交，在平遥与国家 G5 京昆高速公路相交。

平榆高速是邢汾高速的重要组成部分，路线起点设于平遥县侯冀村，与汾阳至平遥高速公路平遥枢纽相接，经段村镇、梁坡底、石马沟、宝塔山隧道、南风沟、鱼头、银郊、峡口村与太长高速公路相交设榆社枢纽，跨过浊漳河后，接在建的榆社至和顺段高速公路。平榆高速西起平遥县侯冀村南接汾阳，沿途经过平遥、介休、祁县、武乡、榆社五个县（市），收费里程共 83.066 公里。

## （2）行业位置重要

东吕高速公路可以使山西省中部地区快速融入东部沿海经济发达地区，同时可以通过京港澳高速通道到达我国南部地区，形成了联系山西省中部地区与河北省邢台、山东省东营等重工业地区及山东沿海港口的快速运输通道。东吕高速东接东营港口，缩短了山西省与东部沿海地区的距离，特别是给山西省中部地区创造了一个良好的出海口，为加快中部崛起创造良好的基础设施环境，强化煤炭产业区之间、旅游产业区之间的便捷连接，对加速区域经济发展具有重要作用。

## 2、稳定的煤炭供需关系为平榆高速提供稳定车流量

根据流量预测报告，平榆高速区域内交通出行主要方向分为：以 G108、G208、S222、S319、S102 为代表的南北向交通流，以及以邢汾高速为代表的东西向交通流两类，区域内交通流向清晰。区域内通行车辆中运煤货车占比最高，南北向运煤车辆主要为陕西及山西煤炭企业运往山西南部、河南方向的车辆。东西向运煤车辆主要为陕西及山西煤炭企业运往河北方向的车辆。

### （1）晋陕煤炭供给不断增加

根据《山西省“十三五”煤炭工业发展规划》，山西煤炭资源储量大、分布广、品种全、质量优，含煤面积 6.2 万平方公里，占省国土面积的 40.4%；119 个县（市、区）中 94 个有煤炭资源。全省 2000 米以浅煤炭预测资源储量 6652 亿吨；探明保有资源储量 2674.3 亿吨，约占全国的 25%。根据山西煤质和煤层赋存特点规划为晋北、晋中、晋东三大煤炭基地，预计到“十三五”末，晋中基地产能超过全省产能的 33%。根据 wind 数据，近年来山西原煤产量逐年增加，截至 2019 年山西原煤产量达到 97,109.40 万吨，约占全国原煤产量 25%。

陕西同样是煤炭大省，根据陕西省统计局公布信息，截至 2018 年，陕西省煤炭保有储量居全国第三位，占全国煤炭的比重达 17.6%，主要分布于陕北和渭北地区。根据 wind 数据，近年来陕西原煤产量逐年增加，截至 2019 年陕西原煤产量达到 63,412.40 万吨，约占全国原煤产量 15%。

近年来山西省、陕西省原煤产量有增加，如下表所示：

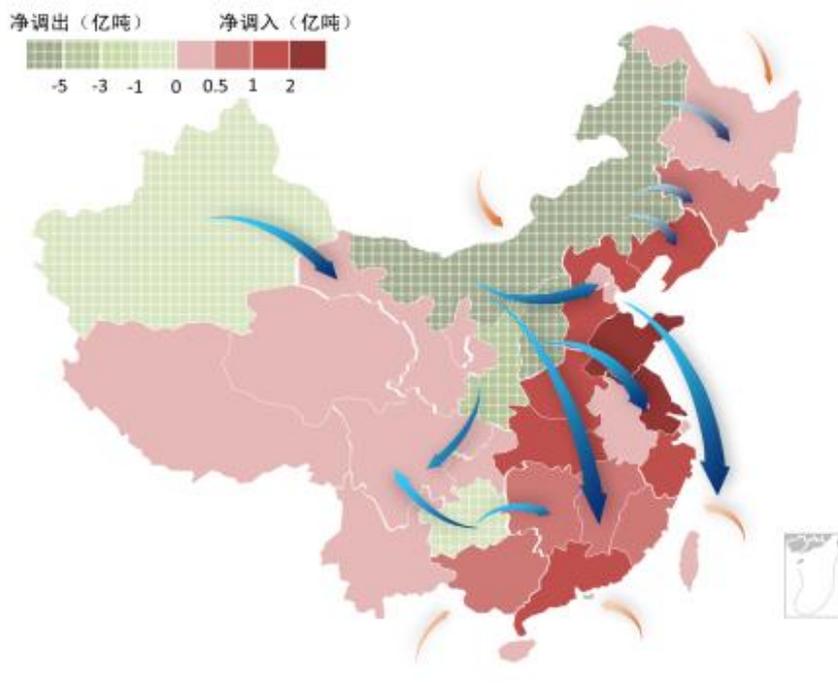
单位：万吨

年份	山西原煤产量	陕西原煤产量
2016 年	81,641.50	51,151.40
2017 年	85,398.90	56,959.90
2018 年	89,340.00	62,324.50
2019 年	97,109.40	63,412.40

数据来源：Wind 资讯

### （2）晋陕煤炭调向河北方向需求持续存在

晋陕煤炭调出需求持续存在，山西中南部运输通道为其调出的重要通道。根据国家能源局印发《煤炭工业发展“十三五”规划》，预计 2020 年，煤炭调出省区净调出量 16.6 亿吨，其中晋陕蒙地区 15.85 亿吨，主要调往华东、京津冀、中南、东北地区及四川、重庆。煤炭调入省区净调入 19 亿吨，主要由晋陕蒙、贵州、新疆供应。如下图所示，晋陕煤炭调出河北方向的主要通道为山西北部及山西中南部通运输道。



河北省煤炭需求持续存在。根据《河北省煤炭工业发展“十三五”规划》，2020年河北省煤炭消费控制在2.7亿吨以内，煤炭生产能力掌握在7000万吨左右，年产量保持在5000万吨左右。与需求相比，河北省2020年煤炭需求缺口22000万吨左右，需通过省外调入解决。河北省处于三省煤炭调出通道，已形成较为完善的综合交通网络，河北省的煤炭调入需求为平榆高速提供稳定的运输需求。

虽然煤炭因利用不当、污染环境而被限制使用，但在“富煤、贫油、少气”的能源国情下，在相当长的时期内，煤炭仍是包括河北在内的我国各省市最稳定、最可靠的基础能源。平榆高速所在的邢汾高速公路连接陕西北部、山西省中部产煤地区与河北、山东等煤炭需求区域。稳定的煤炭产能及供需关系为平榆高速提供稳定的运输需求。

### 3、途经区域经济持续稳定增长

地区经济是影响高速公路车流量的重要因素。平榆高速途径晋中市、长治市、介休市、平遥县、祁县、武乡县和榆社县。平榆高速所连接地区的经济发展潜力为平榆公司提供稳定的需求增长。

#### （1）晋中市

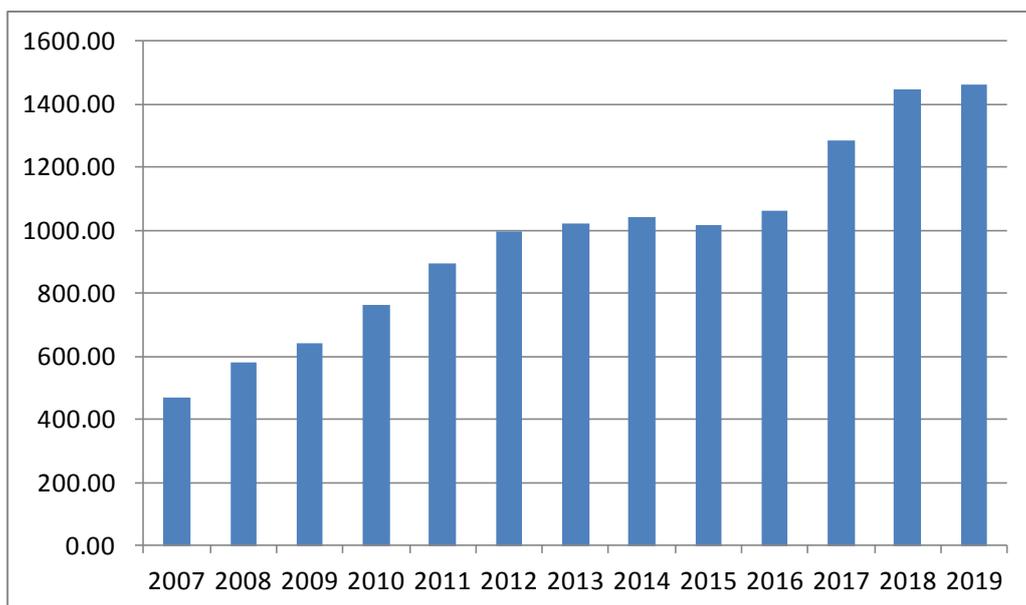
晋中市主要部分位于山西省中部，小部分在中部东侧。东依太行山与河北省交界，北接太原市、阳泉市，西邻吕梁市，南连长治市和临汾市。具体社会经济发展状况如下：

晋中市历年社会经济发展情况

项目年份	人口 (万人)	GDP (亿元)	第一产业 (亿元)	第二产业 (亿元)	第三产业 (亿元)	人均 GDP (元/人)
2007 年	310.93	469.23	40.77	258.40	170.06	15091
2008 年	312.40	581.72	43.01	337.21	201.50	18621
2009 年	313.91	639.15	54.39	335.40	249.35	20361
2010 年	325.20	764.41	63.63	419.58	281.20	23506
2011 年	327.00	892.43	73.00	488.59	330.84	27291
2012 年	328.68	994.13	83.81	542.60	367.73	30246
2013 年	330.49	1020.90	96.50	536.65	387.76	30891
2014 年	332.03	1038.83	104.92	492.73	441.18	31287
2015 年	333.57	1015.73	105.93	441.78	468.01	30450
2016 年	334.87	1059.43	108.65	451.85	498.92	31637
2017 年	336.56	1281.39	112.75	593.06	575.58	38073
2018 年	338.25	1447.60	124.58	655.58	667.44	42797
2019 年	338.95	1460.11	115.40	654.30	690.30	43077
年均增长率 (%)						
2007-2019 年	0.70	10.78	9.47	9.07	13.14	10.00

注：表中数据摘自《山西统计年鉴》。

晋中市历年 GDP 发展图（单位：亿元）



## （2）长治市

长治地处晋东南，晋冀豫三省交界，全境位于由太行山太岳山环绕而成的上党盆地中。东倚太行山，与河北、河南两省为交界，西屏太岳山，与临汾市接壤，南部与晋城市毗邻，北部与晋中市交界。具体社会经济发展状况如下：

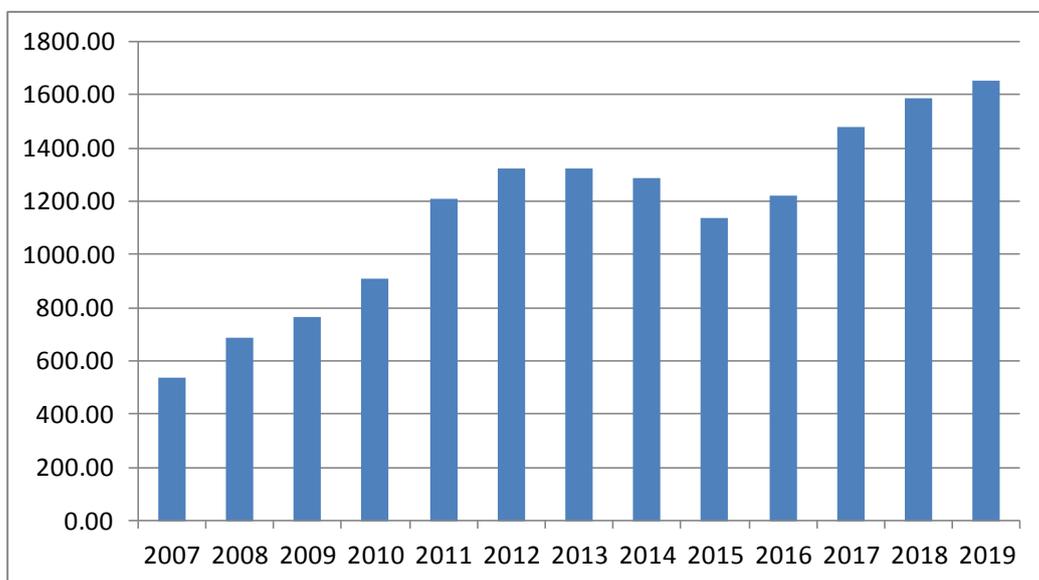
长治市历年社会经济发展情况

项目 年份	人口 (万人)	GDP (亿元)	第一产业 (亿元)	第二产业 (亿元)	第三产业 (亿元)	人均 GDP (元/人)
2007 年	326.93	536.72	33.77	334.68	168.27	16417
2008 年	328.29	685.24	32.42	447.19	205.63	20873
2009 年	329.91	766.59	34.85	479.34	252.40	23236
2010 年	333.73	912.02	40.24	602.05	269.74	27328
2011 年	335.36	1208.42	48.98	830.54	328.90	36033
2012 年	336.97	1321.38	53.28	897.17	370.93	39214
2013 年	338.78	1322.59	56.63	867.26	398.70	39040
2014 年	340.44	1287.43	58.17	774.50	454.76	37816
2015 年	342.04	1137.24	58.19	600.14	478.91	33248
2016 年	343.54	1220.87	61.98	639.42	519.47	35538
2017 年	345.49	1477.53	62.75	793.44	621.34	42887
2018 年	346.82	1587.45	63.85	892.20	631.39	45771

2019年	347.80	1652.10	63.60	874.90	713.60	47501
年平均增长率（%）						
2007-2019年	0.52	9.82	5.42	8.34	12.79	9.26

注：表中数据摘自《山西统计年鉴》。

长治市历年社会经济指标发展示意图（单位：亿元）



### （3）介休市

介休是山西省辖县级市，由晋中市代管，位于山西省中南部，太行山北侧。

介休市历年国民经济和社会发展主要指如下：

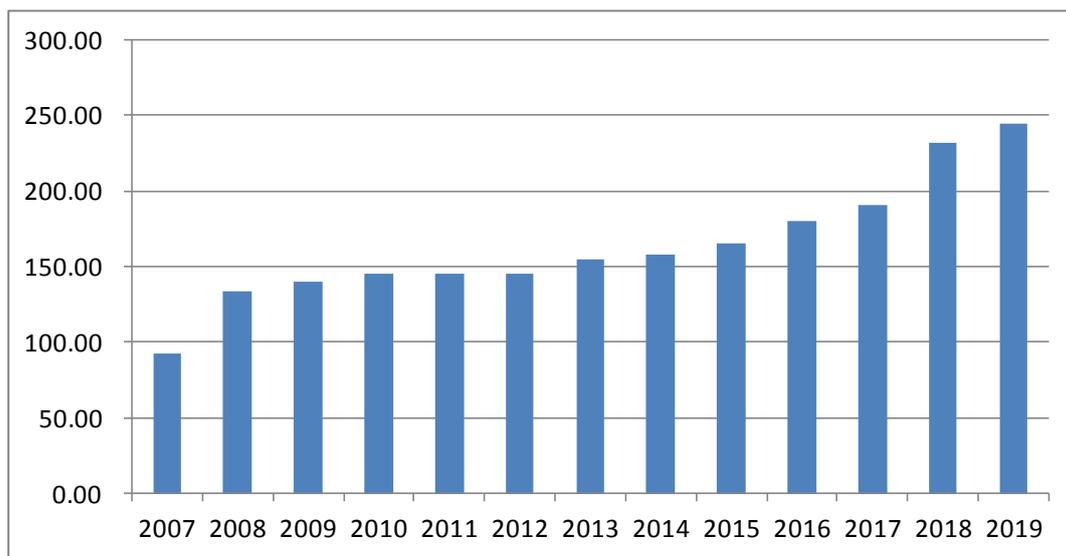
介休市历年社会经济发展情况

项目年份	人口(万人)	GDP(亿元)	第一产业(亿元)	第二产业(亿元)	第三产业(亿元)	人均GDP(元/人)
2007年	38.67	92.62	1.60	70.90	20.11	24133
2008年	38.87	133.39	2.07	107.00	24.32	34405
2009年	39.10	140.03	2.79	105.35	31.89	35918
2010年	40.69	145.86	3.40	107.46	35.00	41262
2011年	40.93	145.82	4.37	100.62	40.83	34014
2012年	41.11	145.04	4.82	94.63	45.59	36818
2013年	41.35	155.12	5.17	101.92	48.03	36168
2014年	41.56	158.36	5.48	99.53	53.36	34102

2015年	41.78	165.36	5.93	102.04	57.39	32482
2016年	41.98	179.98	6.24	112.45	61.29	34378
2017年	42.30	190.36	5.82	115.70	68.84	42801
2018年	42.83	232.32	5.31	148.46	78.54	54869
2019年	42.95	244.84	5.22	158.32	81.30	57006
年平均增长率（%）						
2007-2019年	0.88	8.44	10.33	6.92	12.34	7.43

注：表中数据摘自《山西统计年鉴》。

介休市历年社会经济指标发展示意图（单位：亿元）



#### （4）平遥县

平遥县位于山西省中部，太原盆地西南，太岳山之北，太行山，吕梁山两襟中央，东接祁县，西邻汾阳市，南靠沁源县，北连文水县，西南与介休市接壤，东南与武乡县、沁县毗邻。平遥县历年国民经济和社会发展主要指标如下：

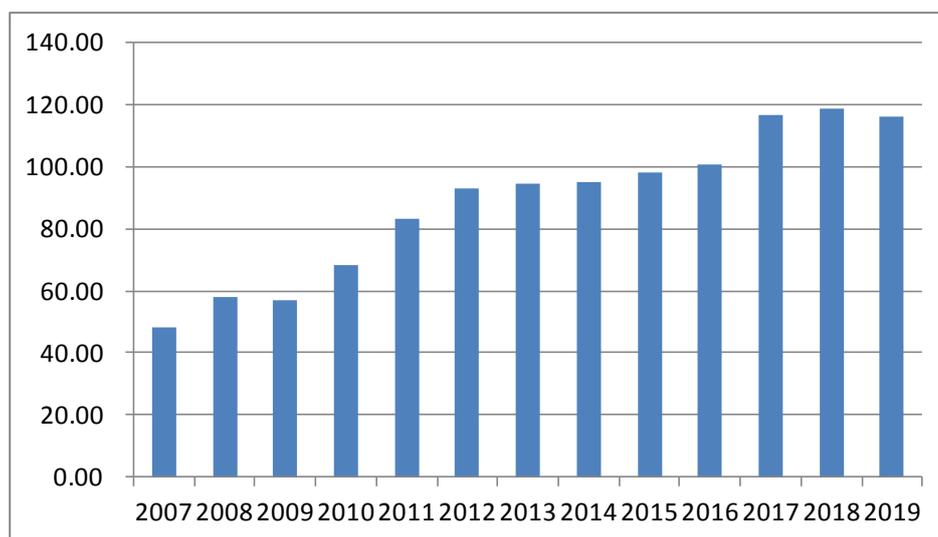
平遥县历年社会经济发展情况

项目年份	人口（万人）	GDP（亿元）	第一产业（亿元）	第二产业（亿元）	第三产业（亿元）	人均GDP（元/人）
2007年	49.31	48.36	7.25	21.22	19.90	9834
2008年	49.58	57.74	7.26	26.67	23.82	11680
2009年	49.79	57.18	8.44	22.03	26.72	11510

2010年	50.31	68.06	9.44	28.46	30.15	13563
2011年	50.61	83.15	10.99	36.09	36.06	16479
2012年	50.94	92.84	12.98	39.80	40.07	18286
2013年	51.20	94.57	13.67	39.13	41.77	18518
2014年	51.41	95.12	15.29	34.60	45.24	18539
2015年	51.67	97.88	14.17	34.26	49.46	18991
2016年	51.91	100.73	14.02	34.00	52.71	19451
2017年	52.08	116.53	13.23	43.52	59.78	22375
2018年	52.40	118.69	11.86	39.43	67.41	22720
2019年	52.55	116.00	12.30	31.70	72.00	22074
年平均增长率（%）						
2007-2019年	0.53	7.56	4.50	3.40	11.31	6.97

注：表中数据摘自《山西统计年鉴》。

平遥县历年社会经济指标发展示意图（单位：亿元）



### （5）祁县

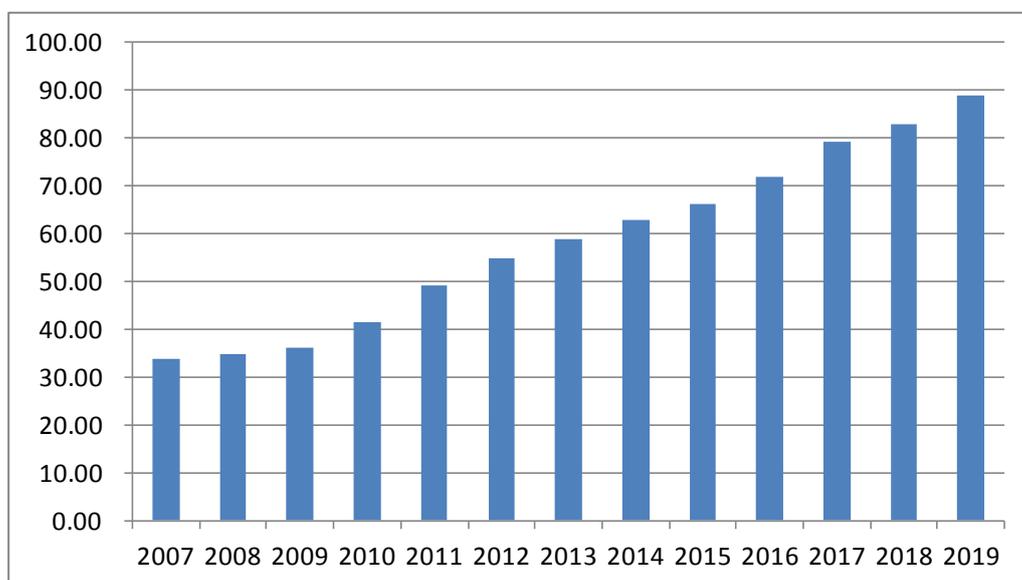
祁县隶属于山西省晋中市，位于山西省中部，中国玻璃器皿之都，是晋商故里，晋商文化和万里茶道的发源地。祁县历年国民经济和社会发展主要指标如下所示：

#### 祁县历年社会经济发展情况

项目年份	人口 (万人)	GDP (亿元)	第一产业 (亿元)	第二产业 (亿元)	第三产业 (亿元)	人均 GDP (元/人)
2007 年	26.30	33.80	5.24	15.89	12.67	12850
2008 年	26.44	34.82	5.96	14.61	14.24	13170
2009 年	26.58	36.14	7.24	10.71	18.19	13634
2010 年	26.55	41.34	9.54	11.43	20.37	15604
2011 年	26.65	49.19	10.51	14.80	23.87	18492
2012 年	26.79	54.95	12.08	16.44	26.43	20567
2013 年	26.95	58.73	15.07	15.93	27.73	21855
2014 年	27.07	62.85	15.88	16.62	30.36	23268
2015 年	27.21	66.11	15.79	17.73	32.59	24356
2016 年	27.36	71.74	17.18	19.50	35.05	26291
2017 年	27.47	79.29	18.55	21.08	39.67	28924
2018 年	27.55	82.69	18.55	19.28	44.86	30057
2019 年	27.89	88.81	18.69	22.36	47.76	31843
年平均增长率 (%)						
2007-2019 年	0.49	8.38	11.18	2.89	11.69	7.86

注：表中数据摘自《山西统计年鉴》。

祁县历年社会经济指标发展示意图（单位：亿元）



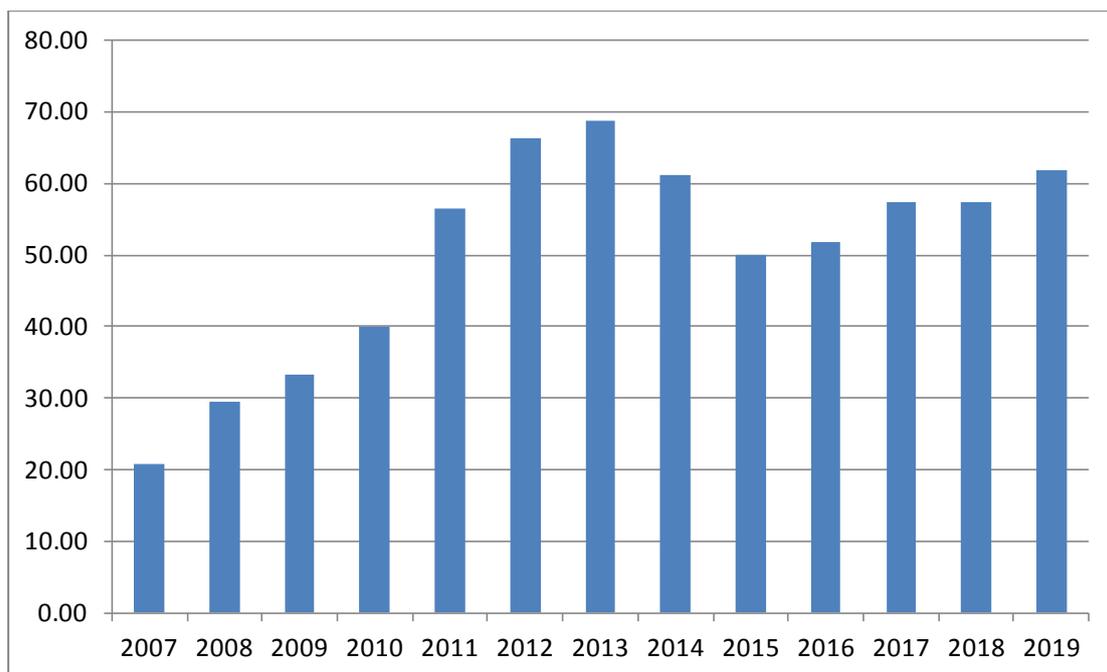
## （6）武乡县

武乡县，隶属于山西省长治市，位于太行山西麓，山西省东南部，长治市最北端，武乡县历年国民经济和社会发展主要指标如下所示：

项目年份	人口(万人)	GDP(亿元)	第一产业(亿元)	第二产业(亿元)	第三产业(亿元)	人均GDP(元/人)
2007年	20.34	20.88	1.50	14.85	4.53	10294
2008年	20.42	29.45	1.38	20.22	7.85	14451
2009年	20.27	33.36	1.99	20.14	11.23	16394
2010年	18.26	39.96	2.40	25.26	12.30	21909
2011年	18.21	56.54	2.75	38.85	14.94	31005
2012年	18.16	66.27	2.96	46.42	16.88	36441
2013年	18.25	68.82	3.01	46.97	18.84	37799
2014年	18.33	61.21	3.12	37.58	20.50	33467
2015年	18.39	50.12	3.10	24.80	22.22	27297
2016年	18.46	51.74	3.25	23.86	24.62	28074
2017年	18.54	57.42	3.30	28.21	25.91	31029
2018年	18.58	57.33	3.62	25.53	28.18	30887
2019年	18.58	61.80	3.96	28.56	29.28	33262
年平均增长率(%)						
2007-2019年	-0.75	9.46	8.40	5.60	16.83	10.27

注：表中数据摘自《山西统计年鉴》。

#### 武乡县历年社会经济指标发展示意图（单位：亿元）



### (7) 榆社县

榆社县位于山西晋中南部中段，太行山西麓，浊漳北源两岸。榆社县历年国民经济和社会发展主要指标如下所示：

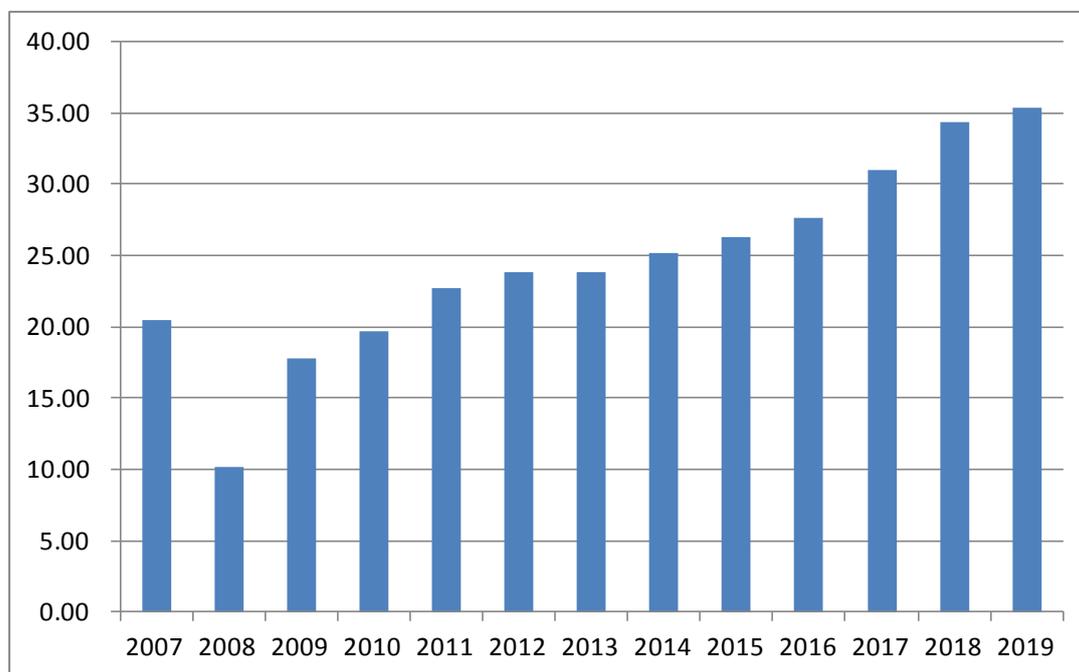
榆社县历年社会经济发展情况

项目 年份	人口 (万人)	GDP (亿元)	第一产业 (亿元)	第二产业 (亿元)	第三产业 (亿元)	人均 GDP (元/人)
2007 年	13.08	20.42	1.13	14.48	4.81	15647
2008 年	13.16	10.20	1.11	3.94	5.15	7772
2009 年	13.23	17.83	1.68	9.47	6.69	13521
2010 年	13.48	19.69	2.13	10.33	7.23	14659
2011 年	13.57	22.65	2.75	11.59	8.31	16754
2012 年	13.65	23.82	3.04	11.95	8.83	17501
2013 年	13.73	23.84	3.32	11.30	9.22	17412
2014 年	13.80	25.14	4.30	10.65	10.20	18273
2015 年	13.85	26.23	4.42	9.88	11.93	18974
2016 年	13.91	27.60	4.63	10.25	12.71	19880
2017 年	13.98	31.03	4.72	11.94	14.37	22195
2018 年	14.04	34.37	4.77	13.55	16.06	24536

2019年	14.10	35.40	4.86	14.24	16.30	25106
年平均增长率（%）						
2007-2019年	0.63	4.69	12.94	-0.14	10.70	4.02

注：表中数据摘自《山西统计年鉴》。

榆社县历年社会经济指标发展示意图（单位：亿元）



#### 4、管理团队经验丰富

平榆公司高级管理人员对高速公路行业的运营有较深入的了解，在从业过程中积累了丰富的管理经验，能够有针对性的提出强化内部管理,优化内部结构且有政策前瞻性运营措施，为平榆高速持续稳定的发展提供有力保障。在日常管理方面，平榆高速的管理团队针对高速公路收费、养护、路政管理等具体业务制定了行之有效的规章制度，对各业务部门进行了合理的机构设置，从而保证各项工作有效衔接。

### （七）安全生产及环境保护

#### 1、安全生产情况

平榆高速安全生产监督管理主要依据法律法规有《中华人民共和国安全生产法》、国务院第 393 号《建设工程安全生产管理条例》《公路工程施工安全技术规程》及山西省的《山西省安全生产条例》。

为加强安全生产监督管理，保障生产人员的健康与安全，平榆高速制定了《山西平榆高速公路有限责任公司安全生产委员会工作制度》《山西平榆高速公路有限责任公司安全例会管理制度》《山西平榆高速公路有限责任公司突发事件信息报送制度》《山西平榆高速公路有限责任公司安全生产工作目标责任制考核和奖惩办法(试行)》《山西平榆高速公路有限责任公司安全生产教育培训制度》《山西平榆高速公路有限责任公司安全生产管理费用使用办法》等制度。

平榆公司下设 6 个二级机构，分别为：路产维护工区、榆社隧道管理站、紫金山隧道管理站、宝塔山隧道管理站、平遥南服务区、云竹湖服务区。各二级机构负责公路巡查和实施养护工程的具体事项，分别受到路产维护部、经营开发部和隧道管理中心管理。平榆公司下设路政大队，负责路政治超及相关安全生产工作。

平榆公司下设安全应急部，主要承担贯彻落实国家和山西省有关应急管理、安全管理的方针政策、法律法规，执行集团应急管理、安全管理相关任务和指令，组织指导、检查公司各部门、各单位应急管理、安全生产工作，履行安全生产体系建设、安全生产监督管理和应急管理等职责。

根据上述制度，平榆公司路政大队一日进行不少于四次路上巡查；隧道管理站一日对隧道进行不少于一次巡查；路产维护工区每日进行不少于一次巡查，每次巡查均形成巡查记录及病害处理措施。安全应急部每月 15 日上报安全隐患排查报表，按期召开月度安委会和季度安全管理委员会。根据日常安全巡查和病害处理情况，形成对各岗位员工日考核、月考核、季度考核及年度考核结果。

## 2、环境保护情况

为有效保护平榆高速公路沿线的生态环境、自然环境、社会环境和人民生活环境，降低环境污染、减少水土流失，提高公路环境保护与水土流失的管理质量和水平，平榆公司根据相关法律、法规，结合平榆高速的实际情况，制定

了《山西平榆高速公路有限责任公司环境保护工作管理办法》和《山西平榆高速公路有限责任公司环保日常管理制度》。

根据以上规定，废水、废气及噪音等其他环境污染均将得到如下处理：

### （1）废水

生产废水经废水净化处理后方可循环使用。

### （2）废气

1) 在表土剥离、物资装卸运输、废弃土石回填、场地平整等过程中均采用洒水抑尘；加强整治作业场区周边绿化，利用植被树木的吸附作用降低扬尘影响。

2) 场外运输采取有密闭运输资质的车辆，并加强维护保养，车辆上路前先冲洗干净，按规定时间、路线行驶。

### （3）噪声及其他

夜间禁止施工；日常养护、物资运输作业尽量安排在白天进行，车辆行经声环境敏感点时应限速、禁鸣；尽可能选取噪声低、振动小、能耗小的先进设备；注意机械保养，使机械保持最低声级水平；破碎机及振动筛封闭作业；尽量避开周围居民的休息时间；加强整治作业场区周边绿化；加强对施工人员的环境宣传和教育，使他们认真落实各项降噪措施，做到文明施工。

剥离的表土及不能利用的废石直接回填于基坑及沟槽。生活垃圾分类袋装后由旧近县级环保部门统一处置。

## （八）质量控制情况

### 1、质量控制标准

#### （1）收费管理质量标准

平榆公司系山西省内的高速公路公司，收费标准按山西省交通厅、山西省发改委和山西省物价局的有关规定执行。根据山西省交通厅、山西省财政厅、山西省物价局的相关批复，2020年1月1日起，山西省高速公路车辆通行费率

型分类统一执行《收费公路车辆通行费车型分类》(JT/T489-2019)。客车收费标准基本维持现行标准不变，货车计费方式由计重收费统一调整为按车(轴)型收费。

## **(2) 道路养护质量标准**

平榆公司所属高速公路养护主要依据交通部所颁发的《公路养护技术规范》(JTGH10-2009)、《公路隧道养护规范》(JTGH12-2015)、《公路桥涵养护规范》(JTGH11-2004)、《公路养护安全作业规程》(JTGH30-2015)、《公路水泥路面养护技术规范》(JTJ073.1-2001)、《公路沥青路面养护技术规范》(JTJ073.2-2001)，养护质量的考核则按照现行《公路技术状况评定标准》(JTGH20-2007)、《公路桥梁技术状况评定标准》(JTGH21-2011)执行。

养护涉及的主要法律法规有：《中华人民共和国公路法》《中华人民共和国安全生产法》、《山西省高速公路管理条例》。

## **2、质量控制措施**

### **(1) 收费管理质量控制措施**

公司所处行业的主管部门是高速公路监督管理局，监管体制较为完备。平榆公司为加强对收费业务的管理，提升收费标准化管理水平，促进收费窗口服务质量进步，平榆公司出台了一系列标准和办法。

#### **1) 收费管理服务质量控制措施**

收费管理方面包括《山西平榆高速公路有限责任公司收费站绩效考核办法》《山西平榆高速公路有限责任公司收费人员“星级”达标考核办法》。

收费作业管理方面有《山西平榆高速公路有限责任公司收费作业管理细则》《山西平榆高速公路有限责任公司收费值班站长工作制度》《山西平榆高速公路有限责任公司收费员交接班制度》《山西平榆高速公路有限责任公司收费站广场安全管理制度》；《山西平榆高速公路有限责任公司收费亭作业制度》《山西平榆高速公路有限责任公司收费站快速放行制度》《山西平榆高速公路有限责任公司

收费车道开启关闭制度》《山西平榆高速公路有限责任公司收费人员上岗证及工号使用制度》。

凭证管理方面有《山西平榆高速公路有限责任公司票证管理细则》《山西平榆高速公路有限责任公司通行介质管理细则》《山西平榆高速公路有限责任公司收费报表统计管理细则》《山西平榆高速公路有限责任公司收费票证室安全管理制度》。

应急管理方面有《山西平榆高速公路有限责任公司收费应急管理细则》《收费应急处置措施》《收费站各类应急处置流程》《应急后期处置》《山西高速公路有限责任公司恢复收费保通保畅应急操作指南》。

文明服务方面有《山西平榆高速公路有限责任公司收费文明服务细则》《文明服务礼仪标准》《收费站容站貌标准》。

## 2) 稽查管理及奖惩措施

为了规范平榆公司稽查管理，提高服务质量，平榆公司出台了一系列标准和办法，包括《山西平榆高速公路有限责任公司收费稽核管理细则》《山西平榆高速公路有限责任公司收费监控管理细则》《收费稽核管理制度》《收费站监控室工作制度》。

根据上述制度，收费站稽核每天现场稽核频次不少于 3 次（其中夜查不少于 1 次），每次稽核时间不少于 1 个小时；特殊事件的稽核率达 100%，按照“谁生成、谁复核”的原则，通过收费站图像稽核软件、部级稽核平台，按日复核车牌不符、车型不符、无入口信息、无卡、坏卡、卡签信息不一致、U 型、多次采用最小费额计费、大车小标、货车客标、车种不符等特情车辆。开展现场异常通行情况核查，通过门架流水核实行驶路径，验算收费金额是否正确，确定疑似逃费、漏费车辆。

## 3) 机电管理制度

为了保障平榆公司机电系统设备正常运营，平榆公司出台了一系列机电管理制度，如《机电系统设备管理制度》《机电系统设备巡检养护规程》《机电系统设备维修管理办法》《机电系统设备安全操作管理规定》《机电系统备品备件

管理制度》《机电系统养护仪表工具管理制度》《机电设备技术台账编制规范》《机电系统考核管理办法》等。

根据上述制度收费机电部按定期、不定期对各隧道管理站、收费站、各机电系统养护单位的巡检养护工作进行监督、检查，及时发现问题，采取改进措施，确保机电系统的正常运行，并将检查情况列入对各单位的考核中。各隧道管理、收费站、信息监控中心负责本单位机电设备的日常巡检和相关报表的上报工作。养护单位负责本系统的清洁维护、经常性检修、定期检修及相关报表的上报工作。各单位机电系统的应急检修工作由本单位负责，相应系统的养护单位配合完成，并由本单位负责填写应急检修记录。

## （2）道路养护质量控制措施

为提高服务质量和水平、降低公司主营业务成本，在养护管理方面公司采取的主要措施有：《养护工程管理实施细则（试行）》《山西平榆高速公路有限责任公司日常养护管理办法》《日常保洁及维护保养考核实施细则》《山西省高速公路养护系统填报实施细则（初稿）》等。养护管理坚持“预防为主，防治结合；强化管理，改革创新；依靠科技，提高质量；反应快捷，保障畅通”的方针，开展“以路面养护为中心，桥梁隧道安全为重点”的全面养护。

### 1) 道路日常保洁

道路日常保洁应及时清扫路面、结构物、交安设施上的各种杂物，维持路面整洁，保障安全畅通。养护工区按照《日常保洁考核管理办法》和保洁合同的要求，负责对道路保洁服务单位的考核管理工作。日常保洁要做好每日工作内容、投入工料机等记录，养护工区每周对日常保洁情况进行检查不少于 1 次，填写《日常保洁检查记录表》，每月对日常保洁进行验收，填写《日常保洁验收单》，作为结算依据。对养护巡查、路况巡查发现的路面抛洒物要及时安排清理；对收费站内外广场、拥堵滞留区要增派保洁人员，加大人工清捡和清扫频次。冬季除雪要做到以雪为令，快速反应，及时处理，达到雪停后 6 小时具备开通条件的要求。

### 2) 小修保养工程

路产维护工区按照季度维修保养计划制定月度维修保养计划，计划内容应包括日常维护、小修工程、设施抢修、绿化管护等方面的重点工作安排，并上报公司，由路产维护部审核、批复。路产维护工区结合日常隐患排查、专项安全检查及季节性（春融、汛前、冰冻）隐患排查情况，向公司上报调整或补充维修保养计划。

以路产维护工区为主实施小修保养工程，应根据小修维护内容、专业类型，从《山西平榆高速公路有限责任公司 2018-2019 年度日常维修养护及应急抢修处治工程施工单位入口采购》中标的五家施工单位中选取。路产维护工区按公司批复后的维护保养计划组织实施小修保养工程，通过现场旁站、日常巡查和定期检查等方式对计划实施情况进行监督，统计完成情况。对于影响行车安全的小面积路面病害，要及时采取应急措施修复，并填入养护生产日记。接到路政部门的路产恢复通知单后，路产维护工区应及时安排修复；路产维护工区自行发现路产损坏时，应填写通知单请路政部门给予认可后进行恢复，并填写养护生产日记，路产维护部备案。路产维护工区对小修保养工作进行检查，每月不少于 2 次，填写检查记录表，发现不符合质量标准或合同要求的，要下发整改通知书，进行返工整改。

### 3) 大修保养招标

若达到中修或大修标准，则由平榆公司养护工程部起草养护方案立项文件，并按照山西交控集团《招标投标（采购）管理办法》进行工程采购。

养护工程部负责组织开展高速公路技术状况评定，根据年度日常养护预算，审定养护工区日常养护计划和桥梁、涵洞定期检查计划并指导、监督实施。

养护工区负责根据年度日常养护预算，组织所辖区域日常养护计划和桥梁、涵洞定期检查计划的编制与实施工作，对养护质量、安全、进度、廉政等进行监督、控制和检查；负责组织养护专项工程建议计划的编制工作，对工程安全、质量、进度、廉政等进行监督、控制和检查，制定工程项目的管控目标和施工计划并组织实施，负责监督施工过程质量和安全控制。

平榆公司与施工单位建立养护工程质量检查管理制度，通过抽查、委托专业机构检查、自查等方式确保养护工程质量。

养护工程完工后，平榆公司按照要求编制交工、竣工资料，参照交通运输部《公路工程质量检验评定标准》、《公路工程竣(交)工验收办法》及细则，及时组织交(竣)工验收。对于 400 万以下的养护工程项目，交竣工验收合并组织；对于 400 万元以上的项目，按照交工验收和竣工验收两阶段组织。分段完成的项目或者单项工程，具备独立使用功能。可分段、分项进行交工验收，待全部完成后进行竣工验收。适用于一阶段验收的养护工程项目，应当在项目交付使用后 6 个月之内完成交竣工验收。适用于两阶段验收的养护工程项目，应当在工程完工后及时组织交工验收，并在质量缺陷责任期满后 12 个月内完成竣工验收。

依据《国务院办公厅关于清理规范工程建设领域保证金的通知》（国办发〔2016〕49 号）及山西省交通运输厅公路工程保证金管理办法（试行）规定，养护工程实行质量保证金与缺陷责任期制度：

(a)工程质量保证金，是指发包人与承包人在建设工程承包合同中约定，从应付的工程款中预留，用以保证承包人在缺陷责任期内对工程出现的质量缺陷进行维修的资金。

(b)养护工程部负责养护工程质量保证金的预留、扣除及返还全过程的监督管理。养护工区作为接管养单位，具体负责养护工程在缺陷责任期内养护工程缺陷修复、质量保证金扣除核实与请示、以及缺陷责任期满后质量保证金的返还申请工作。

(c)质量保证金总预留比例不得高于工程价款结算总额的 3%。合同约定由承包人以银行保函替代预留保证金的，保函金额不得高于工程价款结算总额的 3%。

(d)养护工程管理实行质量缺陷责任期一般为 6 个月，最长不超过 12 个月；缺陷责任期从工程通过交工验收之日起计。由于承包人原因导致工程无法按规定期限进行交工验收的，缺陷责任期从实际通过交工验收之日起计。

## 四、报告期内的主要财务数据

根据中天运会计师出具的《审计报告》，平榆公司报告期内的财务数据如下：

### （一）资产负债表主要数据

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
流动资产	81,020.78	120,705.25	107,213.72
非流动资产	548,682.89	532,454.20	551,328.86
<b>资产总计</b>	<b>629,703.67</b>	<b>653,159.45</b>	<b>658,542.58</b>
流动负债	25,906.34	29,882.37	27,550.78
非流动负债	417,820.33	421,135.02	392,000.00
<b>负债合计</b>	<b>443,726.67</b>	<b>451,017.39</b>	<b>419,550.78</b>
<b>所有者权益合计</b>	<b>185,977.00</b>	<b>202,142.07</b>	<b>238,991.80</b>

### （二）利润表主要数据

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年	2018年
营业收入	9,255.94	73,742.17	95,877.33
营业成本	14,108.70	30,005.64	28,747.25
营业利润	-16,146.94	23,263.65	46,449.21
利润总额	-16,165.60	23,573.07	46,433.12
净利润	-16,165.06	20,532.07	46,433.07
扣除非经常性损益后归属于公司普通股股东的净利润	-16,146.40	20,300.01	46,449.16

### （三）现金流量表主要数据

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年	2018年
经营活动产生的现金流量净额	25,541.92	5,002.67	68,084.95
投资活动产生的现金流量净额	-33,405.80	-1,600.73	-36,298.82

项目	2020年1-6月	2019年	2018年
筹资活动产生的现金流量净额	-13,599.41	-47,187.29	-49,423.35
现金及现金等价物净增加额	-21,463.29	-43,785.34	-17,637.22
加：期初现金及现金等价物余额	24,578.91	68,364.25	86,001.47
期末现金及现金等价物余额	3,115.61	24,578.91	68,364.25

#### （四）主要财务指标

项目	2020年6月30日 /2020年1-6月	2019年12月31日 /2019年度	2018年12月31日 /2018年度
资产负债率	70.47%	69.05%	63.71%
流动比率（倍）	3.13	4.04	3.89
综合毛利率	-52.43%	59.31%	70.02%
净利率	-174.65%	31.97%	48.43%

- 注：1、资产负债率=负债合计/资产总计；  
2、流动比率=流动资产/流动负债；  
3、综合毛利率=（营业收入-营业成本）/营业收入；  
4、净利率=净利润/营业收入。

#### （五）非经常性损益情况

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年	2018年
非流动资产处置损益	-	-	-
越权审批或无正式批准文件的税收返还、减免	-	-	-
债务重组损益	-	-	-
除上述各项之外的其他营业外收入和支出	-	-	-
其他符合非经常性损益定义的损益项目	-18.66	309.42	-16.09
所得税影响额	-	-77.35	-
少数股东权益影响额	-	-	-
<b>合计</b>	<b>-18.66</b>	<b>232.06</b>	<b>-16.09</b>

报告期内，平榆公司非经常性损益净额分别为-16.09 万元、232.06 万元和-18.66 万元，非经常性损益对平榆公司净利润影响较小。

## 五、报告期内会计政策及相关会计处理

### （一）收入确认原则

#### 1、销售商品

标的公司销售的商品在同时满足下列条件时，按从购货方已收或应收的合同或协议价款的金额确认销售商品收入：（1）已将商品所有权上的主要风险和报酬转移给购货方；（2）既没有保留通常与所有权相联系的继续管理权，也没有对已售出的商品实施有效控制；（3）收入的金额能够可靠地计量；（4）相关的经济利益很可能流入企业；（5）相关的已发生或将发生的成本能够可靠地计量。

合同或协议价款的收取采用递延方式，实质上具有融资性质的，按照应收的合同或协议价款的公允价值确定销售商品收入金额。

#### 2、提供劳务

在资产负债表日提供劳务交易的结果能够可靠估计的，采用完工百分比法确认提供劳务收入。标的公司根据实际成本占预计总成本的比例确定完工进度，在资产负债表日提供劳务交易结果不能够可靠估计的，分别下列情况处理：（1）已经发生的劳务成本预计能够得到补偿的，按照已经发生的劳务成本金额确认提供劳务收入，并按相同金额结转劳务成本；（2）已经发生的劳务成本预计不能够得到补偿的，将已经发生的劳务成本计入当期损益，不确认提供劳务收入。

#### 3、让渡资产使用权

标的公司在让渡资产使用权相关的经济利益很可能流入并且收入的金额能够可靠地计量时确认让渡资产使用权收入。

#### 4、收入确认具体方法

标的公司高速公路通行费收入确认的具体方法为：

收到山西省高速公路结算机构正式出具的应返还高速公路通行费收入划拨单时确认收入。

## （二）财务报表的编制基础

标的公司财务报表以持续经营假设为基础，根据实际发生的交易和事项，按照财政部颁布的《企业会计准则-基本准则》和 42 项具体会计准则，以及企业会计准则应用指南、企业会计准则解释及其他规定进行编制。

## （三）合并范围、变化情况及变化原因

合并财务报表的合并范围以控制为基础予以确定。标的公司在报告期内不存在合并范围内的子公司。

## （四）会计政策或会计估计与同行业或同类资产之间的差异情况

### 1、同行业上市公司

部分同行业上市公司及同类业务情况为：

证券代码	公司名称	备注	同类业务
000429.SZ	粤高速 A	粤高速 A 主营业务是收费高速公路、桥梁的投资、建设、收费和养护管理，是广东省高速公路系统内开发高速公路和特大桥梁的主要机构之一	通行费收入
601107.SH	四川成渝	四川成渝主要拥有成渝高速、成雅高速、成乐高速、成仁高速、城北出口高速、遂西高速、遂广高速以及在建的天邛高速等位于四川省境内的高速公路全部或大部分权益	车辆通行费
600020.SH	中原高速	中原高速路桥运营资产主要为京珠国道主干线郑州至漯河高速公路、漯河至驻马店高速公路，以及郑州黄河公路大桥，主营业务收入为郑漯高速公路、漯驻高速公路和郑州黄河大桥车辆通行费收入	通行费收入
600012.SH	皖通高速	皖通高速主要业务为持有、经营及开发安徽省境内收费高速公路及公路，目前已经拥有六条高速公路和一条一级公路，分别为合宁高速公路、高界高速公路、宣广高速公路、连霍公路安徽段、宁淮高速天长段、宁宣杭高速宁宣段、宁千段和	收费公路业务

		205 国道天长段新线	
601518.SH	吉林高速	吉林高速主要从事收费公路的投资、建设、营运和管理，管理的收费公路总里程为 151.7 公里	通行费收入

## 2、重要会计政策和会计估计比较

### （1）各类固定资产折旧方法、折旧年限比较

公司名称	资产类别	折旧方法	预计使用寿命（年）	预计净残值（%）	年折旧率（%）
粤高速 A	房屋建筑物	年限平均法	20-30	3-10	3-4.85
	运输工具	年限平均法	5-8	3-10	11.25-19.4
	其他设备	年限平均法	5-15	3-10	6-19.4
四川成渝	房屋建筑物	年限平均法	30	3	3.23
	运输工具、收费设施	年限平均法	8	3	12.13
	机械设备、通讯设施	年限平均法	10	3	9.70
中原高速	房屋建筑物	年限平均法	15-30	5	3.17-6.33
	运输工具、监控设备	年限平均法	5-10	5	9.50-19.00
	收费设施	年限平均法	5-8	5	11.88-19.00
	通讯设备	年限平均法	5-15	5	6.33-19.00
皖通高速	房屋建筑物	年限平均法	11-30	3	3.2-8.8
	运输工具	年限平均法	9	3	10.80
	收费设施	年限平均法	7	3	13.90
	通讯及监控设施	年限平均法	10	3	9.70
吉林高速	房屋建筑物	年限平均法	40	5	2.38
	运输工具	年限平均法	5	5	19.00
	交通设施、机器设备	年限平均法	10	5	9.50
平榆公司	房屋建筑物	年限平均法	20	5	4.75
	安全设施、收费设施、监控设施、机械设施、车辆等	年限平均法	8	5	11.88
	办公设备、	年限平均法	5	5	19.00

	电子设备等				
--	-------	--	--	--	--

平榆公司固定资产折旧采用年限平均法分类计提，根据固定资产类别、预计使用寿命和预计净残值率确定折旧率。平榆公司固定资产折旧方法、折旧年限与同行业上市公司不存在重大差异。

## （2）无形资产摊销方法比较

公司名称	高速公路特许经营权折旧/摊销方法	其他无形资产摊销方法	
		使用寿命有限	使用寿命不确定
粤高速 A	车流量法	直线法	不摊销
四川成渝	车流量法	直线法	不摊销
中原高速	车流量法	直线法	不摊销
皖通高速	直线法	直线法	不摊销
吉林高速	车流量法	直线法	不摊销
平榆公司	直线法	直线法	不摊销

同行业上市公司对高速公路特许经营权摊销主要有两种方法：车流量法、直线法。报告期内，平榆公司高速公路特许经营权的摊销方法为直线法。

报告期内，同行业上市公司及平榆公司对于其他无形资产（使用寿命有限）均采用直线法摊销，对于其他无形资产（使用寿命不确定）均不进行摊销，平榆公司对其他无形资产的摊销方法与同行业上市公司一致。

## （五）重大会计政策或会计估计与上市公司的差异情况

### 1、各类固定资产折旧方法、折旧年限比较

上市公司与平榆公司对各类固定资产折旧方法、折旧年限比较如下：

公司名称	资产类别	折旧方法	预计使用寿命（年）	预计净残值（%）	年折旧率（%）
山西路桥	房屋建筑物	年限平均法	20-35	3	2.77-4.85
	交通设备设施	年限平均法	3-8	3	12.13-32.33
	机器设备	年限平均法	4-5	3	19.4-24.25

	运输设备	年限平均法	5-8	3	12.13-19.40
	检测及实验设备	年限平均法	5	3	19.4
	办公设备	年限平均法	3-5	3	19.40-32.33
平榆公司	房屋建筑物	年限平均法	20	5	4.75
	安全设施、收费设施、监控设施、机械设施、车辆等	年限平均法	8	5	11.88
	办公设备、电子设备等	年限平均法	5	5	19.00

上市公司与平榆公司对于各类固定资产折旧方法、折旧年限不存在重大差异。

## 2、无形资产摊销方法比较

上市公司与平榆公司对无形资产摊销方法比较如下：

公司名称	高速公路特许经营权折旧/摊销方法	其他无形资产摊销方法	
		使用寿命有限	使用寿命不确定
山西路桥	车流量法	直线法	不摊销
平榆公司	直线法	直线法	不摊销

报告期内，平榆公司高速公路特许经营权的摊销方法为直线法，上市公司采用的摊销方法为车流量法。平榆公司采用直线法的原因如下：

由于平榆高速的起点、终点没有主线收费站，造成平榆高速收费站进出口总流量中没有包含贯通的过境交通流量，而山西省交通运输厅联网收费结算与会计核算中心每旬仅统计平榆公司应取得拆分后收入，而未统计平榆高速全部交通量，导致平榆公司无法取得较为准确的分车型实际交通量数据用于计算无形资产摊销金额。因此，平榆公司在报告期内采用直线法对高速公路特许经营权进行摊销。

除上述差异外，平榆公司在重大会计政策或会计估计与上市公司不存在重大差异。

## （六）重要会计政策和会计估计的变更

报告期内，标的公司无重要会计政策和会计估计变更。

报告期内标的公司对高速公路特许经营权的摊销方法为直线法，主要原因详见本报告书之“第四节 交易标的基本情况”之“五、报告期内会计政策及相关会计处理”之“（五）重大会计政策或会计估计与上市公司的差异情况”。

2020年1月1日全国门架系统启用后，平榆公司具备了取得较为准确的分车型实际交通量数据的条件。为与上市公司对高速公路特许经营权摊销方法保持一致，标的公司将于2020年7月1日开始采用车流量法对高速公路特许经营权进行摊销。上述会计估计变更采用未来适用法，对标的公司报告期内财务状况和经营成果无影响。

## 六、平榆公司最近三年与交易、增资或改制相关的评估情况

截至本报告书签署日，除本次交易所涉及的评估事项外，平榆公司最近三年未进行与交易、增资或改制相关的评估。

## 七、拟购买资产业务资质及涉及的立项、环保、行业准入、用地等相关报批情况

本次交易所购买资产是平榆公司100%股权，不涉及立项、环保、行业准入、用地、规划、建设许可等有关报批事项。

## 八、标的资产出资及合法存续情况

截至本报告书签署之日，平榆公司依法设立、合法存续，不存在出资不实或影响其合法存续的情况。

截至本报告书签署日，上述股权不存在潜在纠纷或产权纠纷，不存在任何质押、担保、冻结或其他任何限制或禁止转让等限制情形。

截至本报告书签署日，平榆公司控股股东山西高速集团认缴出资201,800.00万元，实缴出资171,530.00万元。山西高速集团已出具《关于平榆公司注册资

本的承诺函》，承诺于上市公司召开股东大会审议本次重组相关议案之前，以现金的方式实缴完毕平榆公司全部注册资本。

## 九、标的公司高级管理人员的安排及职工安置情况

本次交易不涉及高级管理人员变更和员工安置问题，所涉平榆公司全部员工劳动关系不变。

## 十、是否存在影响该资产独立性的协议或其他安排

截至本报告书签署之日，平榆公司不存在影响其资产独立性的协议或其他安排。

## 十一、交易涉及的债权债务转移情况

本次交易完成后，平榆公司将成为山西路桥的控股子公司，仍为独立存续的法人主体，其全部债权债务仍由其享有或承担，因此，本次交易不涉及平榆公司债权债务的转移。

## 第五节 标的资产评估情况

### 一、标的资产评估作价基本情况

本次交易中，标的资产的交易价格以符合《证券法》规定的资产评估机构中天华出具的并经省国资运营公司备案的《资产评估报告》所载评估值为基础确定。

中天华依照国家评估相关法律法规，就平榆公司截至 2020 年 6 月 30 日之全部权益价值进行了评估，本次评估采取了两种评估方法，本次评估情况如下：

单位：万元

交易标的	评估方法	净资产账面价值	评估值	评估增值率
平榆公司 100% 股权	收益法	185,977.00	280,536.66	50.84%
	市场法		271,525.53	46.00%

市场法评估结果：平榆公司在评估基准日 2020 年 6 月 30 日的股东全部权益账面值为 185,977.00 万元，采用市场法评估后的股东全部权益价值为 271,525.53 万元，评估增值 85,548.53 万元，增值率 46.00%。

收益法评估结果：平榆公司在评估基准日 2020 年 6 月 30 日的股东全部权益账面值为 185,977.00 万元，采用收益法评估后的股东全部权益价值为 280,536.66 万元，评估增值 94,559.66 万元，增值率 50.84%。

因采用收益法的评估结果更符合本次经济行为对应评估对象的价值内涵及相关要求，本次评估选用收益法评估结果作为最终评估结果，即为 280,536.66 万元。

以本次评估结果为基础，考虑到平榆公司在评估基准日后存在分红及补缴注册资本事项，经交易双方协商，确定本次交易标的作价为 292,327.80 万元。

### 二、标的资产的评估情况

#### （一）收益法评估情况

##### 1、收益法的应用前提及选择的理由和依据

## （1）收益法的定义和原理

企业价值评估中的收益法，是指通过将企业预期收益资本化或折现以确定评估对象价值的评估思路。收益法中的预期收益可以现金流量、各种形式的利润或现金红利等口径表示。

现金流折现方法（DCF）是通过将企业未来预期的现金流折算为现值，估计企业价值的一种方法，即通过估算企业未来预期现金流和采用适宜的折现率，将预期现金流折算成现值，得到企业的价值。

## （2）收益法的应用前提

收益法的应用前提是：企业具备持续经营的基础和条件，经营与收益之间有较稳定的对应关系，并且未来收益和风险能够预测及可量化。使用现金流折现法的关键在于未来预期现金流的预测，以及数据采集和处理的客观性和可靠性等。当对未来预期现金流的估算较为客观公正、折现率的选取较为合理时，其估值结果较能完整地体现企业的价值，易于为市场所接受。

## 2、收益预测的假设条件

### （1）一般假设

#### 1) 交易假设

交易假设是假定所有评估标的已经处在交易过程中，评估专业人员根据待估资产的交易条件等模拟市场进行评估。

#### 2) 公开市场假设

公开市场假设是指资产可以在充分竞争的市场上自由买卖，其价格高低取决于一定市场的供给状况下独立的买卖双方对资产的价值判断。

#### 3) 持续经营假设

持续经营假设是指一个经营主体的经营活动可以连续下去，在未来可预测的时间内该主体的经营活动不会中止或终止。

### （2）特殊假设

1) 国家现行的有关法律法规及政策、国家宏观经济形势无重大变化，本次交易各方所处地区的政治、经济和社会环境无重大变化。

2) 假设公司的经营者是负责的，并且公司管理层有能力担当其职务。

3) 除非另有说明，假设公司完全遵守所有有关的法律法规。

4) 假设公司未来将采取的会计政策和编写此份报告时所采用的会计政策在重要方面基本一致。

5) 假设评估基准日后被评估单位的现金流入为均匀流入，现金流出为均匀流出。

6) 假设公司在现有的管理方式和管理水平的基础上，经营范围、方式与目前方向保持一致。

7) 有关利率、汇率、赋税基准及税率、政策性征收费用等不发生重大变化。

8) 无其他人力不可抗拒因素及不可预见因素对企业造成重大不利影响。

### 3、经营性资产、非经营性资产分析

除正常的经营性资产以外，平榆公司存在以下溢余资产及非经营性资产：

(1) 货币资金 3,115.61 万元，扣除日常生产经营所需的最佳现金保有量后剩余的货币资金为溢余性资产，溢余性资产为 938.93 万元。

(2) 预付款项 560.00 万元，为预付工程款等，本次作为非经营性资产。

(3) 其他应收款 64,721.52 万元，为与山西高速集团往来款，主要为山西高速集团的资金占用以及备用金等，本次作为非经营性资产。

(4) 其他流动资产 396.60 万元，主要为审计调整税费，本次作为非经营性资产。

(5) 递延所得税资产 1.38 万元，本次作为非经营性资产。

(6) 其他应付款为 839.49 万元，主要为保证金及建设期工程款等，本次定义为非经营性负债。

(7) 递延收益为政府补助 220.33 万元，本次定义为非经营性负债，以其需缴纳的所得税作为评估值。

#### 4、评估计算及分析过程

##### (1) 评估模型

##### 1) 基本模型

本次评估的基本模型为：

$$E = B - D$$

E: 评估对象的股东全部权益价值

B: 评估对象的企业价值

$$B = P + \sum C_i + Q$$

P: 评估对象的经营性资产价值

$$P = \sum_{i=1}^n \frac{R_i}{(1+r)^i}$$

式中：

$R_i$ : 未来第  $i$  年的预期收益（企业自由现金流量）

$r$ : 折现率

$n$ : 未来预测收益期

$\sum C_i$ : 评估对象基准日存在的其他非经营性或溢余性资产（负债）的价值

$$\sum C_i = C_1 + C_2$$

$C_1$ : 评估对象基准日存在的溢余现金类资产（负债）价值

$C_2$ : 评估对象基准日存在的其他溢余性或非经营性资产（负债）价值

Q: 评估对象的长期股权投资价值

D: 评估对象的付息债务价值

## 2) 收益指标

本次评估,使用企业的自由现金流量作为评估对象经营性资产的收益指标,其基本公式为:

$R = \text{税后净利润} + \text{折旧与摊销} + \text{扣税后付息债务利息} - \text{资本性支出} - \text{净营运资金变动}$

根据评估对象的经营历史以及未来市场发展等,估算其未来经营期内的自由现金流量。将未来经营期内的自由现金流量进行折现并加和,测算得到企业的经营性资产价值。

## 3) 折现率

本次评估采用资本资产加权平均成本模型(WACC)确定折现率  $r$

$$r = r_d \times w_d + r_e \times w_e$$

$W_d$ : 评估对象的债务比率;

$$w_d = \frac{D}{(E + D)}$$

$W_e$ : 评估对象的权益比率;

$$w_e = \frac{E}{(E + D)}$$

$r_e$ : 权益资本成本。本次评估按资本资产定价模型(CAPM)确定权益资本成本  $r_e$ ;

$$r_e = r_f + \beta_e \times (r_m - r_f) + \varepsilon$$

$r_f$ : 无风险报酬率;

$r_m$ : 市场期望报酬率;

$\varepsilon$ : 评估对象的特性风险调整系数;

$\beta_e$ : 评估对象权益资本的预期市场风险系数;

$$\beta_e = \beta_u \times (1 + (1-t) \times \frac{D}{E})$$

$\beta_u$ : 可比公司的无杠杆市场风险系数,可通过查询万德资讯系统获取。

#### 4) 收益年限的确定

企业价值评估中的收益期限通常是指企业未来获取收益的年限。为了合理预测企业未来收益,根据企业生产经营的特点以及有关法律法规、契约和合同等,可将企业的收益期限划分为有限期限和无限期限。

平榆公司所经营的山西省汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段项目属于经营性高速公路,运营期(含收费期)自交工日起至项目移交日起,其中收费期为30年。特许经营期满后,平榆公司应将土地使用权、项目附属设施及相关资料无偿移交给山西省交通厅。本次收益法确定的收益期为评估基准日至特许经营期满之日止。平榆公司高速公路收费权将于2042年12月24日终止。

### (2) 未来收益的确定

#### 1) 生产经营模式与收益主体、口径的相关性

本次评估,使用企业自由现金流量作为评估对象经营性资产的收益指标,其基本定义为:

$$R = \text{净利润} + \text{折旧摊销} + \text{扣税后付息债务利息} - \text{资本性支出} - \text{净营运资金变动}$$

按照收益额与折现率口径一致的原则,本次评估收益额口径为企业自由现金流量,则折现率选取加权平均资本成本(WACC)。

#### 2) 营业收入的预测

预测期营业收入预测:平榆公司收入主要分为通行费收入、服务区租赁收入、物业管理费收入以及加油站外包收入。通行费收入根据采用广西交科出具

的《流量预测报告》中预测数据；服务区租赁收入以及物业管理费收入根据平榆公司与菊韵人家签定的《平榆高速公路服务区非油品经营性项目租赁合同》确定收入，该合同的有效时间为2014年10月20日至2024年10月19日，合同当中对于每年的物业管理费及租赁费规定了具体的报价及增长标准，经与平榆公司了解，未来期间若不发生重大事件，对于物业管理费及租赁费将沿用此合同规定的计算方式，本次对于物业管理费及租赁费的预测以此合同约定内容为准；另外，预测期其他收入为加油站租赁收入。加油站截止评估基准日尚未完成建设，平榆公司预计加油站在2021年完成建设转入固定资产并投入使用。本次对于加油站未来收入的预测以目前市场上周边加油站外包价格为依据。

收入预测表

单位：万元

项目	2020年7-12月	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
通行费收入	28,306.80	67,198.06	68,917.48	70,616.50	72,349.51	66,691.26
服务区收入	105.40	302.87	386.38	492.90	511.31	521.54
物业管理费收入	37.75	77.76	79.32	80.91	82.52	84.17
其他		229.36	467.89	477.25	486.79	496.53
小计	28,449.95	67,808.05	69,851.07	71,667.56	73,430.14	67,793.50
项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
通行费收入	62,566.02	64,178.64	65,791.26	67,403.88	69,016.50	70,530.10
服务区收入	531.97	542.61	553.46	564.53	575.82	587.34
物业管理费收入	85.86	87.57	89.33	91.11	92.93	94.79
其他	506.46	516.59	526.92	537.46	548.21	559.17
小计	63,690.31	65,325.41	66,960.97	68,596.99	70,233.47	71,771.40
项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
通行费收入	72,042.72	73,556.31	75,069.90	76,582.52	78,033.01	79,482.52
服务区收入	599.09	611.07	623.29	635.76	648.47	661.44
物业管理费收入	96.69	98.62	100.59	102.61	104.66	106.75
其他	570.36	581.76	593.40	605.27	617.37	629.72
小计	73,308.85	74,847.76	76,387.18	77,926.15	79,403.51	80,880.43
项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	

通行费收入	80,932.04	82,382.52	83,832.04	85,195.15	84,890.29	
服务区收入	674.67	688.16	701.92	715.96	716.28	
物业管理费收入	108.89	111.06	113.29	115.55	115.60	
其他	642.31	655.16	668.26	681.63	681.93	
小计	82,357.91	83,836.91	85,315.51	86,708.29	86,404.10	

### 3) 营业成本的预测

平榆公司的主营业务成本包括路费征收成本、公路养护维修成本及其他费用。其中路费征收成本中占比重较大科目为职工薪酬与固定资产折旧，公路养护维修成本中占比重较大科目为无形资产摊销、专项费用、养护费用。本次评估对各主要项成本分别预测如下：

#### (a) 职工薪酬

工资根据被评估单位的人员编制、工资发放标准，并考虑山西省发展水平及公司未来发展情况预测人员工资。相关职工福利费及社会保险与工资的增长保持同步水平。

#### (b) 固定资产折旧

根据平榆公司现有及新增固定资产原值以及综合折旧率预测各年度固定资产计提的折旧。

#### (c) 无形资产摊销

对平榆公司特许经营权摊销时，以高速公路特许经营期内预测标准总车流量与特许经营权入账价值为基础，计算每标准车流量应摊销额。平榆公司特许经营权特许经营期内预测总车流量系根据广西交科出具的《流量预测报告》中预测标准总车流量计算。

#### (d) 专项费用

平榆公司专项费用主要包含公路养护直接工程费用等，未来预测期内参考平榆公司历史实际专项费用支出水平并考虑大中修周期确定专项费用水平。

#### (e) 养护费用

平榆公司养护费用主要是为保证平榆高速高效、畅通运行发生的日常养护成本，包括养护人员工资补助、隧道电费、日常保养维护费、机械使用费等，按照历史年度水平进行预测。

(f)其他费用

其他费用主要包括差旅费、办公费、招待费等，按照历史年度水平进行预测。

预测结果如下：

单位：万元

项目	2020年7-12月	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
路费征收成本	1,742.53	2,906.44	2,980.90	3,039.38	3,099.04	3,107.97
公路养护维修成本	13,533.18	25,257.51	26,043.47	26,813.64	27,601.10	27,747.30
其他业务成本	41.49	440.93	459.01	468.78	478.26	447.74
小计	15,317.19	28,604.89	29,483.38	30,321.81	31,178.40	31,303.01
项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
路费征收成本	3,128.59	3,190.31	3,307.34	3,245.92	3,310.73	3,375.92
公路养护维修成本	24,411.27	25,055.76	25,753.02	26,279.80	28,925.27	27,537.24
其他业务成本	425.51	434.29	470.09	416.58	425.37	433.63
小计	27,965.36	28,680.36	29,530.45	29,942.31	32,661.37	31,346.79
项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
路费征收成本	3,442.19	3,509.59	3,578.12	3,647.80	3,718.23	3,790.86
公路养护维修成本	28,148.74	28,761.41	29,374.43	31,987.00	30,580.14	31,173.80
其他业务成本	441.88	450.13	458.39	466.64	474.56	482.98
小计	32,032.81	32,721.12	33,410.94	36,101.45	34,772.94	35,447.64
项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年 12月24日	
路费征收成本	3,862.72	3,936.84	4,012.24	4,088.33	4,152.22	
公路养护维修成本	31,766.71	32,360.24	34,954.13	33,517.48	34,003.92	
其他业务成本	490.40	498.32	506.24	513.70	511.12	
小计	36,119.83	36,795.41	39,472.62	38,119.52	38,667.26	

## 4) 税金及附加的估算

通行费收入增值税简易征收，按照未来年度收入的 3% 确定各年增值税；服务区租赁收入增值税按照未来年度收入的 5% 确定；物业管理费收入增值税按照未来年度收入的 6% 确定。税金及附加主要为 7% 的城建税、5% 的教育费附加（含地方）及车船使用税、印花税，各年城建税及教育费附加依据当期缴纳的增值税为缴费基数。预测结果如下：

单位：万元

项目	2020年7-12月	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
税金及附加	117.57	288.77	308.20	327.98	336.79	317.41
项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
税金及附加	303.68	311.07	318.49	325.94	333.41	340.56
项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
税金及附加	347.73	354.94	362.18	369.46	376.53	383.64
项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	
税金及附加	390.79	397.97	405.19	412.13	411.05	

## 5) 管理费用的预测

管理费用主要为工资薪酬、办公费、差旅费、固定资产折旧以及经营管理过程中发生的其他费用。具体预测结果如下：

单位：万元

项目	2020年7-12月	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
职工薪酬	468.22	762.91	778.17	793.74	809.61	825.80
固定资产折旧费	28.21	63.40	70.38	70.38	70.38	70.38
职工福利	29.70	48.40	49.36	50.35	51.36	52.39
工会经费	12.71	20.71	21.12	21.54	21.98	22.41
职工教育经费	12.45	20.29	20.70	21.11	21.53	21.96
保险费	167.07	272.23	277.67	283.23	288.89	294.67
住房公积金	30.31	49.38	50.37	51.37	52.40	53.45
聘请中介机构费用	145.79	30.12	31.03	31.96	32.92	33.25

办公费	16.80	20.62	20.82	21.03	21.24	21.45
差旅费	2.58	2.60	2.63	2.65	2.68	2.71
通讯费	2.55	3.19	3.22	3.25	3.29	3.32
日常维护费	6.76	8.29	8.38	8.46	8.55	8.63
车辆使用费	25.34	35.90	36.26	36.62	36.99	37.36
残疾人就业保障金	27.63	45.01	45.91	46.83	47.77	48.72
无形资产摊销	18.48	32.37	66.90	66.90	66.90	66.90
安全生产费	30.19	71.66	73.50	75.31	77.16	71.12
其他	64.70	93.88	98.26	100.05	101.87	103.19
<b>合计</b>	<b>1,089.47</b>	<b>1,580.98</b>	<b>1,654.69</b>	<b>1,684.80</b>	<b>1,715.51</b>	<b>1,737.73</b>

(续)

项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
职工薪酬	842.32	859.17	876.35	893.88	911.75	929.99
固定资产折旧费	70.38	70.38	93.02	40.82	40.82	40.82
职工福利	53.43	54.50	55.59	56.70	57.84	59.00
工会经费	22.86	23.32	23.79	24.26	24.75	25.24
职工教育经费	22.40	22.85	23.31	23.77	24.25	24.74
保险费	300.56	306.57	312.70	318.96	325.34	331.84
住房公积金	54.52	55.61	56.72	57.86	59.01	60.19
聘请中介机构费用	33.58	33.92	34.25	34.25	34.25	34.25
办公费	21.67	21.88	22.10	22.32	22.55	22.77
差旅费	2.73	2.76	2.79	2.82	2.84	2.87
通讯费	3.35	3.39	3.42	3.45	3.49	3.52
日常维护费	8.72	8.81	8.89	8.98	9.07	9.16
车辆使用费	37.73	38.11	38.49	38.88	39.27	39.66
残疾人就业保障金	49.70	50.69	51.71	52.74	53.80	54.87
无形资产摊销	66.90	66.90	66.90	66.90	66.90	66.90
安全生产费	66.72	68.44	70.16	71.88	73.60	75.22
其他	104.65	106.52	109.86	108.49	110.45	112.44

合计	1,762.24	1,793.83	1,850.07	1,826.98	1,859.98	1,893.4
----	----------	----------	----------	----------	----------	---------

(续)

项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
职工薪酬	948.59	967.56	986.91	1,006.65	1,026.78	1,047.32
固定资产折旧费	40.82	40.82	40.82	40.82	40.82	41.23
职工福利	60.18	61.38	62.61	63.86	65.14	66.44
工会经费	25.75	26.26	26.79	27.32	27.87	28.43
职工教育经费	25.23	25.73	26.25	26.77	27.31	27.86
保险费	338.48	345.25	352.16	359.20	366.38	373.71
住房公积金	61.40	62.63	63.88	65.16	66.46	67.79
聘请中介机构费用	34.25	34.25	34.25	34.25	34.25	34.25
办公费	23.00	23.23	23.46	23.70	23.93	24.17
差旅费	2.90	2.93	2.96	2.99	3.02	3.05
通讯费	3.56	3.59	3.63	3.67	3.70	3.74
日常维护费	9.25	9.35	9.44	9.53	9.63	9.73
车辆使用费	40.06	40.46	40.86	41.27	41.68	42.10
残疾人就业保障金	55.97	57.09	58.23	59.39	60.58	61.79
无形资产摊销	66.90	66.90	66.90	66.90	66.90	66.90
安全生产费	76.83	78.44	80.06	81.67	83.22	84.76
其他	114.47	116.54	118.64	120.78	122.96	125.21
合计	1,927.63	1,962.41	1,997.84	2,033.94	2,070.65	2,108.49

(续)

项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年 12月24日
职工薪酬	1,068.27	1,089.63	1,111.42	1,133.65	1,156.32
固定资产折旧费	40.82	40.82	40.82	40.82	40.04
职工福利	67.77	69.12	70.50	71.91	73.35
工会经费	29.00	29.58	30.17	30.77	31.39
职工教育经费	28.41	28.98	29.56	30.15	30.76

保险费	381.18	388.81	396.58	404.52	412.61
住房公积金	69.14	70.53	71.94	73.38	74.84
聘请中介机构费用	34.25	34.25	34.25	34.25	34.25
办公费	24.42	24.66	24.91	25.16	25.41
差旅费	3.08	3.11	3.14	3.17	3.21
通讯费	3.78	3.82	3.85	3.89	3.93
日常维护费	9.82	9.92	10.02	10.12	10.22
车辆使用费	42.52	42.94	43.37	43.81	44.25
残疾人就业保障金	63.03	64.29	65.58	66.89	68.23
无形资产摊销	66.90	66.90	66.90	66.90	60.07
安全生产费	86.31	87.86	89.40	90.86	90.53
其他	127.45	129.75	132.10	134.49	136.33
<b>合计</b>	<b>2,146.15</b>	<b>2,184.97</b>	<b>2,224.53</b>	<b>2,264.74</b>	<b>2,295.73</b>

#### 6) 财务费用的预测

历史财务费用主要为利息支出。本次评估按照已经签订的借款合同中的借款金额和利率以及企业做出的还款计划确定未来年度利息支出。具体预测结果如下：

单位：万元

项目	2020年7-12月	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
手续费	0.80	1.90	1.95	2.00	2.05	1.89
利息支出	9,287.14	19,186.82	18,416.50	17,919.00	17,421.50	16,924.00
小计	9,287.94	19,188.71	18,418.45	17,921.00	17,423.55	16,925.89
项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
手续费	1.78	1.83	1.87	1.92	1.96	2.01
利息支出	16,405.75	15,828.25	15,180.25	14,489.00	13,775.25	13,009.75
小计	16,407.53	15,830.08	15,182.12	14,490.92	13,777.21	13,011.76
项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
手续费	2.05	2.09	2.13	2.18	2.22	2.26
利息支出	12,356.75	11,553.00	10,414.00	9,221.00	7,893.00	6,452.50

小计	12,358.80	11,555.09	10,416.13	9,223.18	7,895.22	6,454.76
项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年 12月24日	
手续费	2.30	2.34	2.38	2.42	2.41	
利息支出	5,012.00	3,567.00	2,117.50	696.38	-	
小计	5,014.30	3,569.34	2,119.88	698.80	2.41	

### 7) 所得税的预测

根据《中华人民共和国企业所得税法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 512 号）文件，国家税务总局关于发布《企业所得税优惠政策事项办理办法》的公告（国家税务总局公告 2015 年第 76 号）文件。平榆公司于 2017 年 5 月 11 日按照上述规定向税务机关履行了备案手续，根据（2016）年度“企业所得税优惠备案表”载明，自 2016 年起至 2018 年免予征收企业所得税，2019 年至 2021 年减半按照 12.5% 税率征收企业所得税。具体所得税费用预测如下：

单位：万元

项目	2020年7-12月	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
利润总额	2,637.78	18,144.72	19,986.34	21,411.96	22,775.89	17,509.47
所得税税率	12.50%	12.50%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%
所得税费用	-	577.11	4,996.59	5,352.99	5,693.97	4,377.37
项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
利润总额	17,251.50	18,710.08	20,079.84	22,010.85	21,601.48	25,178.80
所得税税率	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%
所得税费用	4,312.87	4,677.52	5,019.96	5,502.71	5,400.37	6,294.70
项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
利润总额	26,641.88	28,254.19	30,200.08	30,198.13	34,288.17	36,485.91
所得税税率	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%
所得税费用	6,660.47	7,063.55	7,550.02	7,549.53	8,572.04	9,121.48
项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年 12月24日	
利润总额	38,686.84	40,889.21	41,093.29	45,213.10	45,027.64	
所得税税率	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	25.00%	

所得税费用	9,671.71	10,222.30	10,273.32	11,303.28	11,256.91
-------	----------	-----------	-----------	-----------	-----------

### 8) 折旧与摊销的预测

平榆公司的固定资产主要包括房屋建筑物、运输设备、其他设备等固定资产。固定资产按取得时的实际成本计价。平榆公司的固定资产折旧采用直线法计提折旧，并按固定资产估计使用年限和预计净残值率确定其分类折旧率。具体如下：

类别	折旧方法	折旧年限（年）	残值率（%）	年折旧率（%）
房屋建筑物	平均年限法	20	5	4.75
安全设施	平均年限法	8	5	11.88
通讯设施	平均年限法	8	5	11.88
监控设施	平均年限法	8	5	11.88
收费设施	平均年限法	8	5	11.88
机械设施	平均年限法	8	5	11.88
其他机械设施	平均年限法	8	5	11.88
车辆	平均年限法	8	5	11.88
专用设备	平均年限法	8	5	11.88
办公设备	平均年限法	5	5	19
其他设备	平均年限法	5	5	19
电子设备	平均年限法	5	5	19

考虑到平榆公司所采用的固定资产计提折旧的政策，以及其历史折旧状况的调查，按现执行的折旧摊销政策测算加权平均折旧率预测未来经营期内的固定资产折旧额和无形资产摊销额。

### 9) 资本性支出的预测

追加资本系指企业在不改变当前经营业务条件下，所需增加的超过一年期的长期资本性投入，如持续经营所必须的固定资产及无形资产的更新维护等。

固定资产正常更新改造支出主要为平榆公司公路大中修费用支出及固定资产的更新支出，均作为日常维护成本，在主营业务成本中列支。本次收益预测

中涉及的资本性支出为新增加油站建设项目资本性支出及后续固定资产更新支出。

#### 10) 营运资金的预测

营运资金增加额预测，追加营运资金系指企业在不改变当前主营业务条件下，为扩大再生产而新增投入的用于经营的现金，即为保持企业持续经营能力所需的新增营运资金。

营运资金的预测，一般根据平榆公司最近几年的存货周转率、应收款项周转率、预付账款周转率、预收账款周转率及应付款项周转率预测各项流动资产及流动负债，再进行分析和判断，结合企业目前及未来发展加以调整。根据历史年度财务报告，评估机构分析了每年企业营运资金需求量、以及企业未来的经营发展情况，确定各种周转率。预计各年的营运资金追加额如下表：

单位：万元

项目	2020年7-12月	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
最低现金保有量	2,414.10	2,293.96	2,245.70	2,220.02	2,194.61	2,299.99
存货	2.71	4.87	5.01	5.14	5.27	4.87
应收款项	7,015.12	8,359.98	8,611.86	8,835.81	9,053.12	8,358.18
应付职工薪酬	1,497.39	1,455.62	1,500.32	1,542.98	1,586.57	1,592.92
应交税费	146.43	264.28	275.18	283.86	290.93	269.78
营运资金	3,574.40	4,978.26	5,180.06	5,246.05	5,304.28	4,729.54
营运资金增加额	-8,162.48	1,403.86	201.80	65.99	58.23	-574.74
项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
最低现金保有量	2,077.93	2,045.66	2,007.81	1,966.08	2,089.59	1,875.14
存货	4.57	4.69	4.81	4.92	5.04	5.15
应收款项	7,852.30	8,053.89	8,255.54	8,457.24	8,659.00	8,848.61
应付职工薪酬	1,423.07	1,459.46	1,502.71	1,523.67	1,662.04	1,595.14
应交税费	254.46	260.92	267.38	273.86	280.33	286.45
营运资金	4,582.68	4,644.66	4,680.87	4,786.85	4,678.03	4,886.65
营运资金增加额	-146.86	61.98	36.21	105.99	-108.83	208.62

项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
最低现金保有量	1,836.90	1,786.28	1,707.89	1,791.86	1,531.12	1,427.86
存货	5.26	5.37	5.48	5.59	5.70	5.81
应收款项	9,038.16	9,227.89	9,417.69	9,607.42	9,789.57	9,971.65
应付职工薪酬	1,630.05	1,665.08	1,700.18	1,837.09	1,769.49	1,803.82
应交税费	292.56	298.69	304.82	310.96	316.87	322.78
营运资金	4,937.95	4,981.09	5,006.14	4,864.89	5,038.80	5,042.85
营运资金增加额	51.30	43.14	25.05	-141.25	173.91	4.05
项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年 12月24日	
最低现金保有量	1,324.79	1,221.55	1,284.80	1,016.87	-	
存货	5.91	6.02	6.12	6.22	-	
应收款项	10,153.81	10,336.15	10,518.45	10,690.16	-	
应付职工薪酬	1,838.03	1,872.41	2,008.64	1,939.79	-	
应交税费	328.82	334.76	340.70	346.32	-	
营运资金	7,007.58	7,049.19	7,028.60	7,124.21	-	
营运资金增加额	39.54	41.61	-20.59	95.60	-7,124.21	

### （3）折现率的确定

本次评估收益额口径为企业自由现金流量，则折现率选取加权平均资本成本(WACC)。

$$r=r_d \times W_d + r_e \times W_e$$

式中：

$r_d$ ：所得税后长期付息债务利率；

$$r_d=r_0 \times (1-t)$$

$r_0$ ：所得税前长期付息债务利率；

$t$ ：适用所得税税率；

$W_d$ ：付息债务价值在投资性资产中所占的比例；

$$W_d = \frac{D}{(E + D)}$$

$W_e$ : 权益资本价值在投资性资产中所占的比例;

$$W_e = \frac{E}{(E + D)}$$

$r_e$ : 权益资本成本, 采用 CAPM (Capital Asset Pricing Model) 模型确定。

公式如下:

$$r_e = r_f + \beta (r_m - r_f) + \varepsilon$$

式中:

$r_e$ : 权益资本成本

$r_f$ : 无风险报酬率;

$\beta$ : 企业风险系数;

$r_m - r_f$ : 市场风险溢价;

$r_m$ : 市场报酬率;

$\varepsilon$ : 公司特定风险调整系数

#### 1) 无风险报酬率 $r_f$ 的确定

无风险报酬率反映的是在本金没有违约风险、期望收入得到保证时资金的基本价值。在此情形下, 投资者仅仅牺牲了某一时期货币的使用价值或效能。对一般投资者而言, 国债利率通常成为无风险报酬率的参考标准。这不仅因为各国的国债利率是金融市场上同类金融产品中最底的, 而且还因为国债具有有期性、安全性、收益性和流动性等特点。

由于国债具有以上本质特征, 其复利率常被用作无风险利率。

根据国债到期收益率, 选取距评估基准日到期年限 22 年期以上的国债到期收益率 3.46% 作为无风险收益率。

无风险回报率  $r_f=3.46\%$ 。

## 2) 权益系统风险系数 $\beta$ 值确定

$\beta$  被认为是衡量公司相对风险的指标，投资股市中一个公司，如果其  $\beta$  值为 1.1，则意味着股票风险比整个股市场平均风险高 10%；相反，如果公司  $\beta$  为 0.9，则表示其股票风险比股市场平均低 10%。

个股的合理回报率 = 无风险回报率 +  $\beta \times$  (整体股市回报率 - 无风险回报率) + 企业特定风险调整系数

$\beta=1$  时，代表该个股的系统风险 = 大盘整体系统风险；

$\beta>1$  时代表该个股的系统风险高于大盘，一般是易受经济周期影响；

$\beta<1$  时代表该个股风险低于大盘，一般不易受经济周期影响。

权益的系统风险系数  $\beta$ ：

$$\beta = \beta_u \times [1 + (1-t)D/E]$$

其中： $\beta$ ：权益系统风险系数（有财务杠杆的  $\beta$ ）

$\beta_u$ ：无财务杠杆的  $\beta$

D/E：债务市值/权益市值

t：所得税率

通过 Wind 资讯软件系统，选取平榆公司的业务范围相同、盈利能力以及资本情况相似的国内 A 股同行业上市公司 6 家，查取可比上市公司的有财务杠杆贝塔系数、带息债务与权益资本比值、企业所得税率，并求取可比上市公司无财务杠杆贝塔系数的平均数作为平榆公司无财务杠杆  $\beta_u$  的系数为 0.3705，如下表：

可比上市公司无财务杠杆的贝塔系数  $\beta_u$  一览表

序号	名称	贝塔系数	年末所得税率	带息债务 / 股权价值	无杠杆贝塔系数
1	山西路桥	0.8021	25%	272.0598	0.2638

2	山东高速	0.7326	25%	139.8719	0.3575
3	吉林高速	0.8038	25%	67.0963	0.5347
4	招商公路	0.6855	25%	46.2027	0.5091
5	中原高速	0.8701	25%	331.4532	0.2496
6	粤高速 A	0.3854	25%	33.5230	0.3080
	<b>算术平均</b>	<b>0.7133</b>		<b>148.3678</b>	<b>0.3705</b>

数据来源：Wind 资讯

### 3) 被评估单位资本结构 D/E 的确定

预测期按预测资产负债表企业付息债务价值与股东权益价值计算确定。

将上述确定的参数代入权益系统风险系数计算公式，计算得出被评估单位的权益系统风险系数。

### 4) 市场报酬率 $r_m$ 的确定

市场报酬率是预期市场证券组合收益率， $r_m$  的确定既可以依靠历史数据，又可以基于事前估算。一般取以沪深股市每五年几何平均收益率的算术平均值作为市场平均收益率，故  $r_m$  为 9.73%。

### 5) 公司特定风险调整系数 $\varepsilon$ 的确定

特定公司风险溢、折价，表示非系统风险，由于目标公司具有特定的优势或劣势，要求的回报率也相应增加或减少。本次被评估单位为非上市公司，而评估参数选取参照的是上市公司，故需通过特定风险调整。综合考虑企业的规模、企业所处经营阶段、企业所在地区经济政治环境、企业经营状况、财务状况、企业内部管理和控制机制、管理人员的经验和资历等，确定平榆公司特定风险调整系数为 1.50%。

### 6) 权益资本成本 $r_e$ 的确定：

根据权益资本成本公式： $r_e=r_f+\beta(r_m-r_f)+\varepsilon$  计算可得权益资本成本如下表所示：

项目	2020年7-12月	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
----	------------	-------	-------	-------	-------	-------

$r_e$	7.28%	10.91%	10.68%	9.81%	9.74%	9.67%
项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
$r_e$	9.54%	9.46%	9.37%	9.27%	9.17%	9.07%
项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
$r_e$	8.98%	8.87%	8.71%	8.55%	8.37%	8.17%
项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	
$r_e$	7.97%	7.77%	7.57%	7.38%	7.28%	

将选取的无风险报酬率、风险报酬率等参数代入权益资本成本公式计算出各年度权益资本成本。各年度权益资本成本根据目标公司资本结构变化而变化。

7) 所得税后长期付息债务利率  $r_d$  主要由标的公司借款利率确定：

项目	2020年7-12月	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
$r_d$	4.52%	4.52%	4.52%	4.52%	4.52%	4.52%
项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
$r_d$	4.52%	4.52%	4.52%	4.52%	4.52%	4.52%
项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
$r_d$	4.52%	4.52%	4.52%	4.52%	4.51%	4.51%
项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	
$r_d$	4.51%	4.51%	4.51%	4.51%	4.51%	

8) 综合折现率  $r$  的确定

根据公式： $r=r_d \times w_d + r_e \times w_e$ ，通过公式计算得出加权平均资本成本为：

项目	2020年7-12	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
WACC	7.06%	6.89%	6.01%	6.02%	6.04%	6.05%
项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
WACC	6.07%	6.09%	6.11%	6.13%	6.16%	6.19%
项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
WACC	6.22%	6.25%	6.31%	6.37%	6.45%	6.55%

项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	
WACC	6.67%	6.81%	6.97%	7.17%	7.28%	

#### （4）经营性资产的确定

根据预测的净现金流量和折现率，即可得到平榆公司的经营性资产价值为654,785.26万元。经营性资产价值评估结果如下：

项目	2020年7-12月	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
营业净现金流量（万元）	29,872.83	55,180.33	51,208.45	52,719.63	54,071.97	48,766.57
折现率（WACC）	0.07	0.07	0.06	0.06	0.06	0.06
折现期	0.25	1.00	2.00	3.00	4.00	5.00
折现系数	0.98	0.93	0.88	0.83	0.78	0.74
净现金流量现值（万元）	29,367.49	51,582.50	44,970.27	43,670.16	42,242.92	35,926.28
项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
营业净现金流量（万元）	46,589.82	47,598.07	46,350.06	49,936.11	49,864.86	52,183.15
折现率（WACC）	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06
折现期	6.00	7.00	8.00	9.00	10.00	11.00
折现系数	0.69	0.65	0.62	0.58	0.55	0.52
净现金流量现值（万元）	32,361.22	31,167.02	28,605.20	29,040.43	27,319.43	26,926.48
项目	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
营业净现金流量（万元）	53,474.12	54,615.58	55,765.71	55,561.89	57,827.35	56,548.54
折现率（WACC）	0.06	0.06	0.06	0.06	0.06	0.07
折现期	12.00	13.00	14.00	15.00	16.00	17.00
折现系数	0.49	0.46	0.43	0.40	0.38	0.36
净现金流量现值（万元）	25,980.49	24,977.33	23,995.86	22,482.37	21,988.70	20,189.33
项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年 12月24日	
营业净现金流量（万元）	60,152.18	61,228.93	60,966.93	63,149.34	68,175.31	
折现率（WACC）	0.07	0.07	0.07	0.07	0.07	
折现期	18.00	19.00	20.00	21.00	22.00	
折现系数	0.33	0.31	0.29	0.27	0.26	

净现金流量现值（万元）	20,144.03	19,210.16	17,895.15	17,311.89	17,430.56	
经营性资产价值（万元）	654,785.26					

### （5）非经营性资产和溢余资产价值的确定

本次评估现金流量的预测估算中，扣除日常生产经营所需的最低现金保有量后剩余的货币资金为溢余性资产，溢余性资产的评估值为 938.93 万元；非经营性资产包括预付账款、其他应收款、其他流动资产等，非经营性资产基准日评估值为 65,679.50 万元；非经营性负债包括其他应付款中应付的保证金、递延收益，非经营性负债基准日评估值为 867.03 万元。详情见下表：

单位：万元

序号	项目	账面值	评估值
一	溢余性资产(负债)	938.93	938.93
1	货币资金	938.93	938.93
二	非经营性资产	65,679.50	65,679.50
1	其他应收款	64,721.52	64,721.52
2	其它流动资产	396.60	396.60
3	预付款项	560.00	560.00
4	递延所得税资产	1.38	1.38
三	非经营性负债	1,059.82	867.03
1	其它应付款	839.49	839.49
2	递延收益	220.33	27.54
	非经营性资产-非经营性负债	64,619.68	64,812.47

### （6）付息债务的价值

在评估基准日，经会计师审计的资产负债表披露，账面付息债务包括一年内到期的非流动负债、长期借款以及对山西高速集团的内部借款，金额合计 440,000.00 万元。根据平榆公司基准日的付息债务余额，得到评估基准日的付息债务价值为 440,000.00 万元。

## 5、评估结果

将所得到的经营性资产价值  $P=654,785.26$  万元，评估基准日存在的其它溢余性和非经营性资产的价值  $\sum C_i=65,751.40$  万元，代入公式得到平榆公司的企业价值  $720,536.66$  万元。将企业价值  $B=720,536.66$  万元，付息债务价值  $D=440,000.00$  万元代入公式得到平榆公司的股东全部权益价值为  $280,536.66$  万元。

## 6、测算表格

股东全部权益价值计算表

单位：万元

经营性资产价值	654,785.26
加：溢余资金价值	938.93
加：长期投资价值	-
加：非经营性资产价值	64,812.47
企业整体价值	720,536.66
减：付息债务价值	440,000.00
股东全部权益价值	280,536.66

## （二）市场法评估情况

### 1、市场法评估思路

企业价值评估中的市场法，是指将评估对象与参考企业、在市场上已有交易案例的企业、股东权益、证券等权益性资产进行比较以确定评估对象价值的评估思路。市场法属于间接评估方法。市场法又分为上市公司比较法和交易案例比较法。由于交易案例资料难以收集且无法了解其中是否存在非市场价值因素，因此不宜选择交易案例比较法。对于上市公司比较法，由于上市公司的指标数据的公开性，使得该方法具有较好的操作性。使用市场法估值的基本条件是要有一个较为活跃的资本、证券市场；市场案例及其与估值目标可比较的指标、参数等资料是可以搜集并量化的。故本次选择采用上市公司比较法。

上市公司比较法基本评估思路如下：

（1）分析被评估企业的基本状况。主要包括其所在的行业、经营范围、规模、财务状况等。

（2）确定可比上市公司。参考企业应在营运上和财务上与被评估企业具有相似的特征，这是选择参考企业的基本原则。

（3）分析、比较被评估企业和可比企业的因素和主要指标。主要包括规模性、盈利性、成长性、稳健性、运营效率及社会责任等多方面的因素或指标。

（4）对可比公司选择适当的价值乘数，并采用适当的方法对其进行修正、调整，进而估算出被评估企业的价值乘数。

（5）根据被评估企业的价值乘数，在考虑缺乏市场流动性折扣的基础上，最终确定被评估企业的股权价值。评估公式为：

评估对象价值=股数×被评估单位价值乘数×被评估单位相应指标

其中：

被评估单位价值乘数=修正后可比公司价值乘数的加权平均值

= $\sum$ 可比公司价值乘数×可比公司价值乘数修正系数×可比公司所占权重

可比公司价值乘数修正系数= $\prod$ 影响因素  $A_i$  的调整系数

影响因素  $A_i$  的调整系数=被评估单位系数/可比公司系数

## 2、市场法评估过程

### （1）可比公司的选取

选取深沪两市高速公路类上市公司共 21 家，资产规模和营业规模等情况如下：

单位：亿元、亿股

证券代码	证券简称	资产总计	股本	营业总收入	净利润
000429.SZ	粤高速 A	176.75	20.91	30.58	14.50
000548.SZ	湖南投资	22.78	4.99	2.88	0.46
000755.SZ	山西路桥	85.53	4.69	8.84	1.50

000828.SZ	东莞控股	118.01	10.40	16.40	10.75
000885.SZ	城发环境	89.98	4.96	22.63	6.29
000886.SZ	海南高速	32.58	9.89	1.74	0.62
000900.SZ	现代投资	355.48	15.18	125.58	9.68
001965.SZ	招商公路	909.13	61.78	81.85	48.65
600012.SH	皖通高速	159.20	16.59	29.46	10.59
600020.SH	中原高速	488.13	22.47	63.86	14.68
600033.SH	福建高速	171.72	27.44	29.04	10.81
600035.SH	楚天高速	133.92	16.93	28.73	6.34
600106.SH	重庆路桥	64.59	12.08	2.39	2.50
600269.SH	赣粤高速	350.02	23.35	50.39	10.75
600350.SH	山东高速	803.60	48.11	74.45	30.66
600368.SH	五洲交通	109.42	11.26	21.47	8.64
600377.SH	宁沪高速	556.25	50.38	100.78	43.00
600548.SH	深高速	449.24	21.81	61.86	25.36
601107.SH	四川成渝	377.20	30.58	64.08	11.30
601188.SH	龙江交通	52.10	13.16	10.31	4.32
601518.SH	吉林高速	65.12	13.50	7.81	1.87

注：表中数据来源为 Wind，均取自 2019 年数据，数据口径为合并口径。

评估基准日 2020 年 6 月 30 日，平榆公司资产规模和经营情况如下：

单位：万元

总资产	净资产	营业收入	净利润
629,703.67	171,530.00	9,255.94	-16,165.06

以上基准日 2020 年 6 月 30 日数据已经中天运会计师审计，并出具了“中天运[2020]审字第 90712 号”标准无保留意见审计报告。

从上表可以看出，平榆公司资产规模、经营规模均比上市公司小，综合考虑上市公司中盈利能力、偿债能力较为相似，同时考虑所处经营环境因素，选取近似的 6 家上市公司作为可比公司。指标最接近的前 6 家上市公司情况如下表：

证券代码	证券简称	主营产品类型
001965.SZ	招商公路	高速公路收费
000429.SZ	粤高速 A	高速公路收费
000755.SZ	山西路桥	高速公路收费
601518.SH	吉林高速	高速公路收费
600020.SH	中原高速	高速公路收费
600350.SH	山东高速	高速公路收费

## （2）被评估公司和可比上市公司比较

参经常用的企业核心竞争力评价指标体系，本次对比因素共分为 5 项：企业规模状况、盈利能力状况、资产质量状况、债务风险状况、经营增长状况。

各个公司近两年平均相关指标情况如下：

指标类型	指标名称	2019年					
		吉林高速	山西路桥	中原高速	粤高速 A	山东高速	招商公路
企业规模状况	资产总计	65.12	85.53	488.13	176.75	803.60	909.13
	股本	13.50	4.69	22.47	20.91	48.11	61.78
盈利能力状况	净资产收益率(%)	5.30	13.25	12.57	12.97	10.25	9.12
	净利率(%)	23.90	16.94	22.98	47.40	41.18	59.44
资产质量状况	流动资产周转率(次)	0.83	1.12	1.12	1.17	0.89	0.73
	总资产周转率(次)	0.12	0.10	0.13	0.18	0.10	0.09
债务风险状况	资产负债率(%)	38.84	85.79	75.00	42.00	57.21	40.67
	归属于母公司股东权益/带息负债	1.69	0.25	0.38	1.61	0.85	1.95
经营增长状况	销售(营业)增长率(%)	-8.28	-44.96	10.56	-4.99	9.02	21.09
	总资产增长率(%)	-2.33	-6.84	-2.66	8.46	17.15	8.12

## （3）对乘数的选择和定义

本次评估，采用的评估方法为市场法中的上市公司比较法。上市公司比较法是指通过对资本市场上与被评估企业处于同一或类似行业的上市公司的经营

和财务数据进行分析，计算适当的价值比率或经济指标，在与被评估企业比较分析的基础上，得出评估对象价值的方法。

价值比率也称倍数，具体而言是指公司股票价格与相关指标之比。根据国内外市场法评估的应用，价值比率包括基于财务数据的倍数和基于非财务数据的倍数。基于财务数据的倍数主要包括市场价格与净利率的比率，市场价格与账面价格的比率、市场价格与销售收入的比率，市场价格与经营净现金流的比率等，基于非财务数据的倍数包括行业排名、网站点击量、交易额、交易量等经济指标，该类倍数主要是适用于新成立的公司。鉴于基于非财务数据的倍数具有一定的局限性，而基于财务数据的倍数，只要财务数据可靠，则具有很强的关联性与可比性，故本次评估选用基于财务数据的倍数。

选择与被评估单位价值表现形式一致价值比率是市场法评估的重要环节。价值比率的类别很多。根据经验和总结，一般情况下，服务业企业选择市销率，制造业企业选择市盈率，银行业企业选择市净率，对于重资产企业一般选择市净率；而对于基础设施建设企业则选择 EV/EBITDA 指数。

结合本次评估目的及平榆公司的行业特点、经营状况，所处行业市场情况及采集数据的难易程度等客观情况，考虑到平榆公司盈利相对稳定、周期性较弱，且其最主要资产——高速公路收费权的价值并未完整反映在资产负债表中。评估机构选择 EV/EBITDA 作为目标公司的倍数。

EV/EBITDA 是指企业价值与企业息税折旧摊销前利润的比值，从原理上来说该价值乘数的最终决定因素与折现现金流量法模型中价值的决定因素是相同的，同样取决于那些决定价值的基本因素——公司的盈利能力、偿债能力、营运能力以及增长能力。

评估公式为：

评估对象价值=被评估单位的 EBITDA×被评估单位 EV/EBITDA

其中：

被评估单位 EV/EBITDA=修正后可比公司 EV/EBITDA 的平均值

$$= \sum \text{可比公司 EV/EBITDA} \times \text{可比公司 EV/EBITDA 修正系数}$$

$$\text{可比公司 EV/EBITDA 修正系数} = \prod \text{影响因素 } A_i \text{ 的调整系数}$$

$$\text{影响因素 } A_i \text{ 的调整系数} = \text{被评估单位系数} / \text{可比公司系数}$$

#### （4）平榆公司与可比公司 EV/EBITDA 修正系数的确定

以平榆公司作为比较基准和调整目标，因此平榆公司各指标系数均设为 100，可比公司各指标系数与平榆公司比较后确定，优于平榆公司指标系数的则调整系数小于 100，差于平榆公司指标系数的则调整系数大于 100。

指标	吉林高速	山西路桥	中原高速	粤高速 A	山东高速	招商公路
一、企业规模状况						
资产总计	100.00	100.00	102.00	101.00	103.00	103.00
股本	98.00	97.00	101.00	101.00	103.00	103.00
二、盈利能力状况						
净资产收益率(%)	97.00	101.00	101.00	101.00	100.00	100.00
净利率(%)	98.00	97.00	98.00	103.00	103.00	103.00
三、资产质量状况						
流动资产周转率(次)	101.00	102.00	102.00	102.00	101.00	101.00
总资产周转率(次)	101.00	99.00	101.00	102.00	99.00	98.00
四、债务风险状况						
资产负债率(%)	98.00	97.00	98.00	101.00	100.00	98.00
归属于母公司股东权益/ 带息负债	102.00	98.00	98.00	102.00	101.00	103.00
五、经营增长状况						
销售(营业)增长率(%)	100.00	97.00	101.00	100.00	101.00	103.00
总资产增长率(%)	98.00	97.00	98.00	102.00	103.00	102.00

根据上述对调整因素的计算及调整系数的确定方法，各影响因素调整系数见下表：

指标	吉林高速	山西路桥	中原高速	粤高速 A	山东高速	招商公路
----	------	------	------	-------	------	------

一、企业规模状况						
资产总计	1.00	1.00	0.98	0.99	0.97	0.97
股本	1.02	1.03	0.99	0.99	0.97	0.97
二、盈利能力状况						
净资产收益率(%)	1.03	0.99	0.99	0.99	1.00	1.00
净利率(%)	1.02	1.03	1.02	0.97	0.97	0.97
三、资产质量状况						
流动资产周转率(次)	0.99	0.98	0.98	0.98	0.99	0.99
总资产周转率(次)	0.99	1.01	0.99	0.98	1.01	1.02
四、债务风险状况						
资产负债率(%)	1.02	1.03	1.02	0.99	1.00	1.02
归属于母公司股东权益/ 带息负债	0.98	1.02	1.02	0.98	0.99	0.97
五、经营增长状况						
销售(营业)增长率(%)	1.00	1.03	0.99	1.00	0.99	0.97
总资产增长率(%)	1.02	1.03	1.02	0.98	0.97	0.98
修正系数	1.07	1.17	1.00	0.86	0.87	0.87

### （5）平榆公司 EV/EBITDA 的确定

根据前文分析计算得出的修正系数，计算出可比公司综合修正后的 EV/EBITDA。故平榆公司 EV/EBITDA 结果如下：

项目	吉林高速	山西路桥	中原高速	粤高速 A	山东高速	招商公路
可比公司 EV/EBITDA	9.2443	8.5460	8.7099	10.2087	13.4352	17.7124
修正系数	1.07	1.17	1.00	0.86	0.87	0.87
修正后 EV/EBITDA	9.89	10.00	8.71	8.78	11.69	15.41
平榆公司 EV/EBITDA	10.7463					

### （6）流动性折扣的确定

本次采用“非上市公司并购市盈率与上市公司市盈率对比法”，计算得到运输行业于基准日流动性折扣。经 wind 并购数据库统计，从 2018 年 7 月至 2020

年6月，交通行业共完成非上市公司并购29起，平均市盈率为15.13；2020年6月30日，上市的交通行业平均市盈率为19.37，计算得到缺乏流动性折扣率为21.89%。

### 3、市场法评估结果

评估对象价值=（被评估单位 EBITDA×被评估单位 EV/EBITDA-付息债务价值）×（1-流动性折扣）+溢余及非经营性资产

=（65,457.15×10.7463-444,000.00）×（1-21.89%）+65,751.40=271,525.53（万元）

截止本次评估基准日2020年6月30日，平榆公司的市场法评估后的股东全部权益价值为271,525.53万元。

## 三、上市公司董事会对本次交易标评估的合理性以及作价的公允性分析

### （一）对资产评估机构的独立性、评估假设前提的合理性、评估方法与评估目的的相关性和评估定价的公允性发表意见

#### 1、资产评估机构的独立性

公司为本次交易聘请的评估机构中天华满足《中华人民共和国证券法》的相关要求。该等评估机构的选聘程序合法、合规，评估机构及其经办评估师与公司、交易对方之间，除业务关系外，无关联关系，亦不存在现实的利益冲突，评估机构具有独立性。

#### 2、评估假设前提的合理性

评估机构及其经办评估师就标的资产所设定的评估假设前提和限制条件按照国家有关法律法规的规定执行，遵循了市场通用的行业惯例及评估准则，符合评估对象的实际情况，评估假设前提具有合理性。

#### 3、评估方法与评估目的的相关性

本次评估的目的系为确定标的资产截至评估基准日的市场价值，为本次交易相关定价提供参考依据。本次交易的评估机构采取了市场法和收益法两种评估方法对标的资产进行了评估，实际评估的资产范围与委托评估的资产范围一致，最终评估机构选择了收益法的评估结论；评估机构本次评估工作按照国家有关法律法规与行业惯例及评估规则的要求，遵循独立、客观、公正、科学的原则，采用上述公认的符合标的资产实际情况的评估方法，并实施了必要的评估程序对标的资产在评估基准日的市场价值进行了评估，所选用的评估方法合理、恰当，与本次评估的评估目的具有相关性。

#### 4、评估定价的公允性

在本次评估工作过程中，评估机构根据有关法律法规、行业惯例及评估规则，本着独立、客观、公正、科学的原则、实施了必要的评估程序、选取的评估方法恰当，评估结果客观、公正地反映了标的资产截至评估基准日的市场价值情况，由评估机构出具的资产评估报告已经山西省国有资本运营有限公司备案，评估结果及定价公允。

#### 5、交易对价的公允性

本次交易涉及的标的资产的交易对价系以符合《中华人民共和国证券法》的评估机构出具的标的资产截至评估基准日的评估价值为参考；标的资产的最终定价以该等已经有权机关备案的评估价值为基础、并在公司与交易对方协商的基础上确定，标的资产的交易对价具备公允性及合理性。

## （二）评估依据的合理性分析

平榆公司属于高速公路行业，其所处的行业地位、行业发展情况及趋势、所属地域区位经济情况、区域竞争情况等详见本报告书“第四节交易标的的基本情况”之“三、主营业务发展情况”。

#### 1、平榆公司车流量和收入的预测合理性分析

本次评估中车流量和收入的预测以广西交科 2020 年 9 月出具的《流量预测报告》为依据。

### （1）《流量预测报告》编制依据合理

- 1) 国务院令 第 417 号《收费公路管理条例》;
- 2) 交通部交规划发[2010]178 号文《公路建设项目可行性研究报告编制办法》;
- 3) 《公路工程技术标准》(JTGB01-2014);
- 4) 山西省统计局《山西统计年鉴》(2007 年至 2019 年);
- 5) 平榆高速公路历年交通量统计资料及通行费收入;
- 6) 《关于同意调整我省高速公路车辆通行费收费标准的批复》的通知（晋交财发[2019]490 号）

### （2）《流量预测报告》交通量预测方法合理

交通量预测工作采用“四阶段预测法”进行，即分别进行交通小区社会经济发展预测、发生吸引量预测、交通分布预测及路网分配预测。“四阶段预测法”需首先预测项目所在地区的社会经济发展，在此基础上进行交通生成和交通分布预测，根据交通分布预测结果，采用随机用户平衡法进行交通分配预测。并在预测过程中，充分考虑其他运输方式对本项目交通量的影响。

### （3）《流量预测报告》使用的收费标准合理

根据山西省交通厅、山西省发改委、山西省财政厅关于贯彻落实山西省政府《关于同意调整我省高速公路车辆通行费收费标准的批复》的通知（晋交财发[2019]490 号），山西省从 2020 年 1 月 1 日起，执行新的高速公路收费标准。

收费标准详见本报告书“第四节交易标的基本情况”之“三、主营业务发展情况”之“（三）工艺流程”之“2、收费标准”。

### （4）《流量预测报告》车流量及收费预测结果合理

平榆公司车流量和收入的预测具体如下：

年度	全线折算标准车流量（辆/日）	流量平均增长率	通行费收入（万元）	收入增长率
----	----------------	---------	-----------	-------

2020年7-12月	24747	-	29156	-
2021年	27633	11.66%	69214	79.54%
2022年	28510	3.17%	70985	2.56%
2023年	29388	3.08%	72735	2.47%
2024年	30286	3.06%	74520	2.45%
2025年	28198	-6.89%	68692	-7.82%
2026年	26690	-5.35%	64443	-6.19%
2027年	27409	2.69%	66104	2.58%
2028年	28129	2.63%	67765	2.51%
2029年	28849	2.56%	69426	2.45%
2030年	29568	2.49%	71087	2.39%
2031年	30249	2.30%	72646	2.19%
2032年	30929	2.25%	74204	2.14%
2033年	31610	2.20%	75763	2.10%
2034年	32291	2.15%	77322	2.06%
2035年	32971	2.11%	78880	2.01%
2036年	33629	2.00%	80374	1.89%
2037年	34286	1.95%	81867	1.86%
2038年	34944	1.92%	83360	1.82%
2039年	35601	1.88%	84854	1.79%
2040年	36258	1.85%	86347	1.76%
2041年	36880	1.72%	87751	1.63%
2042年	37501	1.68%	87437	-0.36%

注：1、2021年收费增长率为2021年与2020年全年收费车流量增长率，2020年全年收费=2020年1-6月实际收费收入+2020年7-12月预测收费收入；

2、2042年通行费为当年1月1日至12月24日通行费合计。

根据《流量预测报告》，资产评估报告预测期内，平榆公司通行费收入增长态势良好，具体分析如下：

2021年，平榆公司日平均车流量比2020年增长11.66%，收费收入比2020年全年增长79.54%。主要原因是2020年上半年受新冠肺炎疫情影响，2020年

上半年国民生产总值（GDP）下降 1.6%，交通出行频次偏低，下半年我国新冠肺炎疫情基本在控制范围内，导致全年平均交通量偏低，预计 2021 年交通出行随经济复苏逐步恢复。另外，全国高速公路 2020 年 2 月 17 日至 5 月 5 日期间免征通行费，平榆公司 2020 年全年收入形成较大幅度的下跌。综上，2021 年平榆公司车流量及收费预测结果较为谨慎合理。

2025 年平榆公司收费收入下降 7.82%，系平榆公司北侧在建昔榆高速建成通车的分流影响，预计该公路将于 2025 年建成通车，与平榆公司走廊带南北距离约为 50 公里。2026 年平榆公司收费收入下降 6.19%，系平榆公司南侧在建黎霍高速公路建成通车的分流影响，预计该公路将于 2026 年建成通车，与平榆公司走廊带南北距离约为 65 公里。具体分流情况详见本报告书“第五节标的资产评估情况”之“三、上市公司董事会对本次交易标评估的合理性以及作价的公允性分析”之“（四）重要指标变动对评估结果的影响”之“3、相关地区路网规划情况及预计分流的影响分析”。

预测年份中，除上述特殊情况，及 2042 年收费期限至 12 月 24 日外，随中国经济稳定增长，通行费收入预测将保持在 1.6%-2.6%之间的增长。

综上，《资产评估报告》所依据《流量预测报告》中平榆公司的车流量和通行费收入预测充分考虑了高速路网的规划、沿线社会经济发展等影响因素，预测结果具有合理性。

## 2、评估方法合理性

本次评估采用收益法、市场法两种方法对平榆公司进行评估。平榆公司核心资产为高速公路收费权，采用收益法评估能较好地体现了资产的“预期原则”，使评估过程能够全面反映企业的获利能力和增长能力，将企业拥有的各项有形和无形资产及盈利能力等都反映在评估结果中。采用市场法评估可以对比现实市场上的参照物来评价评估对象的价值。本次评估所选用的评估方法合理、适当，符合法律法规要求，具有合理性。

## 3、预测折现率合理

本次标的公司收益法评估折现率系采用国际通行加权资本资产定价模型（WACC），综合考虑了行业可比公司情况、标的公司自身经营情况等因素后计算确定。

自 2015 年以来，高速公路行业上市公司成功实施的重大资产重组（收购高速公路资产）案例中，采用收益法评估的案例有 5 个，具体折现率情况见下表：

上市公司	标的资产	评估基准日	权益资本成本
粤高速 A	广东省佛开高速公路有限公司 25% 股权、广州广珠交通投资管理有限公司 100% 股权	2015 年 3 月 31 日	10.90%
重庆路桥	渝涪高速 37% 股权	2015 年 12 月 31 日	10.35%
同力水泥	许平南 100% 股权	2017 年 4 月 30 日	10.57%
山西路桥	榆和公司 100% 股权	2017 年 7 月 31 日	24.02%
北新路桥	北新渝长股权	2019 年 3 月 31 日	10.93%
平均值			13.35%
剔除山西路桥后平均值			10.69%
山西路桥	平榆公司 100% 股权	2020 年 6 月 30 日	10.91% <sup>注</sup>

注：10.91% 为 2021 年权益资本成本。

本次评估采用加权资本资产定价模型计算企业自由现金流的折现率（权益资本成本\*权益权重+债权报酬率\*债权权重）。其中，债权报酬率由各企业当前融资成本决定。由于各企业在债权比重、融资成本等方面均存在差异，因此企业自由现金流的折现率不具有直接可比性。

通过比较权益资本成本，本次评估选取的权益资本成本低于可比交易均值，与剔除异常值后可比交易均值基本一致，在可比交易权益资本成本取值合理区间内，预测参数选取合理。

因此，本次交易收益法评估过程中，可比公司的选择以及评估选用的折现率参数选取符合行业惯例，折现率估算结果符合同行业水平，具备合理性。

#### 4、平榆公司营业成本和营业毛利预测依据合理性

预测期内，营业收入、营业成本及综合毛利率如下表所示：

年度	营业收入	营业成本	综合毛利率
2020年7-12月	28,449.95	15,317.19	46.16%
2021年	67,808.05	28,604.89	57.81%
2022年	69,851.07	29,483.38	57.79%
2023年	71,667.56	30,321.81	57.69%
2024年	73,430.14	31,178.40	57.54%
2025年	67,793.50	31,303.01	53.83%
2026年	63,690.31	27,965.36	56.09%
2027年	65,325.41	28,680.36	56.10%
2028年	66,960.97	29,530.45	55.90%
2029年	68,596.99	29,942.31	56.35%
2030年	70,233.47	32,661.37	53.50%
2031年	71,771.40	31,346.79	56.32%
2032年	73,308.85	32,032.81	56.30%
2033年	74,847.76	32,721.12	56.28%
2034年	76,387.18	33,410.94	56.26%
2035年	77,926.15	36,101.45	53.67%
2036年	79,403.51	34,772.94	56.21%
2037年	80,880.43	35,447.64	56.17%
2038年	82,357.91	36,119.83	56.14%
2039年	83,836.91	36,795.41	56.11%
2040年	85,315.51	39,472.62	53.73%
2041年	86,708.29	38,119.52	56.04%
2042年	86,404.10	38,667.26	55.25%
2021-2042年综合毛利率均值			55.96%

### （1）预测期毛利率与同行业上市公司综合毛利率比较

根据“申万行业类别（新）-交通运输-高速公路”类别分类，同行业 A 股上市公司共有 21 家，2019 年、2018 年综合毛利率情况如下：

序号	证券代码	证券名称	2019年综合毛利率 (%)	2018年综合毛利率 (%)
1	000429.SZ	粤高速 A	55.64	60.26
2	000548.SZ	湖南投资	61.57	59.38
3	000755.SZ	山西路桥	59.21	31.89
4	000828.SZ	东莞控股	66.51	65.24
5	000885.SZ	城发环境	57.92	59.59
6	000886.SZ	海南高速	58.74	59.19
7	000900.SZ	现代投资	15.29	14.56
8	001965.SZ	招商公路	42.95	44.93
9	600012.SH	皖通高速	56.81	56.76
10	600020.SH	中原高速	55.23	51.72
11	600033.SH	福建高速	62.69	61.17
12	600035.SH	楚天高速	41.15	35.38
13	600106.SH	重庆路桥	87.09	85.00
14	600269.SH	赣粤高速	35.80	37.09
15	600350.SH	山东高速	53.03	49.48
16	600368.SH	五洲交通	45.16	50.70
17	600377.SH	宁沪高速	54.59	54.11
18	600548.SH	深高速	43.43	50.78
19	601107.SH	四川成渝	38.94	37.66
20	601188.SH	龙江交通	48.98	50.91
21	601518.SH	吉林高速	53.86	63.51
均值			52.22	51.47

注：1、毛利率均值为除去最大值、最小值后的均值；

2、数据来源：wind

除去最大值与最小值外，上述上市公司 2019、2018 年毛利率均值分别为 52.22% 及 51.47%，毛利率范围区间为 31.89%-66.51%。

平榆高速预测期综合毛利率在 53.50%-57.81% 之间，预测期综合毛利率均值为 55.96%。平榆高速预测期综合毛利率区间在同行业毛利率区间范围内。预

测期毛利率均值略高于同行业上市公司，主要原因为：平榆公司业务收入基本全部来自高速公路通行费收入，而同行业上市公司大部分为多元化经营。高速公路运营业务毛利普遍高于其他业务，同行业上市公司多元化经营导致其毛利率低于平榆公司毛利率。因此，平榆公司预测期毛利率具有可实现性。

## （2）预测期毛利率与报告期毛利率比较

项目	2020年6月30日 /2020年1-6月	2019年12月31日 /2019年度	2018年12月31日 /2018年度
综合毛利率	-52.43%	59.31%	70.02%

平榆高速预测期毛利率在 53.50%-57.81%之间，低于平榆公司报告期毛利率，毛利率预测可实现性较高。

综上，故预测年度毛利率可实现性较高。

## （三）后续经营变化趋势、董事会拟采取的应对措施及其对评估的影响

平榆公司在可预见的未来发展时期，标的公司后续经营过程中政策、宏观环境、技术、行业、重大合作协议、税收优惠等方面不存在重大不利变化，其变动趋势对标的资产的估值水平没有明显不利影响。

同时，董事会未来将会根据行业宏观环境、产业政策、税收政策等方面的变化采取合适的应对措施，保证标的公司经营与发展的稳定。

## （四）重要指标变动对评估结果的影响

### 1、预测期内收入变动对估值影响的敏感性分析

单位：万元

评估基准日		2020年6月30日	
原始评估值		280,536.66	
变动幅度	评估值	评估值变动额	评估值变动率
2%	292,792.83	12,256.16	4.37%
1%	286,665.27	6,128.60	2.18%

0%	280,536.66	0	0.00%
-1%	274,406.88	-6,129.79	-2.19%
-2%	268,275.73	-12,260.93	-4.37%

## 2、预测期内折现率变动对估值影响的敏感性分析

单位：万元

评估基准日		2020年6月30日	
原始评估值		280,536.66	
变动幅度	评估值	评估值变动额	评估值变动率
2%	274,170.55	-6,366.12	-2.27%
1%	277,338.08	-3,198.59	-1.14%
0%	280,536.66	0	0.00%
-1%	283,766.70	3,230.03	1.15%
-2%	287,028.57	6,491.90	2.31%

## 3、相关地区路网规划情况及预计分流的影响分析

受到宝塔山和紫金山地理因素影响，在平榆公司交通流量影响区范围内，不存在与平榆高速平行的国省干线。

根据山西省“三纵十二横十二环”高速公路网布局，平榆公司北侧规划有在建昔榆高速公路，其是山西省高速公路网第七横的重要组成部分，与平榆高速走廊带南北距离约为 50 公里；平榆高速南侧规划有黎霍高速公路，其是山西省高速公路网第九横的重要组成部分，与平榆高速走廊带南北距离约为 65 公里，区域高速公路网见下图。根据平榆高速的地理位置，对其产生影响的有昔榆高速公路和黎霍高速公路。昔榆高速公路预计 2025 年建成通车，黎霍高速公路预计 2026 年建成通车。昔榆高速、黎霍高速规划如下所示：



### （1）昔榆高速公路分流影响分析

昔榆高速公路起自昔阳县太行山虎寨岭，与河北省衡水至昔阳高速公路以隧道相接，经昔阳县、和顺县、寿阳县、榆次区，终点位于榆次区杨梁村，与榆祁高速公路相接。全长 126 公里。主线采用全封闭双向四车道高速公路标准，设计速度 100 公里/小时。昔榆高速公路的建成打通了山西省高速公路网第七横通道，缩短了陕西绥德去往河北石家庄南方向的车辆通行时间。

根据《流量预测报告》，平榆高速约有 10.27% 车辆在昔榆高速公路通车后，可能通过昔榆高速驶向石家庄方向。

### （2）黎霍高速公路分流影响分析

黎霍高速公路是山西省“三纵十二横十二环”高速公路网规划中第九横的重要组成部分。项目起点位于黎城县幸福庄村，途经长治市黎城县、潞城市、襄垣县、沁县、沁源县；临汾市古县、霍州市，终点位于霍州市观堆村西与京昆高速公路（G5）大运段交汇并接入霍州至永和关高速公路，构成山西省东南部通道主骨架，路线全长 152km。黎霍高速公路采用双向四车道标准，设计速度 80 公里/小时。

根据《流量预测报告》，平榆高速约有 8.4% 车辆在黎霍高速公路通车后，可能通过黎霍高速公路驶向邯郸方向。

## （五）交易标的与上市公司现有业务的协同效应及其对评估值的影响

上市公司和标的公司可以在管理水平的提升、养护的统筹、融资能力的提升和融资成本的下降等方面发挥协同效应，有利于提升上市公司未来业绩。但由于本次交易的协同效应难以准确量化，基于谨慎性考虑，本次评估未考虑协同效应的影响。

## （六）评估价值的公允性分析

### 1、市盈率倍数

单位：万元

股权评估价值	$A_1$	280,536.66
2019年度经审计净利润	$B_1$	20,532.07
以账面净利润计算的市盈率（PE）	$C_1=A_1/B_1$	13.66

### 2、企业价值倍数

单位：万元

企业价值（EV）	$A_2$	720,378.68
2019年度息税折旧摊销前利润（EBITDA）	$B_2$	65,457.15
企业价值倍数（EV/EBITDA）	$C_2=A_2/B_2$	11.01

### 3、同行业上市公司市盈率及企业价值倍数分析

根据“申万行业类别（新）-交通运输-高速公路”类别分类，同行业 A 股上市公司共有 21 家，同行业上市公司市盈率及企业价值倍数情况如下：

证券简称	证券代码	PE	EV/EBITDA
粤高速 A	000429.SZ	9.78	8.31
湖南投资	000548.SZ	46.64	14.22
山西路桥	000755.SZ	11.34	8.44
东莞控股	000828.SZ	9.96	10.48

城发环境	000885.SZ	10.37	7.00
海南高速	000886.SZ	87.85	172.63
现代投资	000900.SZ	5.93	14.92
招商公路	001965.SZ	8.44	15.72
皖通高速	600012.SH	8.11	4.45
中原高速	600020.SH	5.28	8.09
福建高速	600033.SH	6.83	4.11
楚天高速	600035.SH	7.32	16.92
重庆路桥	600106.SH	14.34	29.73
赣粤高速	600269.SH	7.39	6.57
山东高速	600350.SH	8.85	13.50
五洲交通	600368.SH	4.43	9.16
宁沪高速	600377.SH	11.12	9.05
深高速	600548.SH	7.45	9.41
四川成渝	601107.SH	9.55	9.04
龙江交通	601188.SH	8.35	6.92
吉林高速	601518.SH	16.93	9.06
平均数		14.32	18.46
平榆公司		13.66	11.01

注：1、数据来源：Wind 数据库。

2、同行业上市公司市盈率（P/E）=2020年9月30日市值÷2019年度归属于母公司股东的净利润；

3、同行业上市公司企业价值与息税折旧摊销前利润倍数（EV/EBITDA）=2020年9月30日企业价值÷2019年度税息折旧及摊销前利润（EBITDA）；

平榆公司 100% 股权估值的市盈率及 EV/EBITDA 倍数分别为 13.66 倍、11.01 倍，低于同行业上市公司平均值。标的资产评估价值的公允、合理。

#### 4、与市场可比交易的比较

近期市场其他上市公司可比交易的交易价格及其对应的市盈率、市净率与本次交易的对比如下：

序号	证券简称	标的公司	评估值（万元）	前一年净利润对应 PE	评估基准日净资产对应 PB
1	粤高速 A	广珠东公司	418,152.64	11.94	3.25
2	粤高速 A	佛开公司	387,310.00	29.51	1.18
3	重庆路桥	渝涪高速	538,140.26	17.21	1.67
4	同力水泥	许平南	379,616.43	8.86	1.80
行业均值				16.88	1.98
平榆公司				<b>13.66</b>	<b>1.51</b>

综上，标的资产的评估值的市盈率、市净率与可比交易相比，均低于可比交易均值。标的资产评估价值的公允、合理。

## （七）评估基准日至重组报告书披露日交易标的发生的重要变化事项分析

### 1、标的公司分红

评估基准日后，山西高速集团董事会作出相关决议，平榆公司向山西高速集团上缴利润分红 184,788,615.44 元。

### 2、标的公司补缴注册资本

平榆公司成立时注册资本为人民币 201,800.00 万元，截止评估基准日实缴资本为人民币 171,530.00 万元，占注册资本的 85.00%，剩余注册资本 30,270.00 万元尚未完成实缴。

山西高速集团已出具《关于平榆公司注册资本的承诺函》，承诺于上市公司召开股东大会审议本次重组相关议案之前，以现金的方式实缴完毕平榆公司全部注册资本。

考虑到平榆公司在评估基准日后存在分红及补缴注册资本事项，经交易双方协商，确定本次交易标的作价为 292,327.80 万元。

## （八）本次交易作价与评估结果之间的差异分析

本次交易标的资产的评估值为 280,536.66 万元。根据《补充协议》，经双方协商，标的资产的交易价格为 292,327.80 万元。

差异原因详见本报告书“第五节本次交易评估情况”之“三、上市公司董事会对本交易评估的合理性以及作价的公允性分析”之“（七）评估基准日至重组报告书披露日交易标的发生的重要变化事项分析”。

## 四、独立董事对交易评估事项的意见

为本次交易之目的，公司聘请的中天华满足《中华人民共和国证券法》的相关要求。该评估机构以 2020 年 6 月 30 日为基准日，对标的资产进行评估并出具相应的评估报告。根据《上市公司重大资产重组管理办法》，作为公司的独立董事，现对本次交易评估机构的独立性、评估假设前提的合理性、评估方法与评估目的的相关性以及评估定价的公允性发表如下独立意见：

### （一）资产评估机构的独立性

公司为本次交易聘请的评估机构中天华为符合《证券法》规定的专业评估机构。中天华及经办评估师与公司、平榆公司及其股东均不存在关联关系，不存在除专业收费外的现实的和预期的利害关系。评估机构具有独立性。

### （二）评估假设前提的合理性

中天华和评估人员所设定的评估假设前提和限制条件按照国家有关法规和规定执行、遵循了市场通用的惯例或准则、符合评估对象的实际情况，评估假设前提具有合理性。

### （三）评估方法与评估目的的相关性

本次评估的目的系为确定标的资产截至评估基准日的市场价值，为本次交易相关定价提供参考依据。本次交易的评估机构采取了市场法和收益法两种评估方法对标的资产进行了评估，实际评估的资产范围与委托评估的资产范围一致，最终评估机构选择了收益法的评估结论；评估机构本次评估工作按照国家有关法律法规与行业惯例及评估规则的要求，遵循独立、客观、公正、科学的

原则，采用上述公认的符合标的资产实际情况的评估方法，并实施了必要的评估程序对标的资产在评估基准日的市场价值进行了评估，所选用的评估方法合理、恰当，与本次评估的评估目的具有相关性。

#### （四）评估定价的公允性

在本次评估工作过程中，评估机构根据有关法律法规、行业惯例及评估规则，本着独立、客观、公正、科学的原则，实施了必要的评估程序、选取的评估方法恰当，评估结果客观、公正地反映了标的资产截至评估基准日的市场价值情况，由评估机构出具的资产评估报告已经山西省国有资本运营有限公司备案，评估结果及定价公允。

本次交易涉及的标的资产的交易对价系符合《证券法》规定的评估机构出具的标的资产截至评估基准日的评估价值为参考；标的资产的最终定价以该等已经有权机关备案的评估价值为基础、并在公司与交易对方协商的基础上确定，标的资产的交易对价具备公允性及合理性。

综上，作为公司独立董事，我们认为公司为本次交易所选聘的评估机构具有独立性，评估假设前提合理，评估方法与评估目的具有相关性，评估结果与标的资产定价公允。

## 第六节 发行股份情况

### 一、发行股份基本情况

上市公司拟向山西高速集团发行股份购买其持有的平榆公司 100% 股权。同时，上市公司拟向招商公路非公开发行股份募集配套资金，拟募集配套资金总额不超过 48,005.75 万元。

### 二、发行股份购买资产具体情况

#### （一）发行股份的价格、定价原则、市场参考价的选择依据及合理性分析

##### 1、定价基准日

定价基准日为上市公司第七届董事会第十八次会议决议公告日：2020 年 8 月 25 日。

##### 2、发行价格

根据《重组管理办法》的相关规定，上市公司发行股份购买资产的发行价格不得低于市场参考价的 90%；市场参考价为定价基准日前 20 个交易日、60 个交易日或者 120 个交易日的公司股票交易均价之一。定价基准日前若干个交易日公司股票交易均价 = 定价基准日前若干个交易日公司股票交易总额 / 定价基准日前若干个交易日公司股票交易总量。

本次发行股份购买资产的定价基准日为上市公司第七届董事会第十八次会议决议公告日。定价基准日前 20 个交易日、前 60 个交易日、前 120 个交易日股票交易均价具体情况如下表所示：

单位：元/股

股票交易均价计算区间	交易均价	交易均价的 90%
前 20 个交易日	3.85	3.47
前 60 个交易日	3.78	3.41

前 120 个交易日	3.83	3.45
------------	------	------

经上市公司与交易对方协商，本次发行股份购买资产的发行价格为 3.41 元/股，不低于定价基准日前 60 个交易日股票交易均价的 90%。

在本次发行的定价基准日至本次发行完成日期间，上市公司如有派息、送股、资本公积金转增股本等除权、除息事项，则发行价格将按照法律法规及深交所的相关规定作相应调整。

## （二）发行股份的种类、每股面值及上市地点

本次交易中，上市公司以发行股份的方式购买资产，所涉及的发行股份的种类为人民币普通股（A 股），每股面值为 1.00 元，上市地点为深交所。

## （三）发行股份的数量、占发行后总股本的比例

根据本次发行股份购买资产的发行价格 3.41 元/股和拟购买资产交易对价 292,327.80 万元计算，本次向交易对方发行股份 857,266,275 股，不考虑配套融资，占发行后总股本的 64.62%。发行股份数量的具体情况如下表所示：

单位：万元、股

交易对方	交易标的	交易价格	股份数量
山西高速集团	平榆公司 100% 股权	292,327.80	857,266,275

在本次发行的定价基准日至本次发行完成日期间，上市公司如有派息、送股、资本公积金转增股本等除权、除息事项，则本次发行数量将按照法律法规及深交所的相关规定作相应调整。

## （四）股份锁定情况

山西高速集团作为上市公司本次发行股份购买资产的交易对方，根据《重组管理办法》等相关规定承诺如下：

“（1）本公司通过本次重组取得的上市公司股份自该等股份发行结束之日起 36 个月内不以任何方式进行转让，包括但不限于通过证券市场公开转让或通过协议方式直接或间接转让。本次重组完成后 6 个月内如上市公司股票连续 20

个交易日的收盘价低于发行价，或者重组完成后 6 个月期末收盘价低于发行价的，本公司持有上市公司股份的锁定期自动延长 6 个月。

(2) 为保障业绩承诺补偿（如适用）的可实现性，业绩承诺期内，本公司保证本次重组所取得的上市公司股份优先用于履行业绩补偿承诺，不通过质押股份等方式逃废补偿义务：未来质押该等股份时，将书面告知质权人根据业绩补偿条款上述股份具有潜在业绩承诺补偿义务情况，并在质押协议中就相关股份用于支付业绩补偿事项等与质权人作出明确约定。

(3) 本次发行结束后，本公司基于上市公司送红股、转增股本等原因增持的上市公司股份，亦应遵守上述约定。

(4) 如本次重组因涉嫌所提供或披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确以前，本公司不转让在上市公司拥有权益的股票。

(5) 如本公司对上述股份的锁定期承诺与中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的最新监管意见不相符的，本公司将根据中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的意见进行相应调整。

(6) 上述股份锁定期届满后，其转让将按照中国证券监督管理委员会及深圳证券交易所的有关规定执行”。

### 三、募集配套资金基本情况

上市公司拟向招商公路非公开发行股份募集配套资金，募集配套资金总额预计不超过 48,005.75 万元，且不超过本次发行股份购买资产交易价格的 100%，发行股份数量不超过本次交易前上市公司总股本的 30%，即不超过 14,077.93 万股。

最终股份发行数量将由公司董事会根据股东大会授权与承销机构在中国证监会最终核准的方案范围内根据具体情况协商确定。若证券监管机构的最新监管意见发生调整，公司将按最新监管意见进行相应调整。

募集配套资金扣除中介机构费用及其他相关费用后，将用于补充上市公司流动资金、偿还债务。

## （一）募集配套资金的股份发行情况

### 1、发行对象

公司拟向招商公路非公开发行股票募集配套资金。

### 2、发行股份的定价方式和价格

#### （1）定价基准日

本次募集配套资金的定价基准日为公司第七届董事会第十八次会议决议公告日：2020年8月25日。

#### （2）发行价格

本次募集配套资金的定价基准日为公司第七届董事会第十八次会议决议公告日。经双方协商，本次募集配套资金的发行价格为3.41元/股，募集配套资金的发行价格不低于定价基准日前20个交易日公司股票交易均价的80%。

在本次募集配套资金的定价基准日至本次募集配套资金的股份发行完成之日期间，上市公司如有派息、送股、资本公积金转增股本等除权、除息事项，则发行价格将按照法律法规及深交所的相关规定作相应调整。

### 3、发行规模和发行数量

上市公司募集配套资金总额预计不超过48,005.75万元，且不超过本次发行股份购买资产交易价格的100%，发行股份数量不超过本次交易前上市公司总股本的30%，即不超过14,077.93万股。

具体发行数量将根据本次募集配套资金总额和发行价格确定，最终股份发行数量将由公司股东大会授权董事会及其授权人士与承销机构在中国证监会最终核准的方案范围内根据具体情况协商确定。

在本次募集配套资金的定价基准日至本次募集配套资金的股份发行完成之日期间，上市公司如有派息、送股、资本公积金转增股本等除权、除息事项，

本次募集配套资金发行价格作相应调整的，本次募集配套资金发行的股份数量也将作相应调整。

#### 4、锁定期安排

根据《股份认购协议》《战略合作协议》，招商公路通过参与本次募集配套资金取得的公司新增股份自上市之日起 36 个月内不得转让。

股份锁定期限内，招商公路本次认购的新增股份因上市公司发生送红股、转增股本等事项而增加的部分，亦应遵守上述股份锁定安排。

若证券监管机构的最新监管意见发生调整，公司将按最新监管意见进行相应调整。

### （二）募集配套资金的具体用途

募集配套资金在扣除中介机构费用和相关税费后，将用于补充上市公司流动资金、偿还债务。

### （三）募集配套资金的必要性

本次募集配套资金用于补充上市公司流动资金、偿还债务，有利于上市公司改善财务结构，充实上市公司净资产，促进资本结构优化调整，提高抗风险能力和持续经营能力，增强重组后上市公司的盈利能力和竞争力。

#### 1、上市公司资产负债率较同行业较高，募集配套资金有利于上市公司长期可持续发展

截至 2020 年 6 月 30 日，上市公司合并口径资产负债率为 87.11%。根据经审阅的《备考财务报告》，本次交易完成后上市公司的资产负债率为 79.93%。

同行业上市公司的资产负债率情况如下：

资产负债率（%）	2020年6月30日	2019年12月31日
东莞控股	37.26	37.27
重庆路桥	39.82	41.96

湖南投资	14.72	26.56
宁沪高速	48.07	41.24
现代投资	77.06	69.47
城发环境	65.20	63.01
皖通高速	30.88	27.31
龙江交通	9.20	10.82
山东高速	63.03	57.21
五洲交通	60.50	61.11
海南高速	13.19	14.25
楚天高速	55.39	50.97
深高速	59.03	53.87
福建高速	28.90	31.67
粤高速 B	47.83	42.00
粤高速 A	47.83	42.00
招商公路	43.66	40.67
四川成渝	59.41	57.33
赣粤高速	51.45	51.25
吉林高速	37.87	38.84
中原高速	75.59	75.00
<b>平均值</b>	<b>45.99</b>	<b>44.47</b>
<b>中位数</b>	<b>47.83</b>	<b>42.00</b>
<b>山西路桥</b>	<b>87.11</b>	<b>85.79</b>

注：行业分类：申银万国行业一交通运输一高速公路 II—高速公路 III

2019 年末及 2020 年 6 月末，山西路桥的资产负债率均远高于同行业上市公司。根据经审阅的《备考财务报告》，本次交易完成后上市公司的资产负债率亦远高于同业平均值。上市公司存在募集资金的客观需求。上市公司可通过本次募集配套资金以进一步降低本次重组交易完成后的公司资产负债率，优化公司资本结构，增强其在经营中的抗风险能力和在行业中的竞争力。

## 2、募集配套资金有利于增强上市公司抗风险能力

受新冠肺炎疫情影响，2020年2月15日，交通部发布《关于新冠肺炎疫情防控期间免收收费公路车辆通行费的通知》，要求2月17日起至新冠肺炎疫情结束期间所有收费公路免收车辆通行费。经国务院同意，自2020年5月6日零时起，经依法批准的收费公路恢复收费（含收费桥梁和隧道）。

上述高速公路免费政策对上市公司现金流产生不利影响。2020年6月30日货币资金余额较2019年12月31日减少19,005.18万元，流动比率从0.28降低至0.22。货币资金余额及流动比率分别降低39.21%和20.86%。

上市公司本次募集配套资金用于补充流动资金、偿还债务，将显著提升上市公司资金储备，缓解上市公司流动性压力，减少财务费用支出，有利于提升公司整体的抗风险能力。长期来看，上市公司将更好的为股东创造回报。

#### （四）募集配套资金的合规性分析

##### 1、募集配套资金比例不超过本次交易中以发行股份方式购买资产交易价格的100%

根据中国证监会《监管规则适用指引—上市类第1号》，“《〈上市公司重大资产重组管理办法〉第十四条、第四十四条的适用意见——证券期货法律适用意见第12号》规定：‘上市公司发行股份购买资产同时募集配套资金，所配套资金比例不超过拟购买资产交易价格100%的，一并由并购重组审核委员会予以审核’。其中，‘拟购买资产交易价格’指本次交易中以发行股份方式购买资产的交易价格，不包括交易对方在本次交易停牌前六个月内及停牌期间以现金增资入股标的资产部分对应的交易价格，但上市公司董事会首次就重大资产重组作出决议前该等现金增资部分已设定明确、合理资金用途的除外”。

本次交易中以发行股份方式购买资产的交易作价为292,327.80万元。本次募集配套资金的金额不超过本次交易中以发行股份方式购买资产交易价格的100%。

因此，本次募集配套资金金额符合中国证监会的相关规定。

##### 2、募集配套资金用途符合中国证监会相关规定

根据中国证监会《监管规则适用指引—上市类第1号》的规定，“考虑到募集资金的配套性，所募资金可以用于支付本次并购交易中的现金对价，支付本次并购交易税费、人员安置费用等并购整合费用和投入标的资产在建项目建设，也可以用于补充上市公司和标的资产流动资金、偿还债务。

募集配套资金用于补充公司流动资金、偿还债务的比例不应超过交易作价的25%；或者不超过募集配套资金总额的50%”。

本次募集配套资金在扣除中介机构费用和相关税费后，将用于补充上市公司流动资金、偿还债务，符合中国证监会的相关规定；本次交易的交易作价为292,327.80万元，本次募集配套资金用于补充上市公司流动资金、偿还债务的金额不超过48,005.75万元，不超过本次交易作价的25%，符合中国证监会的相关规定。

### **3、募集配套资金发行价格、定价方法、发行数量符合《上市公司非公开发行股票实施细则》的规定**

#### **（1）发行价格及定价方法**

根据《上市公司证券发行管理办法》的规定，“上市公司非公开发行股票，应当符合下列规定：（一）发行价格不低于定价基准日前二十个交易日公司股票均价的百分之八十”。

根据《上市公司非公开发行股票实施细则》的规定，“上市公司董事会决议提前确定全部发行对象，且属于下列情形之一的，定价基准日可以为关于本次非公开发行股票的董事会决议公告日、股东大会决议公告日或者发行期首日，认购的股份自发行结束之日起十八个月内不得转让：

- （一）上市公司的控股股东、实际控制人或其控制的关联人；
- （二）通过认购本次发行的股份取得上市公司实际控制权的投资者；
- （三）董事会拟引入的境内外战略投资者。

定价基准日前二十个交易日股票交易均价的计算公式为：定价基准日前二十个交易日股票交易均价=定价基准日前二十个交易日股票交易总额/定价基准日前二十个交易日股票交易总量”。

上市公司本次发行股份募集配套资金的股份认购方为董事会拟引入的战略投资者，发行价格不低于定价基准日前 20 个交易日公司股票交易均价的 80%，符合中国证监会的相关规定。

## （2）发行数量

根据中国证监会《发行监管问答——关于引导规范上市公司融资行为的监管要求（修订版）》的规定，“上市公司申请非公开发行股票，拟发行的股份数量不得超过本次发行前总股本的 30%”。

本次配套募集资金发行的股份数量不超过本次发行前公司总股本的 30%，即不超过 14,077.93 万股，符合中国证监会的相关规定。

## 4、募集资金管理和使用的内部控制制度

为规范上市公司募集资金的管理与使用，提高募集资金使用效率，保护投资者的合法权益，根据《公司法》《证券法》《上市公司证券发行管理办法》《深圳证券交易所股票上市规则》《深圳证券交易所上市公司规范运作指引》《上市公司监管指引第 2 号——上市公司募集资金管理和使用的监管要求》等法律法规和规范性文件以及《公司章程》的规定，结合上市公司实际情况，上市公司制定了《山西路桥股份有限公司募集资金管理办法》。

该制度对于职责分工、募集资金的存储、使用、用途变更、管理与监督等进行了规定，明确了审批、监督及信息披露等程序。

## 5、采用收益法评估的预测现金流中未包含募集配套资金收益

本次募集配套资金在扣除中介机构费用和相关税费后，将用于补充上市公司流动资金、偿还债务。募集配套资金用途与标的资产的评估无关，本次收益法评估的预测现金流中未包含募集配套资金收益。

## 6、募集配套资金失败的补救措施

如本次发行股份购买资产实施完成，募集配套资金失败，上市公司将通过其他方式进行融资。

本次发行股份购买资产不以募集配套资金的成功实施为前提，最终募集配套资金发行成功与否不影响本次发行股份购买资产行为的实施。

## 第七节 本次交易主要合同

### 一、《发行股份购买资产协议》

#### （一）合同主体及签订时间

由山西路桥与山西高速集团于 2020 年 8 月 24 日签署《发行股份购买资产协议》。

#### （二）本次交易安排

山西路桥以发行股份的方式，购买山西高速集团持有的平榆公司 100% 股权，即本次交易的标的资产。本次交易完成后，平榆公司将成为上市公司的全资子公司。

在本次购买资产的同时，山西路桥将进行募集配套资金。募集配套资金发行成功与否，不影响本次购买资产行为的实施。

#### （三）本次交易定价情况

##### 1、标的资产定价情况

本次交易标的资产的审计/评估基准日为 2020 年 6 月 30 日。

标的资产的交易价格由山西路桥委托且满足《证券法》相关要求的评估机构出具的评估报告并经有权机构予以备案的评估值基础上协商确定。

##### 2、对价股份的发行及认购

###### （1）发行对象

发行对象为山西高速集团，其以向山西路桥转让的平榆公司股权作为对价认购山西路桥新增股份。

###### （2）定价基准日及发行价格

本次交易发行股份的定价基准日为第七届董事会第十八次会议决议公告日：2020 年 8 月 25 日。

发行价格为 3.41 元/股，该发行价格不低于本次购买资产定价基准日前 60 个交易日上市公司股票交易均价(交易均价的计算公式为：定价基准日前 60 个交易日上市公司股票交易均价=定价基准日前 60 个交易日股票交易总额÷定价基准日前 60 个交易日股票交易总量)的 90%。

在定价基准日至发行日期间，山西路桥如实施派息、送股、资本公积金转增股本等除权除息事项，发行价格将按照深交所的相关规则进行调整。

### （3）股份发行数量

山西路桥在本次发行股份购买资产项下发行的股份总数=标的资产的交易价格÷股票发行价格。按照向下取整精确至股，不足一股的部分，山西高速集团自愿放弃。

在定价基准日至发行日期间，山西路桥如实施派息、送股、资本公积金转增股本等除权除息事项而调整发行价格的，发行数量也将根据发行价格的调整进行相应调整。

### 3、标的资产的交割及期间损益约定

本次交易经中国证监会核准后，各方应尽快协商确定标的资产的交割事宜。《发行股份购买资产协议》生效后山西高速集团应按税务相关规定负责到相关税务主管部门完成纳税申报手续。

协议生效后 30 个工作日内，山西高速集团应到平榆公司所在地工商行政管理部门提交办理标的资产过户至山西路桥的工商变更登记手续的申请，并完成工商变更登记手续，山西路桥应提供必要帮助。山西高速集团持有的标的资产过户至山西路桥名下之日，为本次交易的资产交割日。自资产交割日(包含当日)起，标的资产的风险、收益与负担转移至山西路桥。

各方同意，标的资产交割后，山西路桥可适时提出对平榆公司进行审计，确定过渡期内标的资产的损益。该等审计应由各方共同认可的且满足《证券法》的会计师事务所完成。

各方同意，过渡期内，平榆公司如实现盈利归山西路桥所有；如过渡期内目标公司发生亏损，在审计报告出具后 10 个工作日内，由山西高速集团以现金方式向平榆公司全额补足。

各方同意，山西路桥应在资产交割日后尽快向深交所和中登公司申请办理相关对价股份登记至山西高速集团名下的手续，原则上不超过 2 个月，山西高速集团应按照山西路桥的要求提供必要的文件及帮助。

各方同意，如遇相关税务机关、工商管理局、证券登记结算公司、证券交易所等相关政府部门及办公机构原因导致《发行股份购买资产协议》第五条项下的手续未在上述限定期限内完成的，各方应同意给予时间上合理地豁免，除非该等手续拖延系因一方故意或重大过失造成。

#### 4、协议生效先决条件

本次发行股份购买资产的实施取决于以下先决条件的全部成就及满足：

- (1) 《发行股份购买资产协议》经各方适当签署。
- (2) 上市公司股东大会审议通过本次购买资产。
- (3) 山西省国有资本运营有限公司批准本次购买资产。
- (4) 中国证监会核准本次购买资产。

## 二、《募集配套资金认购协议》

### （一）合同主体及签订时间

山西路桥拟发行股份购买资产并募集配套资金，招商公路拟参与认购股份。

### （二）认购价格

基于目前中国证监会配套募集资金的相关审核政策，并经双方友好协商认购价格为每股 3.41 元。未来如中国证监会审核政策等原因确需调整该等认购价格的，经双方届时友好协商可以另行签署协议进行调整。

在定价基准日至发行日期间，山西路桥如有派发股利、送红股、转增股本或配股等除权、除息事项，将按照深交所的相关规则对发行价格进行相应调整。

### （三）认购数量

山西路桥本次募集资金发行的股份总数不超过 140,779,300 股，招商公路认购的股份数额为不超过 140,779,300 股。

如在定价基准日至发行日的期间发生权益分派、公积金转增股本等除权、除息事项，则上述认购数量将根据《募集配套资金认购协议》规定的调整后的认购价格将进行相应调整。

双方同意，本次募集资金发行股份总额应当以中国证监会最终核准的发行规模为准。

### （四）锁定期安排

招商公路通过本次募资发行获得的山西路桥，自本次募资发行完成之日（以证券登记机构对新股完成登记之日为准）起 36 个月内不得转让。本次发行结束后，招商公路就标的股份由于山西路桥送红股、转增股本等原因增加的部分，亦应遵守前述约定。

招商公路应按照相关法律法规和中国证监会、深交所的相关规定按照山西路桥要求就标的股票出具相关锁定承诺，并办理相关股票锁定事宜。

如果中国证监会及/或深圳证券交易所对于上述限售期安排有不同意见，招商公路同意按照中国证监会及/或深圳证券交易所的意见对上述锁定期安排进行修订并予执行。对于本次认购的股份，解除锁定后的转让将按照届时有效的法律法规和深圳证券交易所的规则办理。

## 三、《补充协议》

### （一）标的资产作价

根据《评估报告》，目标公司全部股权在评估基准日的价值为 280,536.66 万元。

参考上述评估结果，考虑到目标公司在评估基准日后的分红及实缴注册资本，双方充分协商后一致同意，山西路桥就购买标的资产需向支付的交易总对价为 292,327.80 万元，由山西路桥全部以发行股份形式向山西高速集团支付。

## （二）发行数量

山西路桥在本次交易项下收购标的资产而发行的股份总数=Σ山西高速集团所持标的资产总对价金额÷发行价格。计算结果不足一股的尾数舍去取整。

按上述公式计算，该等发行的股份总数为 857,266,275 股。最终发行股份数量尚需经中国证监会核准。

## （三）补偿安排

山西高速集团作为补偿义务人承诺目标公司净利润数如下，并按照《补充协议》协议的相关约定承担相应的盈利补偿义务：

单位：万元

项目	2021年	2022年	2023年
承诺净利润	17,567.60	14,989.76	16,058.97

双方同意，在盈利承诺期内目标公司实现的净利润按照如下原则计算：

目标公司的财务报表编制应符合企业会计准则及其他法律、法规的规定；

本次购买资产完成后，目标公司应按照上市公司的企业会计政策、会计估计及满足其他法律法规的规定编制财务报表。

除非法律法规规定或上市公司在法律允许的范围内改变会计政策、会计估计，否则，盈利承诺期内，未经上市公司董事会批准，不得改变目标公司的会计政策、会计估计。

### 1、盈利承诺补偿

双方同意，若目标公司在 2021 年度、2022 年度、2023 年度内未能实现承诺净利润的，山西高速集团同意按照《补充协议》的约定对上市公司进行补偿。具体补偿方式如下：

### （1）补偿时间

若目标公司在 2021 年度、2022 年度、2023 年度内的任一会计年度未能实现承诺净利润(即实现净利润<承诺净利润)，则山西高速集团应在当期即根据本条约定向上市公司进行补偿。上市公司将在该会计年度《专项审核报告》公开披露后 15 个工作日内，依据《补充协议》第 4.3.2 条的计算公式计算并确定山西高速集团当期需补偿的金额并予以公告。

山西高速集团应在该会计年度《专项审核报告》公开披露之日起 30 个工作日内，将其用于补偿的上市公司股份交付上市公司予以锁定并待上市公司后续以总价 1 元的对价回购注销，或者将应补偿现金金额一次性汇入上市公司指定的账户。

### （2）补偿金额

山西高速集团应优先以山西高速集团通过本次购买资产而取得的上市公司股份进行补偿，不足以补偿的部分以现金方式对上市公司进行补偿。上市公司应在《补充协议》第 4.3.1 条约定的期限内，依据下述公式计算并确定山西高速集团需补偿的金额及股份数量：

当期应补偿总金额=(截至当期期末目标公司累计承诺扣非净利润总和—截至当期期末目标公司累计实现扣非净利润总和)÷(盈利承诺期内目标公司累计承诺扣非净利润总和)×292,327.80 万元—(已补偿股份数量×3.41 元)—累积已补偿的现金金额。

如依据前述公式计算出的当期应补偿总金额小于 0 时，按 0 取值，已经补偿的股份、现金不冲回。

山西高速集团优先以山西高速集团通过本次购买资产而取得的上市公司股份进行补偿，需补偿的股份数量的具体计算公式如下：

当期应补偿股份数量=当期应补偿总金额÷3.41元。上市公司在盈利承诺期内实施转增或股票股利分配的，则补偿股份数量相应调整为：补偿股份数量(调整后)=当期应补偿股份数量×(1+转增或送股比例)。就应补偿的股份上市公司曾经进行过现金分红的，亦应同步返还给上市公司。

## 2、标的资产减值补偿

在盈利承诺期结束后3个月内，山西路桥应聘请满足《中华人民共和国证券法》的会计师事务所对标的资产出具《减值测试报告》(减值测试的截止时间为盈利承诺期末)。除非法律有强制性规定，否则《减值测试报告》采取的估值方法应与《评估报告》保持一致。

如标的资产减值额>山西高速集团在盈利承诺期内已支付的补偿额，则山西高速集团应对上市公司另行补偿。

标的资产减值应补偿金额的计算公式为：应补偿的金额=减值额-在盈利承诺期内已支付的补偿金额。山西高速集团应优先以山西高速集团通过本次购买资产而取得的上市公司股份进行补偿，不足以补偿的部分以现金方式对上市公司进行补偿。

应补偿股份数量=应补偿总金额÷3.41元。上市公司实施转增或股票股利分配的，则补偿股份数量相应调整为：补偿股份数量(调整后)=当期应补偿股份数量×(1+转增或送股比例)。就应补偿的股份上市公司曾经进行过现金分红的，亦应同步返还给上市公司。在计算得出并确定山西高速集团需补偿的金额后，山西高速集团应根据山西路桥方出具的补偿书面通知，在该《减值测试报告》出具之日起30个工作日内，将其用于补偿的上市公司股份交付上市公司予以锁定并待上市公司后续以总价1元的对价回购注销，或者将应补偿现金金额一次性汇入上市公司指定的账户。

山西高速集团用于减值补偿与业绩承诺补偿累积补偿的总金额不超过本次发行股份购买资产的交易对价。

## （四）协议的生效、变更与解除

《补充协议》于双方签署后成立，且自《发行股份购买资产协议》生效之日起生效。

除《补充协议》另有约定外，双方一致同意解除《补充协议》时，可以书面形式解除。

对《补充协议》任何条款的变更均需以书面形式作出，双方可通过签署补充协议的方式对《补充协议》相关条款进行补充约定。

## 第八节 本次交易的合规性分析

### 一、本次交易符合《重组管理办法》的相关规定

#### （一）本次交易符合《重组管理办法》第十一条之规定

##### 1、本次交易符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理、反垄断等法律和行政法规的规定

###### （1）本次交易符合国家产业政策

高速公路所属的交通运输行业是国民经济发展的基础产业和先导产业，也是国家产业政策和各级政府重点扶持的产业。2013年5月，发改委颁布了《国家公路网规划（2013年-2030年）》，确定形成布局合理、功能完善、覆盖广泛、安全可靠的国家干线公路网络，实现首都辐射省会、省际多路联通、地市高速通达、县县国道覆盖的规划目标。2016年7月，交通部颁布了《综合运输服务“十三五”发展规划》，指出到2020年基本建成统一开放、竞争有序的综合运输服务市场体系，其中普通国道基本覆盖县城，国家高速公路基本覆盖城区常住人口20万以上的城市。2017年2月国务院印发的《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》中明确构建横贯东西、纵贯南北、内畅外通的“十纵十横”综合运输大通道，继续完善高速公路网络，加快推进由7条首都放射线、11条北南纵线、18条东西横线，以及地区环线、并行线、联络线等组成的国家高速公路网建设，尽快打通国家高速公路主线待贯通路段，推进建设年代较早、交通繁忙的国家高速公路扩容改造和分流路线建设。有序发展地方高速公路。加强高速公路与口岸的衔接。到2020年，基本建成安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输体系，部分地区和领域率先基本实现交通运输现代化，高速公路建成里程由2015年的12.4万公里增加至15万公里。

综上，本次交易符合国家产业政策。

###### （2）本次交易符合环境保护的法律和行政法规的规定

根据生态环境部发布的《环境保护综合名录（2017年版）》，高速公路运营管理不属于高污染、高环境风险行业。

平榆公司最近三年在经营中能够遵守国家及地方有关环境保护方面的法律、法规及政策，未发现其违反环境保护方面的法律、法规、政策的行为和记录。

本次交易符合有关环境保护的法律和行政法规的规定。

### **(3) 本次交易符合有关土地管理的规定**

平榆公司拥有的土地使用权情况详见本报告书“第四节、交易标的基本情况”之“二、主要资产权属状况、质押情况及主要负债情况”之“(一) 主要资产情况”。相关瑕疵土地和房产不会对平榆公司的正常经营造成实质性影响。

本次交易不违反有关土地管理的法律和行政法规的规定。

### **(4) 本次交易符合反垄断相关规定**

本次交易不存在违反《中华人民共和国反垄断法》和其他反垄断行政法规的相关规定的情形。

综上，本次交易符合国家相关产业政策和有关环境保护、土地管理、反垄断等法律和行政法规的规定。

## **2、本次交易不会导致上市公司不符合股票上市条件**

根据标的资产交易作价、配套融资金额上限以及股票发行价格计算，本次发行股份购买资产实施完成后，预计上市公司总股本将增至 1,326,530,896 股，其中社会公众股东所持公司股份为 308,167,402 股、持股比例为 23.23%，不低于 10%；募集配套资金完成后，上市公司的总股本将增至不超过 1,467,310,196 股，其中社会公众股持股比例不低于 21.00%，亦不低于 10%。

因此，本次交易不会导致上市公司股权分布不符合上市条件，符合《重组管理办法》第十一条第（二）项的规定。

## **3、本次交易定价公允，不存在损害上市公司及其股东合法权益的情形**

本次交易标的资产的交易价格由交易双方基于市场化原则公平协商确定，交易各方以经省国资运营公司备案的评估报告所确定的标的资产评估值为作价依据。上市公司聘请的符合《证券法》规定的评估机构及经办人员与标的资产、

交易对方及上市公司均没有利益关系或冲突，其出具的评估报告符合客观、公正、独立、科学的原则。山西路桥的独立董事就评估机构的独立性、评估假设前提的合理性和评估定价的公允性发表了独立意见。

综上，本次交易中标的资产的交易定价以经省国资运营公司备案的评估结果为定价基础，并经交易双方公平协商确定，定价合法、公允，没有损害上市公司及广大股东利益。本次交易符合《重组管理办法》第十一条第（三）项的规定。

#### **4、本次交易所涉及的资产权属清晰，资产过户或者转移不存在法律障碍，相关债权债务处理合法**

本次交易标的资产为平榆公司 100% 股权。截至本报告书签署之日，本次交易标的资产权属清晰，不存在产权纠纷或潜在纠纷，未设立质押、被冻结或存在其他第三方权利，相关资产的过户不存在法律障碍。山西高速集团亦就平榆公司股权情况出具承诺。

本次交易完成后，平榆公司将继续保持独立法人地位，其全部债权债务仍由其享有或承担。本次交易所涉及债权债务处理合法。

本次交易符合《重组管理办法》第十一条第（四）项的规定。

#### **5、本次交易有利于公司增强持续经营能力，不存在可能导致公司的主要资产为现金或者无具体经营业务的情形**

本次交易标的主营业务为高速公路管理与运营，与上市公司主营业务属于同一行业，本次交易完成后，有利于扩大上市公司的资产规模。

本次交易将对山西路桥的主营业务、财务状况和持续盈利能力等方面产生积极影响，有利于上市公司增强持续经营能力，不存在可能导致上市公司本次交易后主要资产为现金或者无具体经营业务的情形。

综上，本次交易符合《重组管理办法》第十一条第（五）项的规定。

## 6、本次交易有利于上市公司在业务、资产、财务、人员、机构等方面与实际控制人及其关联人保持独立，符合中国证监会关于上市公司独立性的相关规定

本次交易前后，上市公司在业务、资产、财务、人员、机构等方面均与实际控制人及其关联人保持独立，符合中国证监会关于上市公司独立性的相关规定。

本次交易完成后，上市公司将成为山西高速集团的子公司。山西高速集团作出了相关承诺和安排，详见本报告书“重大事项提示”之“十、本次交易相关方所作出的重要承诺”。

综上，本次交易符合《重组管理办法》第十一条第（六）项的规定。

## 7、本次交易有利于公司形成或者保持健全有效的法人治理结构

本次交易前，上市公司已按照《公司法》《证券法》《上市公司治理准则》等法律、法规及中国证监会、深交所的相关规定，在《公司章程》的框架下，设置了股东大会、董事会、监事会等组织机构并制定了相应的议事规则，具有健全的法人治理结构和完善的内部控制制度。

本次交易完成后，上市公司仍将严格按照《公司法》《证券法》《上市公司治理准则》等法律法规及《公司章程》的要求规范运作，进一步完善公司法人治理结构。

综上，本次交易符合《重组管理办法》第十一条第（七）项的规定。

## （二）本次交易不构成《重组管理办法》第十三条规定重组上市的情形

本次交易前，上市公司的控股股东为山西路桥集团；本次交易完成后，上市公司控股股东将变更为山西高速集团。

本次交易完成前后，上市公司实际控制人未发生变动，均为山西省国资委。

综上，本次交易不构成《重组管理办法》第十三条规定的重组上市的情形。

### （三）本次交易符合《重组管理办法》第四十三条规定

**1、本次交易有利于提高上市公司资产质量、改善公司财务状况和增强持续盈利能力；有利于上市公司减少关联交易、避免同业竞争，增强独立性**

**（1）本次交易事项有利于提高上市公司资产质量、改善上市公司财务状况和增强持续盈利能力**

通过本次交易，山西路桥将获得山西高速集团下属平榆公司的高速公路资产。本次交易有利于提高上市公司的资产质量和行业地位，有利于增强上市公司的持续经营能力。

**（2）本次交易对上市公司同业竞争的影响**

为避免上市公司控股股东、实际控制人及其控制的其他企业未来与上市公司所经营业务构成同业竞争，维护上市公司及其中小股东的合法权益，山西高速集团、招商公路就避免同业竞争出具了相关承诺，具体情况详见“第十一节 同业竞争及关联交易”之“一、同业竞争情况”之“（二）本次交易为避免同业竞争的措施”。

**（3）本次交易对上市公司关联交易的影响**

本次交易前，上市公司已依照《公司法》《证券法》及中国证监会的相关要求，制定了关联交易的相关规定以规范关联交易，对公司关联交易的原则、关联人和关联关系、关联交易的决策程序、关联交易的披露等均制定了相关规定，日常关联交易按照市场原则进行。公司监事会、独立董事依据法律、法规及公司章程等的规定履行监督职责，对关联交易发表独立意见。

本次交易中，山西高速集团为上市公司间接控股股东山西交控集团的子公司，为山西路桥的关联方，故本次交易构成关联交易。

本次交易完成后，上市公司关联交易的金额将有所增加。除本次交易所产生的关联交易外，平榆公司原有关联交易将成为上市公司关联交易，该等关联交易属于标的公司在本次交易前的既有关联交易事项，主要为高速公路相关的

工程施工、工程设计、工程监理、工程检测、运行维护等，属于标的公司生产经营中的正常和必要的交易行为，关联交易具备必要性及合理性。

本次交易完成后，上市公司将继续按照《公司章程》及相关法律、法规的规定，本着平等互利的原则，规范本次交易完成后的关联交易，并按照有关法律、法规和监管规则等规定进行信息披露，相关各方将按照关于规范关联交易的承诺，尽可能减少与上市公司及其下属公司的关联交易。

为进一步规范本次交易完成后的关联交易，维护上市公司及非关联股东合法权益，相关各方出具了关于规范关联交易的承诺，具体情况详见“第十一节 同业竞争及关联交易”之“二、关联交易情况”之“（五）规范关联交易的措施”的相关内容。

#### **（4）本次交易对上市公司独立性的影响**

本次交易前，公司已经按照有关法律法规的规定建立规范的法人治理结构和独立运营的管理体制，做到业务独立、资产独立、财务独立、人员独立和机构独立。本次交易对公司的控制权不会产生重大影响，公司的实际控制人不会发生变化，不会对现有的公司治理结构产生不利影响。

本次交易完成后，公司将继续在业务、资产、财务、人员、机构等方面与实际控制人及其关联人保持独立，符合中国证监会关于上市公司独立性的相关规定。

本次交易完成后，平榆公司将成为上市公司的子公司。山西交控集团、山西高速集团作出了相关承诺和安排，具体情况详见“重大事项”之“十、本次交易相关方作出的重要承诺”的相关内容。

综上，本次交易有利于提高上市公司资产质量、改善公司财务状况和增强持续盈利能力，有利于上市公司规范关联交易和避免同业竞争、增强独立性。本次交易符合《重组管理办法》第四十三条第（一）项的规定。

## **2、上市公司最近一年及一期财务会计报告被注册会计师出具无保留意见审计报告**

中天运会计师对上市公司 2019 年度财务会计报告进行了审计，并出具了标准无保留意见的《审计报告》（中天运[2020]审字第 90712 号）。上市公司最近一期财务数据未经审计。

综上，上市公司最近一年财务会计报告被注册会计师出具无保留意见审计报告，符合《重组管理办法》第四十三条第（二）项的规定。

### **3、上市公司及其现任董事、高级管理人员不存在因涉嫌犯罪正被司法机关立案侦查或涉嫌违法违规正被中国证监会立案调查的情形**

截至本报告书签署之日，上市公司及现任董事、高级管理人员不存在因涉嫌犯罪正被司法机关立案侦查或涉嫌违法违规正被中国证监会立案调查的情形，符合《重组管理办法》第四十三条第（三）项的规定。

### **4、上市公司发行股份所购买的资产为权属清晰的经营性资产，并能在约定期限内办理完毕权属转移手续**

本次交易标的资产为平榆公司 100% 股权。截至本报告书签署之日，本次交易标的资产权属清晰，相关资产的过户不存在法律障碍。在相关法律程序和先决条件得到适当履行的情形下，本次交易符合《重组管理办法》第四十三条第（四）项的规定。

## **（四）本次交易符合《重组管理办法》第四十四条及其适用意见的说明**

1、根据《重组管理办法》第四十四条，“上市公司发行股份购买资产的，可以同时募集部分配套资金，其定价方式按照现行相关规定办理。”本次交易在发行股份购买资产的同时向招商公路非公开发行股份募集配套资金，其定价方式符合该规定。

2、根据《<上市公司重大资产重组管理办法>第十四条、第四十四条的适用意见——证券期货法律适用意见第 12 号》：“上市公司发行股份购买资产同时募集配套资金，所配套资金比例不超过拟购买资产交易价格 100% 的，一并由并购重组审核委员会予以审核；超过 100% 的，一并由发行审核委员会予以

审核。不属于发行股份购买资产项目配套融资的上市公司再融资，仍按现行规定办理。”上市公司就本次交易编制了本报告书并拟向中国证监会并购重组审核委员会提出申请，符合上述适用意见的规定。

3、根据《发行监管问答——关于引导规范上市公司融资行为的监管要求》：“上市公司申请非公开发行股票，拟发行的股份数量原则上不得超过本次发行前总股本的 30%。”上市公司为本次募集配套资金非公开发行的股份数量不超过本次发行前上市公司总股本的 30%，符合上述发行监管问答的监管要求。

综上，本次交易符合《重组管理办法》第四十四条及其适用意见以及中国证监会的相关要求。

## **（五）本次交易符合《重组管理办法》第四十六条的规定**

根据《重组管理办法》第四十六条规定：特定对象以资产认购而取得的上市公司股份，自股份发行结束之日起 12 个月内不得转让；属于下列情形之一的，36 个月内不得转让：1、特定对象为上市公司控股股东、实际控制人或者其控制的关联人；2、特定对象通过认购本次发行的股份取得上市公司的实际控制权；3、特定对象取得本次发行的股份时，对其用于认购股份的资产持续拥有权益的时间不足 12 个月。本次交易按照前述规定及深交所的相关规则对股份锁定期进行了安排，具体情况详见本报告书“第六节发行股份情况”之“二、发行股份购买资产具体情况”之“（四）股份锁定情况”。

综上，本次交易符合《重组管理办法》第四十六条的规定。

## **二、本次交易符合《上市公司证券发行管理办法》、《上市公司非公开发行股票实施细则》及相关监管问答的有关规定**

### **（一）本次交易符合《上市公司证券发行管理办法》第十条的规定**

《上市公司证券发行管理办法》第十条规定：上市公司募集资金的数额和使用应当符合下列规定：

- 1、募集资金数额不超过项目需要量；
- 2、募集资金用途符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定；
- 3、除金融类企业外，本次募集资金使用项目不得为持有交易性金融资产和可供出售的金融资产、借予他人、委托理财等财务性投资，不得直接或间接投资于以买卖有价证券为主要业务的公司；
- 4、投资项目实施后，不会与控股股东或实际控制人产生同业竞争或影响公司生产经营的独立性；
- 5、建立募集资金专项存储制度，募集资金必须存放于公司董事会决定的专项账户。

本次募集配套资金扣除中介机构费用和相关税费后，将用于补充上市公司流动资金、偿还债务，符合《上市公司证券发行管理办法》第十条的相关规定。

## （二）本次交易符合《上市公司证券发行管理办法》第三十八条及《上市公司非公开发行股票实施细则》的规定

1、本次交易募集配套资金的发行价格发行价格为 3.41 元/股，不低于定价基准日前 20 个交易日公司股票交易均价的 80%，符合《上市公司证券发行管理办法》第三十八条第（一）项及《上市公司非公开发行股票实施细则》第七条之规定。

2、交易对方山西高速集团承诺通过本次重组取得的上市公司股份自该等股份发行结束之日起 36 个月内不得以任何方式进行转让，包括但不限于通过证券市场公开转让或通过协议方式直接或间接转让。

根据《股份认购协议》《战略合作协议》，招商公路通过参与本次募集配套资金取得的公司新增股份自上市之日起 36 个月内不得转让。

本次交易相关方的锁定期的承诺情况详见本报告书“重大事项提示”之“五、本次发行股份购买资产情况”之“（二）发行股份的定价方式和价格”及“重大事项提示”之“六、发行股份募集配套资金情况”之“（二）发行股份的定价方式和价格”。

上述锁定期安排符合《上市公司证券发行管理办法》第三十八条第(二)项及《上市公司非公开发行股票实施细则》第七条之规定。

3、本次交易拟募集配套资金不超过 48,005.75 万元，不超过拟购买资产交易价格的 100%，募集资金扣除中介机构费用和相关税费后，将用于补充上市公司流动资金、偿还债务，有利于提高上市公司后续的生产经营能力，提升上市公司的持续盈利能力，符合《上市公司证券发行管理办法》第十条的相关规定。

4、本次交易未导致上市公司实际控制人发生变化。

综上，本次交易符合《上市公司证券发行管理办法》第三十八条及《上市公司非公开发行股票实施细则》的相关规定。

### **（三）本次交易不属于《上市公司证券发行管理办法》第三十九条规定的不得非公开发行股票的情形**

截至本报告书签署之日，山西路桥不存在《上市公司证券发行管理办法》第三十九条规定的不得公开发行股票的情形：

- 1、本次发行申请文件有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；
- 2、上市公司的权益被控股股东或实际控制人严重侵害且尚未消除；
- 3、上市公司及其附属公司违规对外担保且尚未解除；
- 4、董事、高级管理人员三十六个月内受到过中国证监会的行政处罚，或十二个月内受到过证券交易所公开谴责；
- 5、上市公司或其现任董事、高级管理人员因涉嫌犯罪正被司法机关立案侦查或涉嫌违法正被中国证监会立案调查；

6、最近一年一期财务报告被注册会计师出具保留意见、否定意见或无法表示意见的审计报告，保留意见、否定意见或无法表示意见所涉及事项的重大影响已经消除或者涉及重大重组的除外；

7、严重损害投资者合法权益和社会公众利益的其他情形。

### 三、本次交易不存在《关于加强上市公司重大资产重组相关股票异常交易监管的暂行规定》第十三条不得参与任何上市公司重大资产重组情形的说明

截至本报告书签署之日，上市公司、交易对方、标的公司和上市公司控股股东及其董事、监事、高级管理人员，为本次交易提供服务的各证券服务机构及其经办人员，未曾因涉嫌与重大资产重组相关的内幕交易被立案调查或者立案侦查且尚未结案，最近 36 个月内未曾因与重大资产重组相关的内幕交易被中国证监会作出行政处罚或者司法机关依法追究刑事责任。

截至本报告书签署之日，本次交易各方不存在依据《关于加强上市公司重大资产重组相关股票异常交易监管的暂行规定》第十三条不得参与任何上市公司重大资产重组的情形。

### 四、本次交易符合《关于规范上市公司重大资产重组若干问题的规定》第四条规定

（一）本次交易的标的资产为平榆公司股权，该等标的资产的过户不涉及立项、环保、行业准入、用地、规划、建设施工等有关报批事项。本次交易尚需履行的程序已在本报告书“重大事项提示”之“九、本次交易已履行及尚需履行的主要程序”中详细披露，且已对该等审批事项可能无法获得批准的风险作出特别提示。

（二）拟转让股权的交易对方合法拥有标的资产的完整权利，拟转让的股权之上不存在抵押、质押、查封、冻结等限制或禁止转让的情形，拟转让股权的交易对方亦不存在股东出资不实或者影响其合法存续的情况。

（三）本次重组完成后，有利于继续提高公司资产的完整性，也有利于公司在人员、采购、生产、销售、知识产权等方面继续保持独立。

（四）本次重组有利于改善上市公司财务状况、增强持续盈利能力，有利于公司突出主业、增强抗风险能力，有利于公司继续增强独立性、减少关联交易、避免同业竞争。

## 五、中介机构关于本次交易符合《重组管理办法》规定发表的明确意见

本次交易的独立财务顾问中德证券认为：“本次交易符合《公司法》《证券法》《重组管理办法》等法律、法规和规范性文件的规定。”

本次交易的法律顾问君合律师认为：本次交易符合《重组管理办法》《发行管理办法》《实施细则》及《战略投资者问答》等法律法规规定的实质性条件。

## 第九节 管理层讨论与分析

### 一、本次交易前上市公司财务状况和经营成果

本次交易前，上市公司主要从事高速公路的管理与运营。

山西路桥报告期内的财务状况和经营成果分析如下（除特别说明外，下述分析中数据为合并报表数据；2020年1-6月财务报表未经审计，2018年与2019年财务报表经中天运会计师审计）。

#### （一）本次交易前上市公司的财务状况

##### 1、资产分析

报告期各期末，上市公司的资产结构如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日		2019年12月31日		2018年12月31日	
	金额	占总资产比例	金额	占总资产比例	金额	占总资产比例
货币资金	29,463.75	3.55%	48,468.93	5.67%	90,127.83	9.82%
应收票据及应收账款	18,012.38	2.17%	10,576.12	1.24%	5,886.80	0.64%
预付款项	269.99	0.03%	269.99	0.03%	269.99	0.03%
其他应收款	69.11	0.01%	650.48	0.08%	175.76	0.02%
存货	100.43	0.01%	54.58	0.01%	78.84	0.01%
其它流动资产	516.44	0.06%	578.33	0.07%	677.19	0.07%
<b>流动资产合计</b>	<b>48,432.10</b>	<b>5.84%</b>	<b>60,598.44</b>	<b>7.09%</b>	<b>97,216.41</b>	<b>10.59%</b>
固定资产	1,313.57	0.16%	1,462.86	0.17%	849.53	0.09%
无形资产	776,815.35	93.66%	790,419.46	92.42%	817,206.21	89.01%
递延所得税资产	2.34	0.00%	2.87	0.00%	2.41	0.00%
其他非流动资产	2,800.00	0.34%	2,800.00	0.33%	2,800.00	0.30%
<b>非流动资产合计</b>	<b>780,931.25</b>	<b>94.16%</b>	<b>794,685.19</b>	<b>92.91%</b>	<b>820,858.15</b>	<b>89.41%</b>
<b>资产总计</b>	<b>829,363.35</b>	<b>100.00%</b>	<b>855,283.62</b>	<b>100.00%</b>	<b>918,074.55</b>	<b>100.00%</b>

报告期各期末，上市公司资产总额分别为 918,074.55 万元、855,283.62 万元和 829,363.35 万元。从资产结构来看，报告期各期末，上市公司流动资产占总资产的比例分别为 10.59%、7.09%和 5.84%，2020 年 6 月末流动资产占总资产比例下降主要是因为新冠肺炎疫情防控期间免收车辆通行费导致货币资金减少。非流动资产占总资产比例分别为 89.41%、92.91%和 94.16%，其中非流动资产主要由无形资产构成，占总资产的比例分别为 89.01%、92.42%和 93.66%。

## 2、负债分析

报告期各期末，上市公司的负债结构如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日		2019年12月31日		2018年12月31日	
	金额	占总负债比例	金额	占总负债比例	金额	占总负债比例
短期借款	-	-	-	-	-	-
应付票据及应付账款	24,796.28	3.43%	25,515.78	3.48%	52,192.47	6.42%
预收款项	188.86	0.03%	139.61	0.02%	1,936.09	0.24%
合同负债	33.80	0.00%	-	-	-	-
应付职工薪酬	697.65	0.10%	720.34	0.10%	562.86	0.07%
应交税费	1,628.47	0.23%	4,137.00	0.56%	1,726.72	0.21%
其他应付款	162,573.59	22.50%	157,754.02	21.50%	178,008.30	21.88%
一年内到期的非流动负债	29,388.89	4.07%	28,888.89	3.94%	28,888.89	3.55%
<b>流动负债合计</b>	<b>219,307.53</b>	<b>30.35%</b>	<b>217,155.65</b>	<b>29.60%</b>	<b>263,315.33</b>	<b>32.37%</b>
长期借款	449,512.24	62.22%	458,644.83	62.51%	475,399.81	58.44%
长期应付款	52,575.88	7.28%	57,046.58	7.77%	74,713.15	9.18%
预计负债	1,089.02	0.15%	906.31	0.12%	-	-
<b>非流动负债合计</b>	<b>503,177.13</b>	<b>69.65%</b>	<b>516,597.71</b>	<b>70.40%</b>	<b>550,112.97</b>	<b>67.63%</b>
<b>负债总计</b>	<b>722,484.66</b>	<b>100.00%</b>	<b>733,753.36</b>	<b>100.00%</b>	<b>813,428.30</b>	<b>100.00%</b>

报告期各期末，上市公司负债总额分别为 813,428.30 万元、733,753.36 万元和 722,484.66 万元。从负债结构来看，报告期各期末，上市公司流动负债占

总负债的比例分别为 32.37%、29.60% 和 30.35%，非流动负债占负债总额的比例分别为 67.63%、70.40% 和 69.65%，负债结构基本保持稳定。

### 3、偿债能力分析

报告期内，山西路桥的主要偿债能力指标如下：

单位：倍

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
流动比率	0.22	0.28	0.37
速动比率	0.22	0.27	0.37
资产负债率	87.11%	85.79%	88.60%

注：1、流动比率=流动资产/流动负债；

2、速动比率=(流动资产-存货-预付款项-其他流动资产)/流动负债；

3、资产负债率=总负债/总资产。

2018年末、2019年末和2020年6月末，公司资产负债率分别为88.60%、85.79%和87.11%，基本保持稳定。公司流动比率分别为0.37、0.28和0.22，速动比率分别为0.37、0.27和0.22，总体呈下降趋势。

### 4、营运能力分析

报告期内，山西路桥的主要营运能力指标如下：

单位：次/年

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
应收账款周转率	2.28	10.74	19.30
存货周转率	408.86	540.74	15.61
总资产周转率	0.04	0.10	0.16

注：1、应收账款周转率=营业收入/应收账款期初期末平均账面价值；

2、存货周转率=营业成本/存货期初期末平均账面价值；

3、总资产周转率=营业收入/总资产期初期末平均余额；

4、上述2020年1-6月的周转率指标已进行了年化处理。

报告期各期内，上市公司应收账款周转率分别为19.30、10.74和2.28；存货周转率分别为15.61、540.74和408.86；总资产周转率分别为0.16、0.10和0.04。2018年至2019年，应收账款周转率、存货周转率和总资产周转率变化较

大，主要原因为上市公司 2018 年 10 月完成交割，前次重大资产重组实施完毕后，上市公司主营业务由精细化工业务转变为高速公路管理与运营，因此 2018 年度与 2019 年度上述指标不具有可比性。2020 年上半年受新冠肺炎疫情影响，营业收入同比下降 63.11%，导致经年化后的应收账款周转率（2.28）与总资产周转率（0.04）较 2019 年出现下滑。

## （二）本次交易前上市公司的经营成果分析

### 1、利润构成分析

报告期内，上市公司的经营成果如下：

单位：万元

项目	2020年 1-6月	2019年度	2018年度
<b>一、营业收入</b>	16,313.02	88,439.40	160,683.37
减：营业成本	15,844.88	36,072.57	109,442.03
营业税金及附加	114.98	406.21	1,878.39
销售费用	-	-	386.55
管理费用	610.36	2,544.28	10,445.24
研发费用	-	-	118.93
财务费用	14,240.29	31,139.54	33,140.13
加：其他收益	0.24	-	90.96
资产减值损失	-	-	-100.98
信用减值损失	2.12	-2.71	-
资产处置收益	-	-	-20.02
<b>二、营业利润</b>	-14,495.13	18,274.09	5,242.06
加：营业外收入	29.66	227.96	63.45
减：营业外支出	182.71	907.08	324.05
<b>三、利润总额</b>	-14,648.17	17,594.97	4,981.47
减：所得税费用	3.40	2,612.56	396.79
<b>四、净利润</b>	-14,651.57	14,982.41	4,584.68
归属于母公司股东的净利润	-14,651.57	14,982.41	4,851.05

少数股东损益	-	-	-266.37
--------	---	---	---------

注：2020年1-6月的利润表数据未经审计。

2018 年度、2019 年度和 2020 年 1-6 月，上市公司分别实现营业收入 160,683.37 万元、88,439.40 万元和 16,313.02 万元。2018 年至 2019 年营业收入下降主要系上市公司 2018 年实施重大资产重组所致。2020 年上半年，因新冠肺炎疫情防控期间免收车辆通行费，上市公司 2020 年上半年营业收入同比下降 63.11%。

## 2、盈利能力分析

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
综合毛利率（%）	2.87	59.21	31.89
净利率（%）	-89.82	16.94	2.85
加权平均净资产收益率（%）	-12.83	13.36	2.76

2018 至 2019 年，上市公司综合毛利率、净利率及净资产收益率均大幅提升，盈利能力得到改善，主要系 2018 年实施重大资产重组后收入结构变化所致。2020 年上半年，受新冠肺炎疫情影响，盈利指标出现下降。

## 二、交易标的行业特点和经营情况

### （一）行业基本情况

标的资产主营业务为经营管理平榆高速及相关配套设施，属于高速公路行业。根据中国证监会发布的《上市公司行业分类指引（2012 年修订）》规定，属于“交通运输、仓储和邮政业”（G）下属的“道路运输业”（G54）行业。高速公路行业是国家发改委《产业结构调整指导目录》（2019 年本）中的鼓励类产业，符合国家相关产业政策。

### （二）行业竞争格局

#### 1、行业发展基本情况

公路行业所属的交通运输业是国民经济发展过程中的基础性、服务性产业，是沟通区域之间、城乡之间的重要纽带，也是合理配置城乡资源、提高经济运行效率和质量的重要基础。目前在世界范围内公路运输已超过铁路、船运、航空等运输方式，在交通运输业中起到了主导作用。高速公路行业是公路行业的重要组成部分，具有行车速度快、通行能力大、运输成本低、行车安全等特点，是合理配置资源、提高经济运行质量和效率的重要基础，对于促进国家经济增长、提高人民生活质量以及维护国家安全稳定有重要作用。

中国高速公路建设相比于西方发达国家较晚但发展迅速，自 1998 年中国大陆首条沪嘉高速公路实现通车后，我国先后突破了高速公路建设的多项技术瓶颈，在高速公路建设、施工、管理等各个方面均积累了丰富经验，并先后建成了沈大高速公路、京津塘高速、京石高速公路、成渝高速公路、沪宁高速公路等一大批高速公路。高速公路以其速度和便利极大地方便了居民生活，深刻影响到国计民生的众多领域。

随着我国国民经济的快速发展，高速公路运营里程数、高速公路客货运输量急剧增加，高速公路的广泛建设和快速发展成为解决要干线公路交通紧张状况的有效途径，大大缩短了省际、城市之间的交通时间，加快了区域间人员、商品、技术、信息的交流速度，有效降低了生产运输成本，在更大空间上实现了资源有效配置，拓展了市场，对提高企业竞争力、促进国民经济发展和社会进步起到了重要作用。1998 年以来，国家实施积极财政政策拉动内需，加大了包括公路在内的基础设施建设投资力度，高速公路建设进入了快速发展期。随着路网的成熟完善，目前我国高速公路已经进入了平稳发展阶段，表现为新增里程与高速公路总里程增速放缓。

目前，随着交通部《综合运输服务“十三五”发展规划》《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》的先后出台实施，我国高速公路行业进入了以结构调整、转型升级、提质增效为主要特征的信息化发展阶段。高速公路行业将加快推进智慧交通建设，提高交通运输信息化发展水平，着力推进落实“互联网+”、“大数据”等国家信息化战略任务。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》：“要加快建设交通

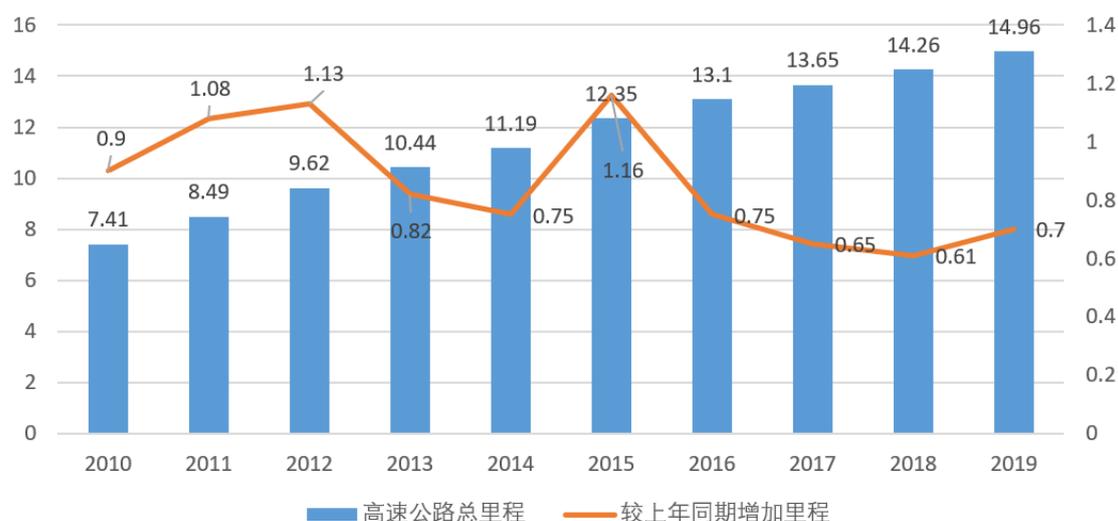
强国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提高农村和边境地区交通通达深度。”在“十四五”期间，随基础设施建设进程不断推进，高速公路行业有望继续保持增长。

## 2、行业发展现状

### （1）高速公路行业发展增速显著，新增里程稳步增加

随着“十三五”发展规划基本完成，我国高速公路网络不断延伸，行业稳步发展。根据交通部《2019年交通运输行业发展统计公报》统计数据，截至2019年底，我国高速公路总里程达14.96万公里，较上年同期增加0.70万公里。另根据2010至2019年统计数据，各年高速公路总里程和同期增加额如下图所示：

我国高速公路里程变化（单位：万公里）



数据来源：交通部《公路水路交通运输行业发展统计公报》

### （2）高速公路运输需求平稳发展阶段

尽管我国经济进入中高速增长阶段，中国经济持续发展大趋势未改变，我国高速公路市场总体规模保持持续增长。根据交通部公布的《2019年公路水路交通运输行业发展统计公报》，2019年全国国道观测里程21.75万公里，机动车年平均日交通量为14852辆，比上年增长3.7%，年平均日行驶量为322599万公里，增长1.9%。其中，国家高速公路年平均日交通量为27936辆，增长4.1%，

年平均日行驶量为 147826 万车公里，增长 3.4%；普通国道年平均日交通量为 10641 辆，增长 3.1%，年平均日行驶量为 174788 万车公里，增长 1.0%。

交通运输行业是国民经济发展的基础产业和先导产业，公路客运需求进入平稳发展阶段，随着物流行业的发展，公路货运量、客货周转量等方面的公路交通运输需求均稳步增长，根据交通部公布的《2019 年公路水路交通运输行业发展统计公报》，2019 年全年完成营业性客运量 130.12 亿人，比上年下降 4.8%，完成旅客周转量 8857.08 亿人公里，下降 4.6%。完成营业性货运量 343.55 亿吨，增长 4.2%，完成货物周转量 59636.39 亿吨公里，增长 0.4%。

### （3）行业仍然具有较大发展空间

高速公路行业在我国交通运输体系中占有重要地位，在经济社会发展中发挥了重要作用，客货运需求及汽车保有量对高速公路的发展具有主导作用。目前在世界范围内公路运输已超过铁路、水运等运输方式，在交通运输业中起到了主导作用。

虽然我国高速公路已取得突破性的进展，高速公路主干线已初具规模，但高速公路密度仍然不足，路网还未完全形成。我国部分人口和经济总量已达到相当规模的地级城市与省会城市之间以及地级城市之间仍需要高速公路直接有效衔接。另外，我国交通行业尚未形成数字化采集体系和网络化传输体系，未来高速公路数字化进程将不断加深。随着我国国民经济的不断增长，社会运行对高速公路的需求不断增加，以及公路自身数字化进程不断深入，未来我国高速公路仍然具有稳定发展空间。



图片来源：《国家公路网规划（2013年—2030年）》

### （三）影响行业发展的主要因素

#### 1、行业监管体系

在行业监管结构上，全国人民代表大会负责公路交通基本法的立法；国务院负责行政法规的制定及全国公路交通发展规划的审批；交通部负责统筹全国公路管理工作，制定部门规章及制定公路发展规划和具体实施方针；各省、自治区、直辖市均设交通厅、交通委员会等交通行政主管部门，作为省级人民政府主管本地公路、水路等交通事业的职能部门，在省级人民政府和交通部领导及指导下统筹本地区公路管理工作、制定公路发展规划和具体实施方针，以及负责全国及省级公路的发展、建设、养护和管理。此外，交通部除负责制定政策及监管外，也直接参与若干重要的全国公路项目的建设和投资。收费公路及桥梁的收费标准的制定及调整由交通厅会同同级价格主管部门审核后，报本级人民政府审查批准。

高速公路行业监管体制主要分集中管理、分片管理和专线管理三类。集中管理主要指设置省级高速公路专门机构实行统一管理，将管理重心放在资金技术和管理力度比较强的省一级，实行人、财、物由省级专门机构统一管理，统

筹协调。分片管理主要指在省级交通主管部门的统一领导下，按高速公路的不同片区设立专门的管理机构，各片区的管理机构相互独立。专线管理主要指在省级交通主管部门的直接领导下，按高速公路的不同项目分别成立专门的管理机构，每个项目的管理机构之间相互独立。

## 2、主要法律法规及政策

我国高速公路行业涉及的行政法规主要包括：

名称	颁布单位	颁布时间
《中华人民共和国公路法》	全国人民代表大会	1997年
《中华人民共和国道路交通安全法》	全国人民代表大会	2003年
《收费公路管理条例》	国务院	2004年
《关于转发逐步有序取消政府还贷二级公路收费实施方案的通知》	国务院	2009年
《公路安全保护条例》	国务院	2011年
《关于批转交通运输部等部门重大节假日免收小型客车通行费实施方案的通知》	国务院	2012年
《关于在收费公路领域推广运用政府和社会资本合作模式的实施意见》	财政部	2015年
《收费公路权益转让办法》	交通部、国家发改委、财政部	2008年
《中华人民共和国路政管理规定》	交通部	2003年
《中华人民共和国公路管理条例实施细则》	交通部	2009年
《关于进一步完善和落实鲜活农产品运输绿色通道政策的通知》	交通部	2009年
《超限运输车辆行驶公路管理规定》	交通部	2016年
《收费公路管理条例》	国务院	2018年
《产业结构调整指导目录》	国家发改委	2019年
《深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案》	国务院办公厅	2019年
《数字交通发展规划纲要》	交通部	2019年
《免收通行费政策解读服务疫情防控促进复工复产保障经济发展》	交通部	2020年

## 3、高速公路行业的发展规划

### （1）《国家公路网规划（2013-2030年）》

根据《国家公路网规划（2013-2030年）》，我国高速公路网络由7条首都放射线、11条南北纵向线和18条东西横向线，以及地区环线、并行线、联络线等组成，约11.8万公里，另规划远期展望线约1.8万公里。按照“实现有效连接、提升通道能力、强化区际联系、优化路网衔接”的思路，补充完善国家高速公路网。

### （2）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》于2016年公布，该规划纲要坚持网络化布局、智能化管理、一体化服务、绿色化发展，建设国内国际通道联通、区域城乡覆盖广泛、枢纽节点功能完善、运输服务一体高效的综合交通运输体系。

### （3）《公路水路交通运输信息化“十三五”发展规划》

《公路水路交通运输信息化“十三五”发展规划》于2016年由交通部颁布，指导思想是以行业信息化重点工程和示范试点工程为依托，着力落实国家信息化战略任务，对接国家电子政务工程建设，支撑三大战略实施，深化行业信息化应用，完善信息化发展环境，努力实现交通运输信息的上下贯通、左右连通和内外融通，促进现代综合交通运输体系发展。

### （4）《促进中部地区崛起规划》

国家发改委制定并经国务院常务会议审议通过的《促进中部地区崛起规划》，规划期为2009-2015年，重大问题展望到2020年。中部地区包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南6省，人口占全国的28.1%，农村人口超过全国的30%；人均GDP是全国平均水平的84%，是东部地区平均水平的40%左右。优化交通资源配置，强化综合交通运输枢纽地位，加快铁路网和机场建设，完善公路干线网络，提高水运、管道运输能力。

### （5）《山西省人民政府关于印发山西省“十三五”综合交通运输体系规划的通知》

《山西省人民政府关于印发山西省“十三五”综合交通运输体系规划的通知》于 2016 年由山西省政府颁布。通知明确山西省将加快国家高速公路、高速公路出省通道及地方高速公路建设。到 2020 年，“三纵十二横十二环”高速公路网全部建成，高速公路通车里程达到 7258 公里，实现“县县通高速”，建成 33 个高速出省口。

## （四）行业进入壁垒

### 1、政策准入壁垒

高速公路关系到社会公共安全、保障国计民生的基础设施，其建设过程中的规划决策、征地拆迁、立项审批等环节均需通过严格的政府审批。高速公路运营企业需要取得当地政府许可，方可得到高速公路经营权，因此该行业长期处于区域垄断经营状态，行业有一定的政策性准入壁垒。此外，虽然我国法律上对高速公路投资主体并未进行明确限制，但由于我国高速公路基本属于国家级或省级规划，一般由政府相关部门等主导进行公开招标，对投标人的资产状况、资信能力、纳税情况、项目管理能力等均设定了较高的要求，并最终选择有实力的主体担任。

### 2、资金壁垒

高速公路行业属于资本密集型行业，前期投资规模大，建设期回收期长，新建或收购高速公路需要大量外部融资以满足资金需求。为保证行车速度和行车安全，高速公路的路线线形和建筑材料都有严格的标准和要求；同时，高速公路征地拆迁费用、通讯监控等交通设施费用在造价中也占有很大比重。一般情况下，高速公路资产从建设完毕到进入稳定盈利的成熟期通常需要数年，较长的回收期与较大的前期投资规模形成了较强的行业资金壁垒。

### 3、管理壁垒

高速公路行业对新进入者而言，在投融资、路产经营、养护扩建等方面将存在较高的壁垒。此外，对行业公司的政策解读能力、市场掌握能力、竞标能力、投融资能力以及经营养护能力提出较高的要求。为确保高效率、低成本的

平稳运营，高速公路投资经营需要经过长期的业务探索，才能降低管理成本并形成全产业链的匹配效应。

## （五）行业特征

### 1、经营模式

高速公路行业的经营模式：具有经营性公路资产的企业通过对取得特许经营权的高速公路进行综合开发经营、提供高速公路各项服务，并对其运营的高速公路进行养护、维修、路政及交通安全管理以保证高速公路的通行质量，并按照行业监管部门制定的收费标准对过往车辆收取车辆通行费来回收投资并获取效益的模式。

### 2、主要特征

由于高速公路具有不可移动的特征，因此其他区域的公路对该公路的替代性较弱；高速公路运输需求与当地区域经济发展、工业化进程、消费升级等因素关系密切，进而不同区域内相同建设标准的高速公路，其车流量也有所不同，因此高速公路行业体现了较强的区域性特征。

受经济运行周期的影响，交通基础设施建筑施工行业的发展亦呈现一定的周期性，这种周期性可能会造成公司主营业务波动，进而影响企业利润。原因是大部分高速公路运输需求还是刚性需求。此外，高速公路行业经营收入以现金收入为主，同时不存在商品积压的情况，所以现金流充沛，从而保障了高速公路行业经营和财务的稳定安全。因此高速公路企业具有抗风险能力较强、投资收益稳定等特点。

高速公路的建设与营运管理容易受到强降雨、暴风雪、冰雹等自然天气情况的影响，严重时一定范围内高速公路系统可能出现瘫痪，而自然天气情况具有一定的季节性，如冬季容易出现暴风雪，夏季容易出现强降雨、冰雹，因此高速公路行业具有一定的季节性特征。

## （六）与上下游行业之间的关联性及对本行业的影响

高速公路行业的上游主要为公路基础设施材料的供应商以及工程建设服务商，主要包括水泥、钢铁、混凝土的制造商和土木工程企业等。高速公路建设一般由政府相关部门以及高速公路运营企业等主导进行公开招标。由于上游企业市场化较充分，企业数量众多，有利于高速公路企业进行价格对比、择优选取，对上游供应商的依赖程度相对较低。

高速公路行业的下游主要为高速公路通行车辆，同时包括了客运物流企业以及对大宗货物运输有较大需求的企业。高速公路企业为下游客户提供良好的路况水平、高效的通行效率、优质的服务水平以及高速公路的日常维护等以满足客户需求，通过对来往车辆收取车辆通行费来实现其服务。同时，高速公路企业也需要根据客户需求及习惯的变化，及时提高相应水平、完善配套服务以满足客、货车辆的出行需求。

### 三、交易标的财务状况及盈利能力分析

#### （一）财务状况分析

根据中天运会计师出具的《审计报告》，平榆公司报告期内各期末资产负债结构分析如下：

##### 1、资产构成情况

单位：万元

项目	2020年6月30日		2019年12月31日		2018年12月31日	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
货币资金	3,115.61	0.49%	24,578.91	3.76%	78,364.25	11.90%
应收账款	12,224.65	1.94%	13,904.32	2.13%	12,904.12	1.96%
预付款项	560.00	0.09%	-	-	-	-
其他应收款	64,721.52	10.28%	82,078.39	12.57%	15,945.34	2.42%
存货	2.40	0.00%	7.20	0.00%	-	-
其他流动资产	396.60	0.06%	136.44	0.02%	-	-
<b>流动资产合计</b>	<b>81,020.78</b>	<b>12.87%</b>	<b>120,705.25</b>	<b>18.48%</b>	<b>107,213.72</b>	<b>16.28%</b>
固定资产	2,931.00	0.47%	2,910.01	0.45%	640.68	0.10%

项目	2020年6月30日		2019年12月31日		2018年12月31日	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
在建工程	292.73	0.05%	210.75	0.03%	341.53	0.05%
无形资产	545,457.78	86.62%	492,912.61	75.47%	514,346.29	78.10%
递延所得税资产	1.38	0.00%	0.83	0.00%	0.37	0.00%
其他非流动资产	-	-	36,420.00	5.58%	36,000.00	5.47%
<b>非流动资产合计</b>	<b>548,682.89</b>	<b>87.13%</b>	<b>532,454.20</b>	<b>81.52%</b>	<b>551,328.86</b>	<b>83.72%</b>
<b>资产总计</b>	<b>629,703.67</b>	<b>100.00%</b>	<b>653,159.45</b>	<b>100.00%</b>	<b>658,542.58</b>	<b>100.00%</b>

报告期各期末，平榆公司的资产总额分别为 658,542.58 万元、653,159.45 万元和 629,703.67 万元。

报告期各期末，平榆公司流动资产分别为 107,213.72 万元、120,705.25 万元和 81,020.78 万元，占总资产比例分别为 16.28%、18.48%和 12.87%，流动资产占比各期有小幅波动，主要是由于报告期内货币资金、应收账款和其他应付款金额变动所致。

报告期各期末，平榆公司非流动资产分别为 551,328.86 万元、532,454.20 万元和 548,682.89 万元，占总资产比例分别为 83.72%、81.52%和 87.13%，非流动资产主要由无形资产构成。

### （1）流动资产

平榆公司的流动资产主要为货币资金、应收账款、预付款项、其他应收款、存货和其他流动资产，具体情况如下：

#### 1) 货币资金

报告期各期末，平榆公司的货币资金余额分别为 78,364.25 万元、24,578.91 万元和 3,115.61 万元。

2019 年末，货币资金较 2018 年末下降 53,785.34 万元，主要用于分配股利与支付往来款。

#### 2) 应收账款

报告期各期末，平榆公司的应收账款余额分别为 12,904.12 万元、13,904.32 万元和 12,224.65 万元，占总资产的比例分别为 1.96%、2.13% 和 1.94%，基本保持稳定。

(a) 应收账款分类披露

报告期各期末，平榆公司应收账款明细情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
单项计提预期信用损失的应收账款	-	-	-
按信用风险特征组合计提坏账准备的应收账款	12,224.65	13,904.32	12,904.12
其中：账龄组合	-	-	-
无风险组合	12,224.65	13,904.32	12,904.12
单项金额虽不重大但单项计提坏账准备的应收账款	-	-	-
<b>合计</b>	<b>12,224.65</b>	<b>13,904.32</b>	<b>12,904.12</b>

(b) 按组合计提预期信用损失的应收账款

报告期各期末，平榆公司应收账款的账龄均在 1 年以内，按信用风险特征组合划分，平榆公司的应收账款均为无风险组合，具体构成如下：

单位：万元

账龄	2020年6月30日			2019年12月31日			2018年12月31日		
	账面余额	坏账准备	计提比例	账面余额	坏账准备	计提比例	账面余额	坏账准备	计提比例
1年以内	12,224.65	-	-	13,904.32	-	-	12,904.12	-	-
<b>合计</b>	<b>12,224.65</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>13,904.32</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>12,904.12</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

(c) 截至 2020 年 6 月 30 日，平榆公司应收账款前五名情况如下：

单位：万元

2020年6月30日			
客户名称	账面余额	占比（%）	账龄

山西省高速公路收费管理结算中心	11,633.30	95.16	一年以内
山西交控集团	591.35	4.84	一年以内
<b>合计</b>	<b>12,224.65</b>	<b>100</b>	-

2018年9月，山西各高速公路启用移动支付功能，全省移动支付系统由山西交控集团设立，省内所有移动支付资金均通过山西交控集团结算。由于存在一定结算周期，导致存在应收账款余额。

### 3) 预付款项

2018年末与2019年末，平榆公司无预付款项，2020年6月末，平榆公司预付款项为560.00万元，占总资产比例为0.09%，主要为预付山西交通养护集团有限公司的工程款。具体情况如下：

单位：万元

2020年6月30日			
单位名称	期末余额	占比（%）	账龄
山西交通养护集团有限公司	560.00	100	一年以内
<b>合计</b>	<b>560.00</b>	<b>100</b>	-

### 4) 其他应收款

报告期各期末，平榆公司其他应收款分别为15,945.34万元、82,078.39万元和64,721.52万元，占资产总额的比例分别为2.42%、12.57%和10.28%。平榆公司其他应收款及计提的坏账准备如下：

单位：万元

项目		2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
应收利息				1,666.79
其他应 收款项	账面余额	64,727.02	82,081.73	14,280.03
	减：坏账准备	5.50	3.34	1.48
	账面净值	64,721.52	82,078.39	14,278.55
<b>合计</b>		<b>64,721.52</b>	<b>82,078.39</b>	<b>15,945.34</b>

2018年末，平榆公司其他应收款中包含应收利息1,666.79万元，为应收定期存款的利息。各报告期末，除应收利息外，平榆公司其他应收款项金额分别为14,278.55万元、82,078.39万元和64,721.52万元。

(a)2020年6月30日，其他应收款构成分类如下：

单位：万元

2020年6月30日					
类别	账面余额		坏账准备		账面价值
	金额	比例（%）	金额	比例（%）	
单项金额重大并单项计提坏账准备的其他应收款项	-	-	-	-	-
按信用风险特征组合计提坏账准备的应收账款	64,727.02	100.00	5.50	0.01	64,721.52
其中：账龄组合	61.08	0.09	5.50	9.01	55.58
无风险组合	64,665.94	99.91	-	-	64,665.94
单项金额虽不重大但单项计提坏账准备的其他应收款项	-	-	-	-	-
<b>合计</b>	<b>64,727.02</b>	<b>100.00</b>	<b>5.50</b>	<b>-</b>	<b>64,721.52</b>

(b)2019年12月31日，其他应收款构成分类如下：

单位：万元

2019年12月31日					
类别	账面余额		坏账准备		账面价值
	金额	比例（%）	金额	比例（%）	
单项金额重大并单项计提坏账准备的其他应收款项	-	-	-	-	-
按信用风险特征组合计提坏账准备的应收账款	82,081.73	100.00	3.34	-	82,078.39
其中：账龄组合	42.61	0.05	3.34	7.83	39.28
无风险组合	82,039.11	99.95	-	-	82,039.11
单项金额虽不重大但单项计提坏账准备的其他应收款项	-	-	-	-	-
<b>合计</b>	<b>82,081.73</b>	<b>100.00</b>	<b>3.34</b>	<b>-</b>	<b>82,078.39</b>

(c)2018年12月31日，其他应收款构成分类如下：

单位：万元

2018年12月31日					
类别	账面余额		坏账准备		账面价值
	金额	比例（%）	金额	比例（%）	
单项金额重大并单项计提坏账准备的其他应收款项	-	-	-	-	-
按信用风险特征组合计提坏账准备的应收账款	14,280.03	100.00	1.48	0.01	14,278.55
其中：账龄组合	36.52	0.26	1.48	4.06	35.04
无风险组合	14,243.51	99.74	-	-	14,243.51
单项金额虽不重大但单项计提坏账准备的其他应收款项	-	-	-	-	-
<b>合计</b>	<b>14,280.03</b>	<b>100.00</b>	<b>1.48</b>	<b>-</b>	<b>14,278.55</b>

(d)报告期各期末，按账龄分析法计提坏账准备的其他应收款情况如下表所示：

单位：万元

账龄	2020年6月30日			2019年12月31日			2018年12月31日		
	账面	坏账	计提	账面	坏账	计提	账面	坏账	计提
	余额	准备	比例	余额	准备	比例	余额	准备	比例
1年以内	50.08	-	-	30.89	-	-	19.86	-	-
1-2年	-	-	-	0.72	0.04	5%	3.66	0.18	5%
2-3年	-	-	-	-	-	-	13.00	1.30	10%
3-4年	-	-	-	11.00	3.30	30%	-	-	-
4-5年	11.00	5.50	50%	-	-	-	-	-	-
5年以上	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>合计</b>	<b>61.08</b>	<b>5.50</b>	<b>-</b>	<b>42.61</b>	<b>3.34</b>	<b>-</b>	<b>36.52</b>	<b>1.48</b>	<b>-</b>

(e)截至2020年6月30日，平榆公司其他应收账款前五名情况如下：

单位：万元

单位名称	款项性质	期末余额	账龄	占比（%）	坏账准备期末余额
山西高速集团	往来款	50,907.52	1年以内、1-2年	74.36	-

山西交融集团	往来款	10,373.14	1-2年、 4-5年	20.31	-
榆平高速公路建设管理处	工程款	3,385.28	1年以内	5.23	-
山西交控晋中高速公路分公司	路赔款	22.81	1年以内	0.04	-
备用金	备用金	26.79	1年以内、 4-5年	0.04	0.60
<b>合计</b>		<b>64,715.54</b>		<b>99.98</b>	<b>0.60</b>

### 5) 存货

报告期各期末，平榆公司存货余额分别为0元、7.20万元和2.40万元，主要为周转材料，金额较小，具体情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日			2019年12月31日			2018年12月31日		
	账面 余额	跌价 准备	账面 价值	账面 余额	跌价 准备	账面 价值	账面 余额	跌价 准备	账面 价值
周转材料	2.40	-	2.40	7.20	-	7.20	-	-	-
<b>合计</b>	<b>2.40</b>	<b>-</b>	<b>2.40</b>	<b>7.20</b>	<b>-</b>	<b>7.20</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

### 6) 其他流动资产

报告期内，平榆公司其他流动资产主要为预缴所得税款，构成的具体情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
企业所得税	396.60	136.44	-
<b>合计</b>	<b>396.60</b>	<b>136.44</b>	<b>-</b>

## (2) 非流动资产

平榆公司的非流动资产主要为固定资产、在建工程、无形资产、递延所得税资产和其他非流动资产。

### 1) 固定资产

报告期各期末，平榆公司的固定资产余额分别为 640.68 万元、2,910.01 万元和 2,931.00 万元，占总资产的比例分别为 0.10%、0.45% 和 0.47%，平榆公司的固定资产主要为房屋及建筑物、机器设备与运输工具等，具体情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日			2019年12月31日			2018年12月31日		
	账面原值	累计折旧	账面价值	账面原值	累计折旧	账面价值	账面原值	累计折旧	账面价值
房屋及建筑物	856.98	30.74	826.24	643.50	13.77	629.73	92.27	5.99	86.28
机器设备	1,368.71	119.25	1,249.45	1,368.71	38.79	1,329.91	43.68	18.66	25.02
运输工具	334.09	130.45	203.64	334.09	113.50	220.59	385.13	93.40	291.73
电子设备	175.71	26.46	149.25	174.81	9.81	165.00	14.81	4.62	10.20
办公设备	64.90	35.30	29.60	64.41	29.29	35.11	51.53	19.53	32.00
其他	598.33	125.50	472.83	598.33	68.66	529.67	217.39	21.94	195.46
<b>合计</b>	<b>3,398.70</b>	<b>467.70</b>	<b>2,931.00</b>	<b>3,183.83</b>	<b>273.82</b>	<b>2,910.01</b>	<b>804.81</b>	<b>164.14</b>	<b>640.68</b>

2019 年末，平榆公司固定资产较 2018 年末增加 2,269.33 万元，主要是由于平榆公司 2019 年在建工程转为固定资产金额 938.53 万元以及购置机器设备等 1,440.49 万元。

## 2) 在建工程

报告期各期末，平榆公司的在建工程余额分别为 341.53 万元、210.75 万元和 292.73 万元，占总资产的比例分别为 0.05%、0.03% 和 0.05%，基本保持稳定，具体情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日			2019年12月31日			2018年12月31日		
	账面余额	减值准备	账面价值	账面余额	减值准备	账面价值	账面余额	减值准备	账面价值
平榆高速公路三处匝道治超检测房工程	-	-	-	-	-	-	16.18	-	16.18
平榆高速公路 2018 年度养护机械车库（应急物资储备	-	-	-	-	-	-	184.66	-	184.66

库)工程									
平榆高速宝塔山特长隧道应急用房工程	-	-	-	-	-	-	140.69	-	140.69
2019年度平榆公司车库、库房专项工程	-	-	-	210.75	-	210.75	-	-	-
平遥南服务区加油站升级改造工程	16.00	-	16.00	-	-	-	-	-	-
平榆高速云竹湖服务区南、北区加油站升级改造工程	276.73	-	276.73	-	-	-	-	-	-
<b>合计</b>	<b>292.73</b>	<b>-</b>	<b>292.73</b>	<b>210.75</b>	<b>-</b>	<b>210.75</b>	<b>341.53</b>	<b>-</b>	<b>341.53</b>

### 3) 无形资产

报告期各期末，平榆公司的无形资产余额分别为 514,346.29 万元、492,912.61 万元和 545,457.78 万元，占总资产的比例分别为 78.10%、75.47% 和 86.62%。平榆公司的无形资产主要为收费经营权、土地使用权和软件等，具体情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日			2019年12月31日			2018年12月31日		
	账面原值	累计摊销	账面价值	账面原值	累计摊销	账面价值	账面原值	累计摊销	账面价值
软件	40.65	10.50	30.15	40.65	8.47	32.18	40.65	4.40	36.25
土地使用权	645.64	26.72	618.92	208.62	17.33	191.29	208.62	8.99	199.63
收费经营权	640,815.54	96,006.82	544,808.71	576,589.10	83,899.96	492,689.14	576,589.10	62,478.70	514,110.41
<b>合计</b>	<b>641,501.83</b>	<b>96,044.04</b>	<b>545,457.78</b>	<b>576,838.37</b>	<b>83,925.76</b>	<b>492,912.61</b>	<b>576,838.37</b>	<b>62,492.09</b>	<b>514,346.29</b>

2020年6月末，平榆公司无形资产较2019年末增加52,545.17万元，主要系2020年初汾阳至邢台高速公路平遥至榆社段完成竣工决算后新增金额64,226.43万元。批复及验收情况参见本报告书之“第四节 交易标的的基本情

况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债”之“（一）主要资产情况”之“1、高速公路特许经营权立项、收费批复及验收情况”。

无形资产质押情况参见本报告书之“第四节 交易标的基本情况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债”之“（二）主要负债情况”之“1、正在履行的重大借款、融资合同重大债权债务情况”。

#### 4) 其他非流动资产

报告期各期末，平榆公司的其他非流动资产余额分别为 36,000.00 万元、36,420.00 万元和 0 元，占总资产的比例分别为 5.47%、5.58% 和 0.00%，其他非流动资产主要为预付土地价款和支付特权经营权价款，具体情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
预付土地价款	-	420.00	-
支付特权经营权价款	-	36,000.00	36,000.00
合计	-	<b>36,420.00</b>	<b>36,000.00</b>

（3）最近一期末持有金额较大的交易性金融资产、可供出售的金融资产、借与他人款项、委托理财等财务性投资的情况

截至 2020 年 6 月 30 日，标的公司未持有金额较大的交易性金融资产、可供出售的金融资产、委托理财等财务性投资。

截至 2020 年 6 月 30 日，借与他人款项情况详见本报告书之“第十三节 其他重要事项”之“一、本次交易后，上市公司是否存在资金、资产被实际控制人或其他关联方占用的情形，是否存在为实际控制人及其关联方提供担保的情况”。

## 2、负债构成情况

单位：万元

项目	2020年6月30日		2019年12月31日		2018年12月31日	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
应付账款	1,046.57	0.24%	3,375.15	0.75%	2,593.90	0.62%

预收款项	95.06	0.02%	240.41	0.05%	231.89	0.06%
应付职工薪酬	552.75	0.12%	1,204.28	0.27%	1,681.56	0.40%
应交税费	176.24	0.04%	278.34	0.06%	369.65	0.09%
其他应付款	16,635.70	3.75%	17,784.18	3.94%	17,673.78	4.21%
一年内到期的非流动负债	7,400.00	1.67%	7,000.00	1.55%	5,000.00	1.19%
<b>流动负债合计</b>	<b>25,906.34</b>	<b>5.84%</b>	<b>29,882.37</b>	<b>6.63%</b>	<b>27,550.78</b>	<b>6.57%</b>
长期借款	417,600.00	94.11%	420,900.00	93.32%	392,000.00	93.43%
递延收益	220.33	0.05%	235.02	0.05%	-	0.00%
<b>非流动负债合计</b>	<b>417,820.33</b>	<b>94.16%</b>	<b>421,135.02</b>	<b>93.37%</b>	<b>392,000.00</b>	<b>93.43%</b>
<b>负债合计</b>	<b>443,726.67</b>	<b>100.00%</b>	<b>451,017.39</b>	<b>100.00%</b>	<b>419,550.78</b>	<b>100.00%</b>

报告期各期末，平榆公司负债总额分别为 419,550.78 万元、451,017.39 万元和 443,726.67 万元，波动幅度较小。从负债结构上看，平榆公司主要以非流动负债为主，报告期各期末，非流动负债占总负债的比例分别为 93.43%、93.37% 和 94.16%。

## （1）流动负债

### 1) 应付账款

报告期各期末，平榆公司的应付账款分别为 2,593.90 万元、3,375.15 万元和 1,046.57 万元，占总负债的比例分别为 0.62%、0.75% 和 0.24%。应付账款主要为工程款，具体明细如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
应付工程款	972.00	2,814.57	2,413.65
设计、监理、技术服务费等	44.88	287.60	0.22
购置费	15.57	153.80	142.19
其他	14.12	119.19	37.84
<b>合计</b>	<b>1,046.57</b>	<b>3,375.15</b>	<b>2,593.90</b>

### 2) 预收账款

报告期各期末，平榆公司的预收账款分别为 231.89 万元、240.41 万元和 95.06 万元，占总负债的比例分别为 0.06%、0.05%和 0.02%。截至报告期各期末，平榆公司预收账款前五名情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
菊韵人家	80.42	225.77	189.47
山西旭泰文化传媒有限公司	14.64	14.64	42.42
<b>合计</b>	<b>95.06</b>	<b>240.41</b>	<b>231.89</b>

### 3) 应付职工薪酬

报告期各期末，平榆公司的应付职工薪酬分别为 1,681.56 万元、1,204.28 万元和 552.75 万元，占总负债的比例分别为 0.40%、0.27%和 0.12%。平榆公司应付职工薪酬为已计提但未支付的工资、奖金、津贴、补贴和职工福利费等款项。具体构成如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
短期薪酬	510.90	1,179.39	1,479.04
离职后福利-设定提存计划	41.86	24.89	202.52
<b>合计</b>	<b>552.75</b>	<b>1,204.28</b>	<b>1,681.56</b>

### 4) 应交税费

报告期各期末，平榆公司的应交税费分别为 369.65 万元、278.34 万元和 176.24 万元，占总负债的比例分别为 0.09%、0.06%和 0.04%。报告期各期末，平榆公司应交税费主要为增值税、资源税、城市维护建设税、教育费附加、房产税等，应交税费具体构成情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
增值税	95.86	193.52	292.93
资源税	-	1.48	2.50

个人所得税	0.39	0.48	0.21
城市维护建设税	5.86	10.31	20.49
教育费附加	5.51	9.69	14.66
房产税	68.52	56.94	37.77
其他税费	0.11	5.92	1.09
<b>合计</b>	<b>176.24</b>	<b>278.34</b>	<b>369.65</b>

#### 5) 其他应付款

报告期各期末，平榆公司的其他应付款分别为 17,673.78 万元、17,784.18 万元和 16,635.70 万元，占总负债的比例分别为 4.21%、3.94% 和 3.75%。构成情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
应付利息	533.71	640.70	594.40
其他应付款	16,102.00	17,143.47	17,079.38
<b>合计</b>	<b>16,635.70</b>	<b>17,784.18</b>	<b>17,673.78</b>

报告期各期末，平榆公司除应付利息外，其他应付款按性质列示具体情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
内部往来款	15,262.50	15,000.00	15,000.00
保证金	765.33	708.26	602.74
代扣代缴款	53.63	15.14	32.60
其他	20.54	1,420.07	1,444.04
<b>合计</b>	<b>16,102.00</b>	<b>17,143.47</b>	<b>17,079.38</b>

报告期各期末，扣除应付利息后，其他应付款分别为 17,079.38 万元、17,143.47 万元和 16,102.00 万元，其中内部往来款系向山西高速集团的未到期借款。

## 6) 一年内到期的非流动负债

报告期各期末，平榆公司的一年内到期的非流动负债分别为 5,000.00 万元、7,000.00 万元和 7,400.00 万元，主要为一年内到期的长期借款，占总负债的比例分别为 1.19%、1.55% 和 1.67%。

## (2) 非流动负债

## 1) 长期借款

报告期各期末，平榆公司的长期借款分别为 392,000.00 万元、420,900.00 万元和 417,600.00 万元，占总负债的比例分别为 93.43%、93.32% 和 94.11%，基本保持稳定。长期借款具体情况参见本报告书之“第四节 交易标的的基本情况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债”之“(二) 主要负债情况”之“1、正在履行的重大借款、融资合同重大债权债务情况”。

## 2) 递延收益

报告期内，平榆公司的递延收益情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
取消高速公路省界收费站项目补助资金	220.33	235.02	-
合计	220.33	235.02	-

## 3、偿债能力分析

单位：倍、万元

项目	2020年6月30日 /2020年1-6月	2019年12月31日 /2019年度	2018年12月31日 /2018年度
资产负债率	70.47%	69.05%	63.71%
流动比率	3.13	4.04	3.89
速动比率	3.09	4.03	3.89
息税折旧摊销前利润	7,001.41	65,760.25	88,753.65
利息保障倍数	-0.49	2.14	3.23

注：资产负债率=负债合计/资产总计；流动比率=流动资产/流动负债；速动比率=速动资产/流动负债，其中速动资产=流动资产-存货-预付款项-其他流动资产；息税折旧摊销前利润=

净利润+所得税费用+利息支出+年折旧额+年摊销额；利息保障倍数=（净利润+所得税费用+利息支出）/利息支出。

报告期各期末，平榆公司的资产负债率分别为 63.71%、69.05% 和 70.47%，2019 年末资产负债率增加主要系长期借款金额的增加所致，2020 年 6 月末资产负债率增加主要是因为 2020 年上半年业绩亏损导致资产规模下降。

报告期各期末，流动比率分别为 3.89、4.04 和 3.13，速动比率分别为 3.89、4.03 和 3.09，保持在合理水平；除 2020 年 1-6 月业绩亏损外，平榆公司的利息保障倍数在 2018 年与 2019 年分别为 3.23 和 2.14，整体而言，短期偿债压力较小。

#### 4、营运能力分析

单位：次/年

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
应收账款周转率	1.42	5.50	7.35
存货周转率	5,878.63	8,334.90	-

注：1、上述2020年6月30日的应收账款周转率及存货周转率已进行了年化处理；

2、应收账款周转率=营业收入/[（期初应收账款账面余额+期末应收账款账面余额）/2]；

3、存货周转率=营业成本/[（期初存货账面余额+期末存货账面余额）/2]。

2020 年上半年受新冠肺炎疫情影响，平榆公司营业收入下降幅度较大，导致应收账款周转率大幅下降，平榆公司非生产销售企业，存货主要为周转材料，金额较小，因此存货周转率较高。

## （二）盈利能力分析

### 1、主营业务收入、成本、毛利率分析

#### （1）营业收入的构成分析

报告期各期，平榆公司营业收入分别为 95,877.33 万元、73,742.17 万元、9,255.94 万元，构成如下：

单位：万元

项目	2020年1-6月		2019年度		2018年度	
	金额	比例	金额	比例	金额	比例

主营业务收入	9,121.92	98.55%	73,479.88	99.64%	95,633.34	99.75%
其他业务收入	134.03	1.45%	262.29	0.36%	243.99	0.25%
<b>合计</b>	<b>9,255.94</b>	<b>100.00%</b>	<b>73,742.17</b>	<b>100.00%</b>	<b>95,877.33</b>	<b>100.00%</b>

报告期内，平榆公司的营业收入以主营业务收入为主，主营业务收入为通行费的收入，主营业务收入分别为 95,633.34 万元、73,479.88 万元和 9,121.92 万元，占总收入的比例分别为 99.75%、99.64% 和 98.55%。

通行费收入为平榆公司盈利的主要驱动要素及利润来源，由于高速公路的行业特点，通行费收入相对稳定且具有可持续性。

2019 年度主营业务收入同比下降 23.09%，主要原因如下：

1) 根据《陕西省人民政府办公厅关于立即开展煤矿安全大整治工作的通知》（陕政办发明电〔2019〕4 号）的统一部署，陕西省从 2019 年 2 月开始至 6 月底开展煤矿安全大整治工作，对不合规的煤矿的停产整顿及关闭淘汰，导致由西向东过境的平榆高速公路货车通行量下降，平榆高速通行费收入受到一定的影响。

2) 2019 年 1 月 1 日起，G108 国道祁县东观收费站和介休市穆家堡收费站年限到期并随之撤销，部分原通过平榆高速的车辆为节省成本，选择绕行 G108 及 G340 两国道二级路通行，一定程度上对平榆高速通行费收入造成影响。

3) 2019 年 2 月，长临高速正式开通试运行。2019 年 2 月至 3 月期间长临高速免收通行费。长临高速免费通行分流了部分经山西东南部向河南北部通行的车辆，平榆高速通行费收入受到一定的影响。

4) 按照山西省普通公路改造计划安排，2018 年 4 月份汾阳至屯留公路改造，所有车辆禁行，晋中至长治的车辆，只能绕行平榆高速，2019 年汾阳至屯留公路改造完成，恢复正常通行，减少了改造期间因绕行而增加的部分车辆。

2020 年 1-6 月主营业务收入同比下降 87.59%，主要原因为：受新冠肺炎疫情的影响，全国高速公路 2020 年 2 月 17 日至 5 月 5 日期间免征通行费。

## （2）营业成本的构成分析

报告期各期，平榆公司营业成本构成如下：

单位：万元

项目	2020年1-6月		2019年度		2018年度	
	金额	比例	金额	比例	金额	比例
主营业务成本	13,882.31	98.40%	29,517.03	98.37%	28,309.66	98.48%
其他业务成本	226.39	1.60%	488.61	1.63%	437.59	1.52%
<b>合计</b>	<b>14,108.70</b>	<b>100.00%</b>	<b>30,005.64</b>	<b>100.00%</b>	<b>28,747.25</b>	<b>100.00%</b>

报告期各期，平榆公司的营业成本分别为 28,747.25 万元、30,005.64 万元、14,108.70 万元，以主营业务成本为主，主营业务成本分别为 28,309.66 万元、29,517.03 万元和 13,882.31 万元，占营业成本的比例分别为 98.48%、98.37% 和 98.40%，总体保持稳定。

平榆公司的营业成本总体保持稳定的主要原因为对高速公路特许经营权采用直线法进行摊销。

### （3）毛利构成情况

报告期内，平榆公司毛利情况如下：

单位：万元

项目	2020年1-6月		2019年度		2018年度	
	金额	比例	金额	比例	金额	比例
主营业务毛利	-4,760.39	98.10%	43,962.85	100.52%	67,323.68	100.29%
其他业务毛利	-92.36	1.90%	-226.32	-0.52%	-193.60	-0.29%
<b>合计</b>	<b>-4,852.76</b>	<b>100.00%</b>	<b>43,736.53</b>	<b>100.00%</b>	<b>67,130.08</b>	<b>100.00%</b>

### （4）毛利率构成分析

报告期内，平榆公司毛利率情况如下：

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
主营业务毛利率	-52.19%	59.83%	70.40%
其他业务毛利率	-68.91%	-86.29%	-79.35%

<b>综合毛利率</b>	<b>-52.43%</b>	<b>59.31%</b>	<b>70.02%</b>
--------------	----------------	---------------	---------------

各报告期内，平榆公司的综合毛利率分别为 70.02%、59.31%和-52.43%，综合毛利率的变动主要受主营业务毛利率变动的的影响。各报告期内，平榆公司的主营业务毛利率分别为 70.40%、59.83%和-52.19%，主营业务毛利率下降主要是因为通行费收入的下降。

## 2、收入、成本、毛利率按业务类别划分

各报告期内，平榆公司的收入以通行费收入为主，其他业务收入主要包括服务区收入与广告收入。收入、成本和毛利率按类别划分情况如下：

单位：万元，%

项目	2020年 1-6月			2019年度			2018年度		
	收入	成本	毛利率	收入	成本	毛利率	收入	成本	毛利率
通行费收入	9,121.92	13,882.31	-52.19	73,479.88	29,517.03	59.83	95,633.34	28,309.66	70.40
服务区收入	134.03	226.39	-68.91	234.51	488.61	-108.35	206.95	437.59	-111.45
广告收入	-	-	-	27.78	-	100.00	37.03	-	100.00
<b>合计</b>	<b>9,255.94</b>	<b>14,108.70</b>	<b>-52.43</b>	<b>73,742.17</b>	<b>30,005.64</b>	<b>59.31</b>	<b>95,877.33</b>	<b>28,747.25</b>	<b>70.02</b>

## 3、其他利润表项目变动分析

报告期内，平榆公司利润表主要科目情况如下：

单位：万元

项目	2020年 1-6月	2019年度	2018年度
一、营业收入	9,255.94	73,742.17	95,877.33
减：营业成本	14,108.70	30,005.64	28,747.25
税金及附加	44.37	268.54	373.20
销售费用	-	-	-
管理费用	469.48	1,485.68	1,327.78
研发费用	-	-	-
财务费用	10,794.03	18,716.81	18,980.07
其中：利息费用	10,854.86	20,643.81	20,795.36

利息收入	62.01	1,928.64	1,818.58
其他收益	15.86	-	-
资产减值损失	-2.16	-1.85	0.17
加：公允价值变动收益（损失）	-	-	-
资产处置收益（损失）	-	-	-
二、营业利润（亏损）	-16,146.94	23,263.65	46,449.21
加：营业外收入	5.03	339.36	44.45
减：营业外支出	23.69	29.94	60.54
三、利润（亏损）总额	-16,165.60	23,573.07	46,433.12
减：所得税费用	-0.54	3,041.00	0.04
四、净利润（亏损）	-16,165.06	20,532.07	46,433.07

### （1）期间费用

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
销售费用	-	-	-
管理费用	469.48	1,485.68	1,327.78
研发费用	-	-	-
财务费用	10,794.03	18,716.81	18,980.07
<b>期间费用合计</b>	<b>11,263.51</b>	<b>20,202.49</b>	<b>20,307.85</b>
营业收入	9,255.94	73,742.17	95,877.33
期间费用率	121.69%	27.40%	21.18%

报告期内，平榆公司的期间费用总额分别为 20,307.85 万元、20,202.49 万元和 11,263.51 万元，期间费用总额变动幅度较小，期间费用占营业收入的比例分别为 21.18%、27.40% 和 121.69%，2020 年 1-6 月平榆公司期间费用率较高主要系受新冠肺炎疫情疫情影响营业收入下滑所致。

#### 1) 管理费用

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
----	-----------	--------	--------

职工薪酬	378.58	1,114.50	958.21
办公费	5.66	46.94	43.13
车辆使用费	10.21	36.13	34.26
折旧费	14.54	23.69	24.75
聘请中介机构费	9.10	28.69	145.79
其他管理费用	51.40	107.97	83.93
安全生产费	-	127.75	37.71
<b>合计</b>	<b>469.48</b>	<b>1,485.68</b>	<b>1,327.78</b>

报告期内，平榆公司的管理费用分别为 1,327.78 万元、1,485.68 万元和 469.48 万元，2019 年度较 2018 年度管理费用增长了 157.90 万元，主要系职工薪酬的增长所致。

## 2) 财务费用

报告期内，平榆公司的财务费用分别为 18,980.07 万元、18,716.81 万元和 10,794.03 万元，主要为借款利息，具体构成如下：

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
利息支出	10,854.86	20,643.81	20,795.36
减：利息收入	62.01	1,928.64	1,818.58
手续费及其他	1.19	1.64	3.30
<b>合计</b>	<b>10,794.03</b>	<b>18,716.81</b>	<b>18,980.07</b>

## (2) 其他收益

报告期内，平榆公司的其他收益主要为代扣代缴个税手续费返还与省界收费站项目交通部补助，具体金额如下：

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
代扣代缴个税手续费返还	1.17	-	-
省界收费站项目交通部补助	14.69	-	-

合计	<b>15.86</b>	-	-
----	--------------	---	---

**(3) 资产减值损失**

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
坏账损失	-2.16	-1.85	0.17
存货跌价损失	-	-	-
合计	<b>-2.16</b>	<b>-1.85</b>	<b>0.17</b>

报告期内，平榆公司的资产减值损失分别为 0.17 万元、-1.85 万元和-2.16 万元，主要为其他应收款计提的坏账损失或转回。

**(4) 营业外收入**

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
赔偿收入（路赔收入）	0.94	336.76	17.91
其他	4.09	2.60	26.54
合计	<b>5.03</b>	<b>339.36</b>	<b>44.45</b>

报告期内，平榆公司的营业外收入分别为 44.45 万元、339.36 万元和 5.03 万元。

**(5) 营业外支出**

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
对外捐赠	13.38	23.40	57.56
赔偿金、违约金及罚款支出	0.01	0.16	2.98
其他支出	10.31	6.38	0.00
合计	<b>23.69</b>	<b>29.94</b>	<b>60.54</b>

报告期内，平榆公司的营业外支出分别为 60.54 万元、29.94 万元和 23.69 万元，主要是对外捐赠款。

#### 4、非经常性损益、投资收益及少数股东损益的影响

报告期内，平榆公司非经常性损益情况如下：

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
非流动资产处置损益	-	-	-
越权审批或无正式批准文件的税收返还、减免	-	-	-
债务重组损益	-	-	-
除上述各项之外的其他营业外收入和支出	-	-	-
其他符合非经常性损益定义的损益项目	-18.66	309.42	-16.09
所得税影响额	-	-77.35	-
少数股东权益影响额	-	-	-
<b>合计</b>	<b>-18.66</b>	<b>232.06</b>	<b>-16.09</b>

报告期内，平榆公司非经常性损益净额分别为-16.09万元、232.06万元和-18.66万元，非经常性损益对平榆公司净利润影响较小。

### （三）主要财务指标

报告期内，平榆公司主要财务指标如下表所示：

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
总资产	629,703.67	653,159.45	658,542.58
所有者权益	185,977.00	202,142.07	238,991.80
资产负债率	70.47%	69.05%	63.71%
流动比率（倍）	3.13	4.04	3.89
速动比率（倍）	3.09	4.03	3.89
项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
营业收入	9,255.94	73,742.17	95,877.33
净利润	-16,165.06	20,532.07	46,433.07
综合毛利率	-52.43%	59.31%	70.02%

净利率	-174.65%	31.97%	48.43%
应收账款周转率（次）	1.42	5.50	7.35
存货周转率（次）	5,878.63	8,334.90	-

注：上述2020年6月30日的应收账款周转率及存货周转率已进行了年化处理。

## 四、本次交易对上市公司盈利能力和财务状况的影响

### （一）本次交易对上市公司持续经营能力的影响的分析

标的公司主要业务是平榆高速的运营管理，与上市公司现有榆和高速均为山西省“三纵十二横十二环”高速公路网的第八横东营—吕梁高速公路山西段（国家高速编号：G2516）重要组成部分。本次交易完成后，上市公司高速公路运营收费里程将由79.188公里提升至162.254公里，运营收费里程大幅提升，从而切实提高上市公司综合实力、核心竞争力和可持续发展能力。

### （二）本次交易对上市公司未来发展前景影响的分析

标的公司具有较强的盈利能力和良好的发展前景。本次交易完成后，上市公司在资产规模、收入规模等各方面的实力均显著增强，上市公司的盈利能力和抗风险能力将得到有效提升，进一步提升公司在高速公路行业中的地位和影响力。符合上市公司及全体股东的利益。

### （三）本次交易对上市公司相关指标影响的分析

#### 1、本次交易对上市公司主要财务指标和非财务指标的影响分析

##### （1）交易前后资产结构及其变化分析

上市公司及备考口径的最近一年及一期的总资产、净资产及构成情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日		
	实际数	备考数	变动率
流动资产合计	48,432.10	129,452.88	167.29%
非流动资产合计	780,931.25	1,329,614.14	70.26%

资产总计	829,363.35	1,459,067.02	75.93%
净资产	106,878.69	292,855.69	174.01%

单位：万元

项目	2019年12月31日		
	实际数	备考数	变动率
流动资产合计	60,598.44	181,303.69	199.19%
非流动资产合计	794,685.19	1,327,139.39	67.00%
资产总计	855,283.62	1,508,443.08	76.37%
净资产	121,530.26	323,672.33	166.33%

由上表可见，如本次交易得以实施，上市公司的流动资产、非流动资产、净资产规模均将有所增长。

### （2）交易前后负债结构及其变化分析

上市公司及备考口径的最近一年及一期的主要负债及构成情况如下：

单位：万元

项目	2020年6月30日		
	实际数	备考数	变动率
流动负债合计	219,307.53	245,213.86	11.81%
非流动负债合计	503,177.13	920,997.46	83.04%
负债总计	722,484.66	1,166,211.33	61.42%

单位：万元

项目	2019年12月31日		
	实际数	备考数	变动率
流动负债合计	217,155.65	247,038.02	13.76%
非流动负债合计	516,597.71	937,732.73	81.52%
负债总计	733,753.36	1,184,770.75	61.47%

根据上表备考口径数据，截至2020年6月30日，上市公司负债总额为1,166,211.33万元，较交易前上升了61.42%，上市公司负债规模整体上升。

### （3）交易前后偿债能力及其变化分析

本次交易前上市公司合并报表与本次交易完成后的备考合并报表之间的偿债能力指标对比情况如下所示：

指标	2020年6月30日		2019年12月31日	
	实际数	备考数	实际数	备考数
资产负债率	87.11%	79.93%	85.79%	78.54%
流动比率	0.22	0.53	0.28	0.73
速动比率	0.22	0.52	0.27	0.73

由上表可见，交易完成后上市公司的资产负债率有所降低，流动比率与速动比率均有较大幅度的提升，本次交易有利于提升上市公司的偿债能力。

#### （4）本次交易完成后经营成果及盈利能力分析

根据备考合并财务报表，上市公司最近一年及一期的合并利润表构成情况如下：

单位：万元

项目	2020年1-6月		2019年度	
	实际数	备考数	实际数	备考数
营业收入	16,313.02	25,568.96	88,439.40	162,181.57
营业成本	15,844.88	29,953.58	36,072.57	66,078.21
营业利润	-14,495.13	-30,642.07	18,274.09	41,537.75
利润总额	-14,648.17	-30,813.78	17,594.97	41,168.04
净利润	-14,651.57	-30,816.64	14,982.41	35,514.48
归属于母公司所有者的净利润	-14,651.57	-30,816.64	14,982.41	35,514.48
基本每股收益	-0.31	-0.23	0.32	0.27
稀释每股收益	-0.31	-0.23	0.32	0.27

因新冠肺炎疫情影响，2020年2月17日起至2020年5月6日零时止，所有收费公路免收车辆通行费，因此2020年上半年的财务数据具有特殊性，比较2020年1-6月的实际数与备考数不能如实反映交易前后盈利能力的变化。

通过对比 2019 年度的实际数与备考数，可见本次交易完成后，上市公司的收入规模和盈利能力将得到大幅提升，2019 年度的营业收入将由 88,439.40 万元增至 162,181.57 万元，归属于母公司所有者的净利润由 14,982.41 万元增至 35,514.48 万元。

本次交易的标的公司具备较好的盈利能力，交易完成后上市公司的营收规模、净利润将得以增长，持续盈利能力将得到进一步增强，有利于保护上市公司及全体股东特别是中小股东的利益。

## 2、本次重组摊薄即期回报情况及其相关填补措施

本次重组摊薄即期回报情况及其相关填补措施详见本报告书“重大事项提示”之“十三、本次重组对中小投资者权益保护的安排”之“（七）本次重组摊薄即期回报情况及其相关填补措施”。

## 3、本次交易对上市公司未来资本性支出的影响

截至本报告书签署之日，上市公司暂无可预见的与本次交易相关的重大资本性支出计划。未来上市公司将根据拟购买资产业务发展的实际需要、自身资产负债结构、融资成本等因素，结合实际情况制定未来的资本性支出计划。本次交易对上市公司未来资本性支出及融资无不利影响。

## 4、本次交易的职工安置方案及对标的公司后续管理安排

本次交易不涉及员工安置问题，所涉平榆公司全部员工劳动关系不变。

本次交易完成后，标的公司将成为上市公司的控股子公司，其仍将以独立的法人主体的形式存在。标的公司的资产、业务、财务、人员及机构保持相对独立和稳定。

本次交易后，上市公司将更好地凭借在路产经营和管理方面的经验和优势，进一步提升业务和资产规模，有利于发挥规模经济优势，有效控制成本，提升目标资产的经营效率及运营能力，从而进一步促进公司优化资产结构，巩固核心竞争力，实现股东权益增值。

## 5、本次交易成本对上市公司的影响

本次交易涉及的其他税负成本由相关责任方各自承担，中介机构费用等按照市场收费水平确定，上述交易成本不会对上市公司造成重大不利影响。

## 第十节 财务会计信息

### 一、交易标的报告期简要财务报表

#### （一）资产负债表

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
货币资金	3,115.61	24,578.91	78,364.25
应收账款	12,224.65	13,904.32	12,904.12
预付款项	560.00	-	-
其他应收款	64,721.52	82,078.39	15,945.34
存货	2.40	7.20	-
其他流动资产	396.60	136.44	-
<b>流动资产合计</b>	<b>81,020.78</b>	<b>120,705.25</b>	<b>107,213.72</b>
长期应收款	-	-	-
固定资产	2,931.00	2,910.01	640.68
在建工程	292.73	210.75	341.53
无形资产	545,457.78	492,912.61	514,346.29
递延所得税资产	1.38	0.83	0.37
其他非流动资产	-	36,420.00	36,000.00
<b>非流动资产合计</b>	<b>548,682.89</b>	<b>532,454.20</b>	<b>551,328.86</b>
<b>资产总计</b>	<b>629,703.67</b>	<b>653,159.45</b>	<b>658,542.58</b>
短期借款	-	-	-
应付票据	-	-	-
应付账款	1,046.57	3,375.15	2,593.90
预收款项	95.06	240.41	231.89
应付职工薪酬	552.75	1,204.28	1,681.56
应交税费	176.24	278.34	369.65
其他应付款	16,635.70	17,784.18	17,673.78
一年内到期的非流动负债	7,400.00	7,000.00	5,000.00

项目	2020年6月30日	2019年12月31日	2018年12月31日
<b>流动负债合计</b>	<b>25,906.34</b>	<b>29,882.37</b>	<b>27,550.78</b>
长期借款	417,600.00	420,900.00	392,000.00
递延收益	220.33	235.02	-
<b>非流动负债合计</b>	<b>417,820.33</b>	<b>421,135.02</b>	<b>392,000.00</b>
<b>负债合计</b>	<b>443,726.67</b>	<b>451,017.39</b>	<b>419,550.78</b>
股本	171,530.00	171,530.00	171,530.00
资本公积	309.78	309.78	201.79
盈余公积	11,823.43	11,823.43	9,770.22
未分配利润	2,313.80	18,478.86	57,489.79
<b>所有者权益合计</b>	<b>185,977.00</b>	<b>202,142.07</b>	<b>238,991.80</b>
<b>负债和所有者权益总计</b>	<b>629,703.67</b>	<b>653,159.45</b>	<b>658,542.58</b>

## （二）利润表

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
<b>一、营业收入</b>	<b>9,255.94</b>	<b>73,742.17</b>	<b>95,877.33</b>
减：营业成本	14,108.70	30,005.64	28,747.25
税金及附加	44.37	268.54	373.20
销售费用	-	-	-
管理费用	469.48	1,485.68	1,327.78
研发费用	-	-	-
财务费用	10,794.03	18,716.81	18,980.07
其中：利息费用	10,854.86	20,643.81	20,795.36
利息收入	62.01	1,928.64	1,818.58
加：其他收益	15.86	-	-
资产减值损失(损失以“-”号填列)	-2.16	-1.85	0.17
<b>二、营业利润（亏损以“-”号填列）</b>	<b>-16,146.94</b>	<b>23,263.65</b>	<b>46,449.21</b>
加：营业外收入	5.03	339.36	44.45

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
减：营业外支出	23.69	29.94	60.54
<b>三、利润总额（亏损总额以“-”号填列）</b>	<b>-16,165.60</b>	<b>23,573.07</b>	<b>46,433.12</b>
减：所得税费用	-0.54	3,041.00	0.04
<b>四、净利润（亏损总额以“-”号填列）</b>	<b>-16,165.06</b>	<b>20,532.07</b>	<b>46,433.07</b>

### （三）现金流量表

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
<b>一、经营活动产生的现金流量：</b>			
销售商品、提供劳务收到的现金	12,833.70	31,984.48	92,426.26
收到的税费返还	-	-	-
收到其他与经营活动有关的现金	19,270.91	14,418.34	477.44
<b>经营活动现金流入小计</b>	<b>32,104.61</b>	<b>46,402.82</b>	<b>92,903.70</b>
购买商品、接受劳务支付的现金	3,549.38	5,786.20	7,563.24
支付给职工以及为职工支付的现金	2,085.45	4,686.51	3,486.87
支付的各项税费	725.39	5,793.20	3,317.74
支付其他与经营活动有关的现金	202.49	25,134.24	10,450.90
<b>经营活动现金流出小计</b>	<b>6,562.70</b>	<b>41,400.15</b>	<b>24,818.75</b>
<b>经营活动产生的现金流量净额</b>	<b>25,541.92</b>	<b>5,002.67</b>	<b>68,084.95</b>
<b>二、投资活动产生的现金流量：</b>			
收回投资收到的现金	-	-	-
取得投资收益收到的现金	-	-	-
处置固定资产、无形资产和其他长期资产收回的现金净额	-	-	-
处置子公司及其他营业单位收到的现金净额	-	-	-
收到其他与投资活动有关的现金	-	-	-
<b>投资活动现金流入小计</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
购建固定资产、无形资产和其他长期资产支付的现金	33,405.80	1,600.73	36,298.82

项目	2020年1-6月	2019年度	2018年度
投资支付的现金	-	-	-
取得子公司及其他营业单位支付的现金净额	-	-	-
支付其他与投资活动有关的现金	-	-	-
<b>投资活动现金流出小计</b>	<b>33,405.80</b>	<b>1,600.73</b>	<b>36,298.82</b>
<b>投资活动产生的现金流量净额</b>	<b>-33,405.80</b>	<b>-1,600.73</b>	<b>-36,298.82</b>
<b>三、筹资活动产生的现金流量：</b>			
吸收投资收到的现金	-	-	-
取得借款收到的现金	-	36,000.00	-
收到其他与筹资活动有关的现金	-	-	-
<b>筹资活动现金流入小计</b>	<b>-</b>	<b>36,000.00</b>	<b>-</b>
偿还债务支付的现金	2,900.00	5,100.00	4,000.00
分配股利、利润或偿付利息支付的现金	10,699.41	78,087.29	45,423.35
支付其他与筹资活动有关的现金	-	-	-
<b>筹资活动现金流出小计</b>	<b>13,599.41</b>	<b>83,187.29</b>	<b>49,423.35</b>
<b>筹资活动产生的现金流量净额</b>	<b>-13,599.41</b>	<b>-47,187.29</b>	<b>-49,423.35</b>
<b>四、汇率变动对现金及现金等价物的影响</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>五、现金及现金等价物净增加额</b>	<b>-21,463.29</b>	<b>-43,785.34</b>	<b>-17,637.22</b>
加：期初现金及现金等价物余额	24,578.91	68,364.25	86,001.47
<b>六、期末现金及现金等价物余额</b>	<b>3,115.61</b>	<b>24,578.91</b>	<b>68,364.25</b>

## 二、上市公司最近一年及一期简要备考财务报表

根据经中天运会计师审阅的《备考财务报告》，上市公司最近一年及一期简要备考财务报表列示如下：

### （一）合并资产负债表

单位：万元

项目	2020年6月30日	2019年12月31日
货币资金	32,579.36	73,047.84

项目	2020年6月30日	2019年12月31日
衍生金融资产	-	-
应收票据及应收账款	30,237.03	24,480.44
预付款项	829.99	269.99
其他应收款	64,790.63	82,728.87
存货	102.83	61.78
其他流动资产	913.04	714.77
<b>流动资产合计</b>	<b>129,452.88</b>	<b>181,303.69</b>
长期应收款	-	-
长期股权投资	-	-
投资性房地产	-	-
固定资产	4,244.57	4,372.87
在建工程	292.73	210.75
无形资产	1,322,273.13	1,283,332.07
开发支出	-	-
商誉	-	-
长期待摊费用	-	-
递延所得税资产	3.71	3.70
其他非流动资产	2,800.00	39,220.00
<b>非流动资产合计</b>	<b>1,329,614.14</b>	<b>1,327,139.39</b>
<b>资产总计</b>	<b>1,459,067.02</b>	<b>1,508,443.08</b>
短期借款	-	-
衍生金融负债	-	-
应付票据及应付账款	25,842.85	28,890.94
预收款项	283.92	380.03
合同负债	33.80	-
应付职工薪酬	1,250.41	1,924.63
应交税费	1,804.71	4,415.35
其他应付款	179,209.29	175,538.20

项目	2020年6月30日	2019年12月31日
一年内到期的非流动负债	36,788.89	35,888.89
<b>流动负债合计</b>	<b>245,213.86</b>	<b>247,038.02</b>
长期借款	867,112.24	879,544.83
长期应付款	52,575.88	57,046.58
长期应付职工薪酬	-	-
预计负债	1,089.02	906.31
递延收益	220.33	235.02
递延所得税负债	-	-
<b>非流动负债合计</b>	<b>920,997.46</b>	<b>937,732.73</b>
<b>负债合计</b>	<b>1,166,211.33</b>	<b>1,184,770.75</b>
归属于母公司所有者权益合计	292,855.69	323,672.33
<b>所有者权益合计</b>	<b>292,855.69</b>	<b>323,672.33</b>
<b>负债和所有者权益总计</b>	<b>1,459,067.02</b>	<b>1,508,443.08</b>

## （二）合并利润表

单位：万元

项目	2020年1-6月	2019年度
一、营业总收入	25,568.96	162,181.57
二、营业总成本	56,227.09	120,639.25
其中：营业成本	29,953.58	66,078.21
税金及附加	159.34	674.74
销售费用	-	-
管理费用	1,079.84	4,029.95
研发费用	-	-
财务费用	25,034.33	49,856.34
加：其他收益	16.10	-
资产减值损失	-	-
加：公允价值变动收益	-	-

项目	2020年1-6月	2019年度
信用减值损失（损失以“-”号填列） 资产处置收益	-0.04	-4.57
其他收益	-	-
<b>三、营业利润（亏损以“-”号填列）</b>	<b>-30,642.07</b>	<b>41,537.75</b>
加：营业外收入	34.70	567.32
减：营业外支出	206.40	937.02
<b>四、利润总额（亏损总额以“-”号填列）</b>	<b>-30,813.78</b>	<b>41,168.04</b>
减：所得税费用	2.86	5,653.56
<b>五、净利润（净亏损以“-”号填列）</b>	<b>-30,816.64</b>	<b>35,514.48</b>
<b>六、其他综合收益的税后净额</b>	-	-
<b>七、综合收益总额</b>	<b>-30,816.64</b>	<b>35,514.48</b>
归属于母公司所有者的综合收益总额	-	-
归属于少数股东的综合收益总额	-	-

## 第十一节 同业竞争及关联交易

### 一、同业竞争情况

#### （一）本次交易对同业竞争的影响

上市公司主营业务为高速公路管理与运营。本次交易前，上市公司主要运营的高速公路为榆和高速；本次交易完成后，上市公司主要运营的高速公路为榆和高速及平榆高速。

本次交易前，上市公司的直接控股股东为山西路桥集团，间接控股股东为山西交控集团。本次交易完成后，山西高速集团将成为本公司直接控股股东，山西交控集团仍为本公司间接控股股东。本次交易不会新增关联方，因此本次交易完成后未新增同业竞争。

#### （二）本次交易为避免同业竞争的措施

为了避免同业竞争，更好地维护中小股东的利益，本次交易中，山西高速集团及山西交控集团分别出具了《关于避免同业竞争的承诺函》，承诺如下：

1、本公司及本公司控制的其他企业目前没有、将来也不会在中国境内或境外，以任何方式（包括但不限于单独经营、通过合资经营或拥有另一公司或企业股份及其他权益）直接或间接从事任何在商业上对标的公司及上市公司或其下属全资或控股子公司主营业务构成竞争或可能构成竞争的业务或活动；

2、如本公司以及本公司实际控制的其他企业出现违背以上承诺的情况，给上市公司带来的任何损失均由本公司承担，以使上市公司恢复到产生损失之前的状态；

3、如因政策调整等不可抗力原因导致本公司及本公司下属全资、单独或与他人联合控股或能够形成实际控制的子公司、企业或者其他经济组织将来从事的业务与标的公司及上市公司或其下属全资或控股子公司之间的同业竞争可能构成或不可避免时，则本公司及本公司下属全资、单独或与他人联合控股或能够形成实际控制的子公司、企业或者其他经济组织将及时转让或终止上述业务；

如标的公司及上市公司或其下属全资或控股子公司进一步要求受让上述业务，则在同等条件下本公司应将上述业务优先转让于标的公司及上市公司或其下属全资或控股子公司；

4、本承诺函的有效期限自签署之日起至本公司不再是上市公司之直接、间接控股股东或上市公司终止在证券交易所上市之日止。

## 二、关联交易情况

### （一）本次交易前标的公司的关联方情况

#### 1、母公司情况

单位：万元

母公司名称	注册地	业务性质	注册资本	母公司对本企业的持股比例(%)	母公司对本企业的表决权比例(%)
山西高速集团	山西省太原市	高速公路管理	605,000.00	100	100

#### 2、其它关联方情况

其他关联方名称	其他关联方与本公司关系
山西交融集团	受同一母公司控制
山西奥威路桥实业有限公司	受同一最终控制方控制
山西交科公路勘察设计院	受同一最终控制方控制
山西交通建设监理咨询集团有限公司	受同一最终控制方控制
山西交研科学实验工程有限公司	受同一最终控制方控制
山西交院试验检测有限公司	受同一最终控制方控制
山西路桥第二工程有限公司	受同一最终控制方控制
山西路桥第一工程有限责任公司	受同一最终控制方控制
山西路晟交通建筑设计有限公司	受同一最终控制方控制
山西省工业设备安装集团有限公司	受同一最终控制方控制
山西路桥集团试验检测中心有限公司	受同一最终控制方控制
山西交科节能环保科技有限公司	受同一最终控制方控制

山西省交通运输安全应急保障技术中心（有限公司）	受同一最终控制方控制
信通公司	受同一最终控制方控制
山西省交通建设工程质量检测中心（有限公司）	受同一最终控制方控制
山西省交通规划勘察设计院有限公司	受同一最终控制方控制
山西省高速公路集团太原有限责任公司	受同一母公司控制
山西交科桥梁隧道加固维护工程有限公司	受同一最终控制方控制
山西道合公路工程监理咨询有限责任公司	受同一最终控制方控制
山西兴路交通工程监理技术咨询有限公司	受同一最终控制方控制
山西交通养护集团有限公司	受同一最终控制方控制
榆平高速公路建设管理处	公路代建单位
山西交控集团	间接控股股东
山西交控晋中高速公路分公司	受同一最终控制方控制
山西省交通建设工程质量检测中心（有限公司）	受同一最终控制方控制
山西路晟交通建筑设计有限公司	受同一最终控制方控制
山西交通建设监理咨询集团有限公司	受同一最终控制方控制
山西晋北高速公路养护有限公司	受同一最终控制方控制
山西路桥第八工程有限公司	受同一最终控制方控制
山西晋宇路桥工程有限责任公司	受同一最终控制方控制
山西路桥第七工程有限公司	受同一最终控制方控制
山西高速公路工程检测有限公司	受同一最终控制方控制
山西省交通运输安全应急保障技术中心(有限公司)	受同一最终控制方控制
山西交科公路工程咨询监理有限公司	受同一最终控制方控制

## （二）本次交易前标的公司的关联交易情况

### 1、采购商品、接受劳务的关联交易

单位：万元

关联方	关联交易内容	2020年1-6月	2019年度	2018年度
山西奥威路桥实业有限公司	工程施工费	-	-	665.99
山西交科公路勘察设	工程设计费	-	14.32	64.18

设计院				
山西交通建设监理咨询集团有限公司	工程监理费	-	15.98	24.54
山西交研科学实验工程有限公司	运行维护费	-	135.00	47.37
山西交院试验检测有限公司	工程检测费	-	-	16.88
山西路桥第二工程有限公司	工程施工费	-	89.73	456.29
山西路桥第一工程有限责任公司	工程施工费	-	-	176.80
山西路晟交通建筑设计有限公司	工程设计费	-	15.42	11.09
山西省工业设备安装集团有限公司	运行维护费	-	232.71	191.89
山西省工业设备安装集团有限公司	工程施工费	-	-	61.64
山西路桥集团试验检测中心有限公司	工程检测费	-	-	8.31
山西交科节能环保科技有限公司	设备采购	-	-	147.50
山西省交通运输安全应急保障技术中心（有限公司）	技术服务费	-	49.13	-
信通公司	工程施工费	-	12.63	-
山西省交通建设工程质量检测中心（有限公司）	工程检测费	-	136.46	-
山西省交通规划勘察设计院有限公司	工程设计费	-	3.69	-
山西省高速公路集团太原有限责任公司	工程施工费	-	1,357.96	-
山西省高速公路集团太原有限责任公司	设备采购及安装	-	1,242.05	-
山西交科桥梁隧道加固维护工程有限公司	工程施工费	-	387.14	-
山西道合公路工程监理咨询有限责任公司	工程监理费	-	22.95	-
山西兴路交通工程监理技术咨询有限公司	工程监理费	-	1.00	-

报告期内，平榆公司采购商品/接受劳务的关联交易主要为工程施工、工程设计、工程监理、工程检测、运行维护、设备采购及安装等，上述采购均根据

山西交控集团发布的《招标投标（采购）管理办法》及其附件《非公开采购代理服务规范》执行，并统一在山西交控集团招投标采购交易平台进行。

山西交控集团下属多家子公司均具备工程施工、工程设计、工程监理等相应资格和能力，因此平榆公司在采购商品/接受劳务方面存在一定关联交易。该类关联交易一方面能够充分利用山西交控集团在路产方面所拥有的丰富资源，比如，高速公路运行维护、大修及日常维护、工程管理等方面积累的技术与经验，提高工程管理效率，降低工程项目成本；另一方面采购双方具备长期合作基础，且有利于减少标的公司寻找外部第三方的成本。因此，标的公司所进行的关联交易具备正当的商业理由，符合标的公司的实际情况，具备必要性及合理性。

## 2、关联担保情况

单位：万元

担保方	被担保方	担保金额	担保起始日	担保到期日	担保是否已经履行完毕
山西交融集团	标的公司	5,000.00	2016年5月5日	2043年4月30日	否
山西交融集团	标的公司	400,000.00	2016年5月5日	2043年4月30日	否
山西交融集团	标的公司	72,197.18	2019年12月19日	2043年4月30日	否

高速公路建设属资金密集型行业，建设期的投资金额较大，因此建设期间需要通过长期借款筹集建设资金，为保证平榆公司能够顺利偿还山西省交通厅为建设平榆高速公路的银团贷款及前期垫付款，按照贷款行要求，由山西交融集团为平榆公司提供担保。山西交融集团无偿为平榆公司提供担保，不会损害平榆公司利益。

## 3、关联方资金拆借

单位：万元

关联方	拆入/拆出	拆借金额	起始日	到期日
山西高速集团	拆入	15,000.00	2016年5月11日	2021年5月10日

为满足资金需求，山西高速集团向平榆高速拆入 1.5 亿元，借款利率为银行同期贷款利率上浮 30%，仅用于平榆公司归还山西省交通厅为建设平榆高速的银团贷款及前期垫付款。

#### 4、关联资金拆借利息

单位：万元

提供资金关联方	关联交易内容	2020年1-6月	2019年度	2018年度
山西高速集团	资金拆借利息	478.90	939.11	939.11

#### 5、关联方应收应付款项

##### (1) 应收项目

单位：万元

项目名称	关联方	2020年6月30日		2019年12月31日		2018年12月31日	
		账面余额	坏账准备	账面余额	坏账准备	账面余额	坏账准备
应收账款	山西交控集团	591.35	-	94.99	-	85.04	-
预付账款	山西交通养护集团有限公司	560.00	-	-	-	0.00	-
其他应收款	山西高速集团	50,907.52	-	52,364.89	-	6,372.84	-
其他应收款	山西交融集团	10,373.14	-	29,373.14	-	7,373.14	-
其他应收款	榆平高速公路建设管理处	3,385.28	-	-	-	497.53	-
其他应收款	山西交控集团	-	-	301.08	-	-	-
其他应收款	山西交控晋中高速公路分公司	22.81	-	22.81	-	-	-
其他非流动资产	榆平高速公路建设管理处	-	-	36,000.00	-	36,000.00	-

山西高速集团已于 2020 年 9 月 11 日出具承诺函，承诺山西高速集团及下属子公司占用平榆高速的资金将于上市公司向中国证监会报送本次交易申报材料前全部偿还。该款项支付完毕后，标的公司不存在非经营性关联方资金占用情况。

##### (2) 应付项目

单位：万元

项目名称	关联方	2020年 6月30日	2019年 12月31日	2018年 12月31日
应付账款	山西交研科学实验工程有限公司	9.80	140.76	50.82
应付账款	山西省工业设备安装集团有限公司	9.67	9.67	-
应付账款	山西省交通规划勘察设计院有限公司	-	3.69	-
应付账款	山西省交通建设工程质量检测中心（有限公司）	-	136.46	-
应付账款	信通公司	0.38	12.63	-
应付账款	山西路晟交通建筑设计有限公司	0.21	0.21	-
应付账款	山西道合公路工程监理咨询有限责任公司	0.98	11.86	-
应付账款	山西交通建设监理咨询集团有限公司	0.48	3.74	24.54
应付账款	山西省高速公路集团太原有限责任公司	882.45	1,811.89	-
应付账款	山西交科桥梁隧道加固维护工程有限公司	-	10.72	11.78
应付账款	山西晋北高速公路养护有限公司	-	6.34	9.12
应付账款	山西路桥第八工程有限公司	-	11.85	13.77
应付账款	山西晋宇路桥工程有限责任公司	1.59	2.91	4.27
应付账款	山西路桥第七工程有限公司	0.56	6.47	6.47
应付账款	山西奥威路桥实业有限公司	2.36	-	665.99
应付账款	山西路桥第二工程有限公司	7.07	74.24	536.06
应付账款	山西兴路交通工程监理技术咨询有限公司	0.28	0.28	2.65
应付账款	山西路桥第一工程有限责任公司	2.07	-	176.80
应付账款	山西交科节能环保科技有限公司	0.18	0.18	-
应付账款	山西高速公路工程检测有限公司	-	15.13	-
应付账款	山西交科公路勘察设计院	1.43	1.58	-

应付账款	山西省交通运输安全应急保障技术中心(有限公司)	40.00	40.00	-
应付账款	山西交院试验检测有限公司	-	-	16.88
应付账款	山西路桥集团试验检测中心有限公司	-	-	8.31
其他应付款	山西高速集团	15,262.50	15,000.00	15,000.00
其他应付款	榆平高速公路建设管理处	-	1,388.29	1,388.29
其他应付款	山西交通建设监理咨询集团有限公司	1.50	1.50	1.50
其他应付款	山西交研科学实验工程有限公司	7.13	13.88	16.88
其他应付款	山西交科桥梁隧道加固维护工程有限公司	11.68	11.68	15.98
其他应付款	山西晋北高速公路养护有限公司	-	18.24	18.24
其他应付款	山西奥威路桥实业有限公司	17.49	20.47	20.47
其他应付款	山西路桥第二工程有限公司	16.04	16.04	17.04
其他应付款	山西路桥第一工程有限责任公司	2.72	5.36	5.36
其他应付款	山西交科节能环保科技有限公司	-	4.43	4.43
其他应付款	山西道合公路工程监理咨询有限责任公司	1.10	1.10	-
其他应付款	山西交科公路工程咨询监理有限公司	3.96	3.96	-
其他应付款	山西省高速公路集团太原有限责任公司	22.92	41.45	-

### （三）本次交易构成关联交易

本次重组的交易对方为山西高速集团。山西高速集团为上市公司间接控股股东山西交控集团的全资子公司。因此，根据《重组管理办法》《上市规则》等法律、法规及规范性文件的相关规定，本次交易构成关联交易。

本次交易完成后，招商公路持有上市公司股份超过 5%，本次募集配套资金构成关联交易。

本次交易已经取得公司董事会的批准，关联董事在董事会审议相关事项时已回避表决；独立董事已对本次的关联交易事项发表了独立意见；在公司召开股东大会审议相关议案时，关联股东将回避表决。

#### （四）本次交易对关联交易的影响

##### 1、本次交易完成后上市公司关联方变化情况

本次发行股份购买资产完成后，招商公路将成为上市公司持股 5% 以上的股东，招商公路将新增成为公司的关联方。

##### 2、本次交易完成对上市公司关联交易的影响

根据经审阅的《备考财务报告》，本次交易完成后，上市公司关联交易的金额将有所增加。除本次交易所产生的关联交易外，标的公司原有关联交易将成为上市公司关联交易，该等关联交易属于标的公司在本次交易前的既有关联交易事项，主要为高速公路相关的工程施工、工程设计、工程监理、工程检测、运行维护等，属于标的公司生产经营中的正常和必要的交易行为，关联交易具备必要性及合理性。

本次交易完成后，上市公司将继续按照《公司章程》及相关法律、法规的规定，本着平等互利的原则，规范本次交易完成后的关联交易，并按照有关法律、法规和监管规则等规定进行信息披露，相关各方将按照关于规范关联交易的承诺，尽可能减少与上市公司及其下属公司的关联交易。

#### （五）规范关联交易的措施

为规范本次交易完成后可能存在的关联交易，山西高速集团、山西路桥集团、山西交控集团及招商公路分别出具了《关于减少及规范关联交易的承诺函》，承诺以下主要事项：

1、本次重组完成后，本公司及本公司控制的企业将尽可能减少与上市公司及其下属公司的关联交易，不会谋求与上市公司在业务合作等方面给予优于市场第三方的权利。

2、若发生必要且不可避免的关联交易，本公司及本公司控制的企业将与上市公司及其下属公司按照公平、公允、等价有偿等原则依法签订协议，履行合法程序，并将按照有关法律法规和上市公司章程等内控制度的规定履行信息披露义务及相关内部决策、报批程序，关联交易价格依照与无关联关系的独立第三方进行相同或相似交易时的价格确定，保证关联交易价格具有公允性，亦不利用该等交易从事任何损害上市公司及上市公司其他股东的合法权益的行为。

3、若违反上述声明和保证，本公司将对因前述行为而给上市公司造成的损失向上市公司进行赔偿。本公司保证不利用关联交易非法转移上市公司及其下属公司的资金、利润，保证不损害上市公司其他股东的合法权益。

4、本承诺函的有效期限自签署之日起至本公司不再是上市公司之关联方或上市公司终止在证券交易所上市之日止。

## 第十二节 风险因素

投资者在评价公司本次交易时，还应特别认真地考虑下述各项风险因素：

### 一、本次重大资产重组的交易风险

#### （一）本次交易的审批风险

本次交易尚需履行的决策及审批程序见本报告书“重大事项提示”之“九、本次交易已履行及尚需履行的主要程序”之“（二）本次交易方案尚需履行的决策及审批程序”之相关内容。

本次交易能否取得上述批准、核准、备案或许可存在不确定性，取得相关批准、核准、备案或许可的时间也存在不确定性，提请广大投资者注意本次交易的审批风险。

#### （二）本次交易可能被暂停、中止或取消的风险

本次交易存在如下被暂停、中止或取消的风险：

1、上市公司制定了严格的内幕信息管理制度，上市公司与交易对方在协商确定本次交易的过程中，尽可能缩小内幕信息知情人员的范围，降低内幕信息传播的可能性，但难以排除有关机构或个人利用本次交易内幕信息进行内幕交易的行为。上市公司股票停牌前价格波动情况未构成《128号文》规定的股票价格波动标准，但无法排除上市公司因异常交易涉嫌内幕交易致使本次重组被暂停、中止或取消的风险。

2、本次重组存在因战争、疫病、严重火灾、洪水、台风、地震或其它无法预见不可抗力事件，导致标的公司的业绩大幅下滑而被暂停、中止或取消的风险。

3、本次重组自本报告书披露之日起至最终实施完毕存在一定时间跨度，期间市场环境可能发生实质变化从而影响上市公司、交易对方以及标的公司的经营决策，从而存在导致本次交易被暂停、中止或取消的可能性。

#### 4、其他可能导致交易被暂停、中止或取消的风险。

在本次交易审核过程中，市场环境可能会发生变化，从而影响本次交易的实施。此外，监管机构的审核要求也可能对交易方案产生影响。交易各方可能需根据市场环境变化及监管机构的审核要求完善交易方案，如交易各方无法就完善交易方案的措施达成一致，则本次交易存在暂停、中止或取消的风险。公司提请广大投资者注意风险。

### （三）本次募集配套资金审批、发行及实施风险

上市公司拟非公开发行股份募集配套资金，募集配套资金金额不超过48,005.75万元。本次募集配套资金扣除中介机构费用及其他相关费用后，拟全部用于补充流动资金、偿还债务。

本次募集配套资金能否获得中国证监会核准以及能否顺利完成发行仍存在不确定性。募集配套资金的生效和实施以本次发行股份购买资产的生效和实施为条件，但最终募集配套资金成功与否不影响本次发行股份购买资产行为的实施。受监管法律法规调整、股票市场波动及投资者预期等影响，本次募集配套资金存在未能实施或融资金额低于预期的风险。在上述情况下，若募集配套资金失败或者融资低于预期，将可能对公司的资金使用和财务状况产生影响，提请投资者注意相关风险。

## 二、标的资产相关风险

### （一）宏观及区域经济变动的风险

高速公路的运输量与宏观及区域经济活跃度密切相关。宏观及区域经济的活跃程度会导致经济活动对运输能力需求的变化，进而导致公路交通流量及收费总量的变化。如果宏观及区域经济增速放缓，平榆公司的通行费收入可能出现下降，会对其经营业绩造成不利影响。

## （二）产业政策风险

国家近年来颁布的产业政策对于高速公路产业的健康快速发展起到了有力的促进作用，主要的文件有《关于进一步促进公路水路交通运输业平稳较快发展的指导意见》《关于进一步促进道路运输行业健康稳定发展的通知》《交通运输标准化“十三五”发展规划》《关于印发促进综合交通枢纽发展的指导意见的通知》《深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案》等。如果国家有关政策环境发生变化，则可能对高速公路行业以及平榆公司的未来发展和收入水平产生一定影响。

## （三）其他高速公路、铁路及城际轨道交通分流风险

近年来，我国交通运输行业发展较快，尤其是铁路、城际轨道交通等运输方式发展迅速，对于高速公路客流量产生了一定的分流作用。未来随着其他高速公路、铁路及城际轨道的开发建设，平榆高速将有可能面临原有客户选择其他高速公路、铁路及城际轨道交通方式而导致客户流失的风险。

## （四）高速公路收费政策调整的风险

平榆公司的主营业务收入主要来源于高速公路车辆通行费，根据《收费公路管理条例》的相关规定，车辆通行费的收费标准需由省、自治区、直辖市交通主管部门会同同级价格主管部门审核后，报本级人民政府审核批准，并依照相关法律、行政法规的规定进行听证。因此，收费价格的调整主要取决于国家相关政策和政府部门的审批。如果平榆公司目前实行的通行费收费标准未来出现变化，会在一定程度上影响平榆公司的经营业绩。

## （五）自然灾害及其他不可抗力风险

高速公路在经营过程中，如遭遇洪涝、塌方、地震等自然灾害或大型物体撞击、货车严重超载等其他事件，可能会对高速公路设施造成破坏并导致高速公路暂时无法正常通行；如遇浓雾、大雪、暴雨等恶劣天气，也会导致高速公路局部甚至全部短时间关闭；如发生重大交通事故，也可能发生堵车、通行能力减弱等情况；战争、疫病或其它无法预见不可抗力事件也会导致高速公路局

部甚至全部免征通行费或短时间关闭。上述情形均可能导致平榆公司通行费收入减少、维修养护成本增加，并可能造成财产损失和人员伤亡，从而对其造成负面影响。

## （六）平榆公司房产、土地权属存在瑕疵的风险

截至本报告书签署日，平榆高速占用的全部房产及一处土地尚未取得不动产权属证书，具体情况请详见本报告书“第四节 交易标的基本情况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债情况”之“（一）主要资产情况”。

### 1、土地

平榆公司控股股东山西高速集团出具了《关于平榆公司办公场所占用土地的承诺函》，承诺将全力协助、促使并推动平榆公司在 2021 年 12 月 31 日之前就上述土地办理权属证书，并尽早就前述地上建筑物办理权属证书。平榆公司有权在平榆高速收费期限内使用上述土地、房产。如平榆公司因前述土地、地上建筑物的原因而遭受的包括但不限于赔偿、罚款、额外支出、利益受损等实际损失，山西高速集团将及时、足额补偿平榆公司。

平榆公司所占用的上述土地未取得权属证书不影响平榆公司的使用，不会对平榆公司的生产经营产生实质不利影响。

### 2、房屋

平榆公司未办理权属证书的房产均为高速公路附属设施，其用途均为确保平榆高速的正常通行。未办理权属证书不影响平榆公司对该等附属设施的正常使用，不会影响平榆高速的运营。

截至本报告书签署之日，平榆公司已取得平榆高速沿线全部县级人民政府出具的《确认函》，确认平榆公路相关附属设施权属清晰，平榆公司可以在高速公路特许经营期限内继续合法使用，无需额外支付费用。

山西高速集团亦出具了《关于平榆高速土地、房产权属的承诺函》，承诺将全力协助、促使并推动办理房产权属证书，且平榆公司有权在平榆高速收费期限内使用相关土地、房产、路产、构筑物；如因前述土地、房产、路产、构筑

物等原因而遭受的包括但不限于赔偿、罚款、额外支出、利益受损等实际损失，山西高速集团将及时、足额补偿平榆公司。

以上土地及房屋权属瑕疵对标的资产生产经营活动不构成重大不利影响，但相关土地及房屋仍存在无法完善权属等不确定性风险，提请投资者关注。

## （七）高速公路免费等政策对高速公路收费收入的影响

根据《国务院关于批转交通运输部等部门重大节假日免收小型客车通行费实施方案的通知》（国发[2012]37号）和《交通运输部关于切实做好重大节假日免收小型客车通行费有关工作的通知》（交公路发[2012]376号）的要求，从2012年开始我国高速公路在春节、清明节、劳动节、国庆节及其连休日期间，对收费公路上行驶的7座及以下小型客车实行免费通行。

2020年2月15日，交通部发布《关于新冠肺炎疫情防控期间免收收费公路车辆通行费的通知》，要求2月17日起至新冠肺炎疫情结束期间所有收费公路免收车辆通行费。

标的公司主营业务为高速公路运营，通行费免费政策会给高速公路收益带来一定影响，上述政策影响已经在上市公司及标的资产历史经营业绩中体现。如果未来国家修订上述免费政策或者发布其他公路通行费减免政策，将影响本公司现有高速公路及平榆高速的通行费收入和公司业绩。提请广大投资者注意相关风险。

## （八）诉讼和仲裁可能导致损失的风险

截至本报告书签署日，标的公司面临尚未完结的诉讼及仲裁事项，参见本报告书“第四节交易标的基本情况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债情况”之“（二）主要负债情况”之“3、重大未决或潜在的诉讼、仲裁、调查或行政处罚情况”。

如果未来相关诉讼或仲裁结果不利于标的公司，会对标的公司的经营带来不利影响，提请投资者关注有关诉讼和/或仲裁的风险。

山西高速集团出具了《关于承担平榆公司诉讼或有损失事项的承诺函》，承诺相关案件的终审结果及其执行给平榆公司造成经济损失的，山西高速集团将及时、足额补偿给平榆公司。

### （九）标的公司受到行政处罚的风险

报告期内，标的公司存在受到行政处罚的情形，参见本报告书“第四节交易标的基本情况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债情况”之“（二）主要负债情况”之“3、重大未决或潜在的诉讼、仲裁、调查或行政处罚情况”。在受到相关处罚后，标的公司及时缴纳罚款、积极对涉及处罚事项进行整改，根据主管机关出具的书面文件或相关处罚依据，上述行政处罚不属于重大行政处罚，相关违法行为不属于重大违法行为。标的公司的生产经营未因上述行政处罚事项受到重大不利影响。

未来在标的公司运营过程中，如果标的公司未按照相关规定开展业务，则可能存在导致标的公司受到相关主管部门行政处罚的风险。

### （十）标的资产评估存在增值的风险

以 2020 年 6 月 30 日为评估基准日，平榆公司 100% 股权的评估值为 280,536.66 万元，评估增值率为 50.84%。

虽然评估机构在评估过程中按照相关规则进行了职业判断，本次重组仍可能存在因未来实际情况与评估假设不一致，特别是宏观经济波动、国家法规及行业政策变化等情况，导致出现标的资产评估价值与实际情况不符的情形，提请广大投资者关注标的资产评估的相关风险。

### （十一）标的公司收费权质押风险

标的公司收费权质押情况请参见本报告书之“第四节交易标的基本情况”之“二、主要资产权属情况、质押情况及主要负债情况”之“（二）主要负债情况”之“1、正在履行的重大借款、融资合同重大债权债务情况”。

若未来高速公路运营产生的现金流无法按期偿还借款本金及利息，存在借款人行使质权的风险，届时将有可能对上市公司利益造成损害。

### 三、本次重大资产重组后上市公司相关风险

#### （一）收购完成后的整合风险

本次交易完成后，平榆公司将成为上市公司的全资子公司，上市公司将在管理体制、战略规划、业务体系、企业文化等方面对标的公司进行整合。

同时，由于上市公司的资产规模、人员团队都将显著扩大，上市公司需要对组织架构进行一定程度的调整。若上市公司组织架构和管理水平不能适应重组后业务变化和资产、人员规模扩张，不能对重组后的业务形成有效管控并发挥协同效应，公司的生产经营效率可能会受到一定程度的不利影响。

上市公司与标的公司之间能否顺利实现整合，以及整合后能否达到预期效果存在风险。

#### （二）本次交易摊薄即期回报的风险

本次交易前，上市公司 2019 年、2020 年 1-6 月基本每股收益分别为 0.3193 元/股、-0.3122 元/股，归属母公司所有者的净利润分别为 14,982.41 万元、-14,651.57 万元。

本次交易后，根据经中天运会计师审阅的《备考财务报告》，在未考虑配套融资的情况下，上市公司 2019 年、2020 年 1-6 月每股收益分别为 0.2677 元/股、-0.2323 元/股，归属母公司所有者的净利润分别为 35,514.48 万元、-30,816.64 万元。

上市公司与标的公司同属于高速公路行业，2020 年上半年业绩均受到新冠肺炎疫情防控期间免收收费公路车辆通行费政策的影响，本次交易前后上市公司 2020 年上半年业绩均为亏损。

在不考虑 2020 年上半年发生新冠肺炎的特殊情况下，本次交易后，上市公司归属于母公司股东的净利润将大幅增加，同时公司的总股本规模较发行前也将出现大幅增加，存在每股收益被摊薄的风险。

上市公司已对本次重大资产重组摊薄即期回报情形制定了相应提高未来回报能力的措施。但如果标的公司业绩承诺未按预期实现，或上市公司的经营环境发生重大变化，或相应措施未达到预期作用，会导致交易完成后的上市公司每股收益出现一定幅度的下滑。特此提醒投资者关注本次重大资产重组摊薄即期回报的风险。

## 四、其他风险

### （一）股价波动风险

上市公司股票价格不仅取决于业务盈利水平及发展前景，也受到市场供求关系、国家经济政策调整、利率及汇率变化、股票市场投机行为以及投资者心理预期等各种不可预测因素的影响，从而使上市公司股票的价格偏离其价值，给投资者带来投资风险。针对上述情况，上市公司将根据《公司法》《证券法》《上市公司信息披露管理办法》和《股票上市规则》等有关法律、法规的要求，真实、准确、及时、完整、公平的向投资者披露有可能影响上市公司股票价格的重大信息。但本次重组实施完成存在一定时间跨度，在此期间上市公司股票价格可能出现较大波动，特提请投资者注意相关风险。

### （二）不可抗力风险

政治、经济、战争、疫病、政府政策及自然灾害等不可控因素可能会对本次交易造成不利影响，影响本次交易的进程及上市公司正常的生产经营活动，公司不排除未来包括但不限于上述不可控因素为本次交易带来不利影响的可能性，提请投资者注意相关风险。

## 第十三节 其他重要事项

一、本次交易后，上市公司是否存在资金、资产被实际控制人或其他关联方占用的情形，是否存在为实际控制人及其关联方提供担保的情况

（一）本次交易完成后，上市公司是否存在资金、资产被实际控制人或其他关联人占用的情形

本次交易完成后，根据经审计的《备考财务报告》，截止 2020 年 6 月 30 日，上市公司非经营性资金占用的情况如下：

项目名称	关联方	账面余额 (万元)	资金性质
其他应收款	山西高速集团	50,907.52	非经营性资金占用
其他应收款	山西交融集团	10,373.14	非经营性资金占用

对于上述两项非经营性资金占用的款项，山西高速集团于 2020 年 9 月 11 日出具了承诺函，承诺其及下属公司将于上市公司向中国证监会报送重大资产重组申报材料前全部偿还。

（二）本次交易完成后，上市公司是否存在为实际控制人或其他关联人提供担保的情形

本次交易不会新增上市公司为实际控制人或其他关联人提供担保的情形。

## 二、本次交易对上市公司负债结构的影响

本次交易前，上市公司 2019 年末、2020 年 6 月末资产负债率分别为 85.79% 和 87.11%。本次交易完成后，根据经审阅的《备考财务报告》数据，2019 年末、2020 年 6 月末，上市公司资产负债率为 78.54% 和 79.93%。资产负债率有所下降。

根据经审阅的《备考财务报告》，上市公司负债规模整体有所上升，但上市公司的流动资产、非流动资产和净资产规模均将有所增长，资产负债率有所下降，本次交易增强了上市公司偿债能力，具体分析详见本报告书之“第九节管理层讨论与分析”之“四、本次交易对上市公司盈利能力和财务状况的影响”的相关内容。

### 三、本次交易对上市公司治理机制的影响

本次交易前，上市公司已严格按照《公司法》《证券法》《上市公司治理准则》《公司章程》等法律、法规及规章制度的规定建立了规范的法人治理机构和独立运营的公司管理体制，制定了《股东大会议事规则》《董事会议事规则》《监事会议事规则》及相关的内部控制制度。

本次交易将引入招商公路作为战略投资人。招商公路将充分发挥其公司治理优势，在上市公司战略发展、日常经营管理等方面提供意见和建议，协助上市公司完善公司经营层面的治理机制和管理体系，提升上市公司整体竞争力。

本次交易完成后，上市公司的控股股东将继续按照有关法律的规定通过股东大会履行股东权利；同时上市公司将依据有关法律法规的要求进一步完善公司法人治理结构，继续保持公司人员、机构、资产、财务和业务的独立性，维护公司及中小股东的利益。

### 四、本次交易完成后上市公司的现金分红政策

上市公司现行的《公司章程》对股利分配政策的规定如下：

#### “（一）利润分配原则

公司实行持续、稳定的利润分配政策，公司利润分配应重视对投资者的合理投资回报，应牢固树立回报股东的意识，并兼顾公司的可持续发展。

#### （二）利润分配形式

公司采取现金、股票或者现金与股票相结合的方式分配股利。

#### （三）利润分配条件和比例

1、现金分配的条件和比例：在当年盈利的条件下，且无未弥补亏损、重大投资计划或重大现金支出的情况下，公司应当采用现金方式分配股利。公司最近三年以现金方式累计分配的利润不少于最近三年实现的年均可分配利润的百分之三十。

公司在确定以现金方式分配利润的具体金额时，应充分考虑未来经营活动和投资活动的影响，并充分关注社会资金成本、银行信贷和债权融资环境，以确保分配方案符合全体股东的整体利益。董事会可以根据公司的资金需求和盈利情况，提议进行中期现金分配。

2、股票股利分配的条件：若公司营业收入和净利润增长快速，且董事会认为公司股票价格与公司股本规模不匹配时，可以在满足上述现金股利分配之余，提出并实施股票股利分配预案。

#### （四）利润分配的决策程序和机制

公司每年利润分配预案由公司董事会结合《公司章程》的规定、盈利情况、资金供给和需求情况提出、拟订。董事会审议现金分红具体方案时，应当对公司现金分红的时机、条件和最低比例、调整的条件及其决策程序要求等事宜进行研究和论证。独立董事应对利润分配预案发表明确的独立意见并与董事会决议一并公开披露。

董事会制订的利润分配预案应至少包括：分配对象、分配方式、分配现金金额或红股数量、提取比例、折合每股（或每10股）分配金额或红股数量、是否符合本章程规定的利润分配政策的说明、是否变更既定分红政策的说明、变更既定分红政策的理由的说明以及是否符合本章程规定的变更既定分红政策条件的分析、该次分红预案对公司持续经营的影响的分析。

分红预案经董事会审议通过，方可提交股东大会审议。董事会在审议制订分红预案时，要详细记录参会董事的发言要点、独立董事意见、董事会投票表决情况等内容，并形成书面记录作为公司档案妥善保存。

审议分红预案的股东大会会议的召集人可以向股东提供网络投票平台，鼓励股东出席会议并行使表决权。分红预案应由出席股东大会的股东或股东代理人以所持二分之一以上的表决权通过。

#### （五）利润分配的期间间隔

在满足上述现金分红条件情况下，公司将积极采取现金方式分配股利，原则上每年度进行一次现金分红，公司董事会可以根据公司盈利情况及资金需求状况提议公司进行中期现金分红。除非经董事会论证同意，且经独立董事发表独立意见、监事会决议通过，两次分红间隔时间原则上不少于六个月。

#### （六）调整分红政策的条件

公司应保持分红政策的持续性和稳定性，但是，若发生如下任一情况则可以调整分红政策：

- 1、公司发生亏损或者已发布预亏提示性公告的；
- 2、公司除募集资金、政府专项财政资金等专款专用或专户管理资金以外的现金（含银行存款、高流动性的债券等）余额均不足以支付现金股利的；
- 3、按照既定分红政策执行将导致公司股东大会或董事会批准的重大投资项目、重大交易无法按既定交易方案实施的；
- 4、董事会有合理理由相信按照既定分红政策执行将对公司持续经营或保持盈利能力构成实质性不利影响的。

#### （七）调整分红政策的决策机制

公司应当严格执行公司章程确定的分红政策以及股东大会审议批准的分红具体方案。确有必要对公司章程确定的分红政策进行调整或者变更的，应当满足公司章程规定的条件，并经过详细论证。调整分红政策经董事会审议通过后，方可提交股东大会审议。独立董事应对调整或变更的理由真实性、充分性、合理性、审议程序真实性和有效性以及是否符合本章程规定的条件等事项发表明确意见。调整分红政策应经出席股东大会的股东所持表决权的三分之二以上通过。

## （八）对股东利益的保护

1、公司董事会、股东大会在对利润分配政策进行决策和论证过程中应当充分考虑独立董事和社会公众股股东的意见。股东大会对现金分红具体方案进行审议时，可通过多种渠道主动与股东特别是中小股东进行沟通和交流，充分听取中小股东的意见和诉求，并及时答复中小股东关心的问题。

2、独立董事对分红预案有异议的，可以在独立董事意见披露时公开向中小股东征集网络投票委托。

3、公司在上一个会计年度实现盈利，但董事会在上一会计年度结束后未提出现金利润分配预案的，应在定期报告中详细说明未分红的原因、未用于分红的资金留存公司的用途。独立董事应当对此发表独立意见。

4、公司应当在定期报告中详细披露现金分红政策的制定及执行情况，说明是否符合《公司章程》的规定或者股东大会决议的要求，分红标准和比例是否明确和清晰，相关的决策程序和机制是否完备，独立董事是否尽职履责并发挥了应有的作用，中小股东是否有充分表达意见和诉求的机会，中小股东的合法权益是否得到充分维护等。对现金分红政策进行调整或变更的，还要详细说明调整或变更的条件和程序是否合规和透明等。

5、存在股东违规占用公司资金情况的，公司有权扣减该股东所分配的现金红利，以偿还其占用的资金。”

本次交易前，公司章程、内部规范性文件规定的现金分红政策均符合中国证监会《关于修改上市公司现金分红若干规定的决定》《关于进一步落实上市公司现金分红有关事项的通知》《上市公司监管指引第3号—上市公司现金分红》等相关法规文件的规定。

本次交易完成后，山西路桥仍将严格按照公司章程的规定履行公司现金分红政策，切实维护公司股东特别是广大中小投资者的合法权益。

## 五、上市公司最近12个月重大资产交易情况

上市公司最近十二个月未发生重大资产交易。

## 六、相关方买卖股票的自查情况

上市公司自 2020 年 8 月 11 日停牌后，立即进行内幕信息知情人登记及自查工作，并及时向深圳证券交易所上报了内幕信息知情人名单。

### （一）2020 年 2 月 9 日至 2020 年 8 月 10 日期间自查情况

根据《重组管理办法》《关于规范上市公司信息披露及相关各方行为的通知》以及深交所的相关要求，上市公司、山西高速集团、平榆公司及其各自董事、监事、高级管理人员，招商公路相关知情、决策人员，相关专业机构及其他知悉本次交易的法人和自然人，以及上述相关人员的直系亲属（指配偶、父母、年满 18 周岁的成年子女，以下合称自查范围内人员）就公司筹划本次重大资产重组停牌前 6 个月内是否存在买卖公司股票情况进行了自查并由相关机构、人员出具了自查报告。根据上述自查报告及由中国证券登记结算有限责任公司深圳分公司与 2020 年 8 月 21 日出具的《信息披露义务人持股及股份变更查询证明》，自 2020 年 2 月 9 日至 2020 年 8 月 10 日期间，存在以下买卖山西路桥股票的行为：

#### 1、魏开勋股票交易情况

魏开勋为上市公司控股股东山西路桥集团的职工监事，其在 2020 年 2 月 9 日至 2020 年 8 月 10 日期间交易情况如下：

变更日期	股份变动情况（股）	持仓数量（股）	变更方向
2020 年 8 月 5 日	7,900	0	卖出

魏开勋就自查期间上述买卖山西路桥股票行为出具《关于股票交易的说明与承诺》：“本人于 2020 年 8 月 11 日通过查询公告得知路桥股份拟发行股份购买平榆公司 100% 股权并募集配套资金事项，在此之前，本人从未知悉或者探知有关前述事宜的内幕信息。该交易行为系本人对股票二级市场行情的独立判断，交易时本人并未知晓本次重组的相关内幕信息，买卖上市公司股票的行为系本人根据市场公开信息及个人判断作出的投资决策，不存在利用内幕信息进行交易的情形。本人承诺，自本说明与承诺签署之日起至本次重组完成之日，本人及

本人直系家属将严格遵守相关法律法规及证券主管机关颁发的规范性文件规范交易行为，不买卖上市公司股票。”

## 2、何莉霞股票交易情况

何莉霞为上市公司控股股东山西路桥集团的职工监事魏开勋之配偶，其在2020年2月9日至2020年8月10日期间交易情况如下：

变更日期	股份变动情况（股）	持仓数量（股）	变更方向
2020年2月20日	6,000	22,000	买入
2020年3月5日	5,800	27,800	买入
2020年3月5日	1,000	26,800	卖出
2020年3月6日	1,000	27,800	买入
2020年3月9日	10,000	37,800	买入
2020年4月7日	10,000	27,800	卖出
2020年4月10日	7,800	20,000	卖出
2020年4月14日	10,000	30,000	买入
2020年4月21日	10,000	20,000	卖出
2020年5月20日	10,000	30,000	买入
2020年7月1日	10,000	20,000	卖出
2020年7月7日	20,000	0	卖出

何莉霞就自查期间上述买卖山西路桥股票行为出具《关于股票交易的说明与承诺》：“本人于2020年8月11日通过查询公告得知路桥股份拟发行股份购买平榆公司100%股权并募集配套资金事项，在此之前，本人从未知悉或者探知有关前述事宜的内幕信息。亦未从配偶魏开勋处知悉或者探知有感前述事宜的内幕信息。该交易行为系本人对股票二级市场行情的独立判断，交易时本人并未知晓本次重组的相关内幕信息，买卖上市公司股票的行为系本人根据市场公开信息及个人判断作出的投资决策，不存在利用内幕信息进行交易的情形。本人承诺，自本说明与承诺签署之日起至本次重组完成之日，本人及本人直系家属将严格遵守相关法律法规及证券主管机关颁发的规范性文件规范交易行为，不买卖上市公司股票。”

## （二）自停牌前六个月至本报告书披露之前一日止股票交易情况

上市公司将于本次交易获得董事会审议通过后向中国证券登记结算有限责任公司深圳分公司提交相关人员自停牌前六个月至本报告书披露之前一日止买卖股票记录的查询申请，并在查询完毕后补充披露查询情况。

## 七、本次交易对投资者权益保护的安排

本次交易中，本公司将采取如下措施，保护投资者合法权益：

### （一）严格履行信息披露义务及相关法定程序

对于本次交易涉及的信息披露义务，上市公司已经按照《证券法》《重组管理办法》《上市公司信息披露管理办法》《128号文》的要求履行了信息披露义务，并将继续严格履行信息披露义务，公平地向所有投资者披露可能对上市公司股票交易价格产生较大影响的重大事件。上市公司及时向深交所申请停牌并披露影响股价的重大信息。本报告书披露后，上市公司将继续按照相关法规的要求，及时、准确地披露本次交易的进展情况，使投资者及时、公平地知悉本次交易相关信息。

### （二）股东大会通知公告程序

根据《重组管理办法》等有关规定，公司董事会将在审议本次交易正式方案的股东大会召开前发布股东大会通知，通知上市公司股东参加审议本次交易方案的股东大会。

### （三）严格执行关联交易决策程序

本次交易构成关联交易，公司将严格执行法律法规以及公司制度中的关联交易的审批程序。本公司董事会审议本次交易事项时，关联董事已回避表决，独立董事就有关议案已事前认可并发表独立意见；本公司股东大会审议本次交易事项时，关联股东将回避表决。

## （四）网络投票安排

上市公司将为参加股东大会的股东提供便利。除现场投票外，上市公司就本次重组方案的表决将提供网络投票平台，股东可以直接通过网络进行投票表决。上市公司对中小投资者投票情况单独统计并进行披露。

## （五）分别披露股东投票结果

上市公司将对中小投资者表决情况单独计票，单独统计并披露除公司董事、监事、高级管理人员、单独或者合计持有公司 5% 以上股份的股东以外的其他中小股东的投票情况。

## （六）股份锁定安排

本次交易中对交易对方及募集配套资金认购方所获得的上市公司新增股份进行了锁定安排，详见本报告书“重大事项提示”之“五、本次发行股份购买资产情况”之“（二）发行股份的定价方式和价格”之“4、锁定期安排”及“六、发行股份募集配套资金情况”之“（二）发行股份的定价方式和价格”之“4、锁定期安排”之相关内容。

## （七）本次重组摊薄即期回报情况及其相关填补措施

为保障公司中小投资者知情权，维护中小投资者利益，根据《国务院办公厅关于进一步加强资本市场中小投资者合法权益保护工作的意见》（国办发[2013]110 号）、《国务院关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》（国发[2014]17 号）、《关于首发及再融资、重大资产重组摊薄即期回报有关事项的指导意见》（证监会公告[2015]31 号）等相关规定，现将本次重大资产重组摊薄即期回报对公司主要财务指标的影响及公司拟采取的措施说明如下：

### 1、本次重组对上市公司最近一年一期财务数据的影响

根据上市公司 2019 年经审计的财务报告、2020 年半年度财务报告以及按本次交易完成后架构编制的经审阅的上市公司《备考财务报告》，上市公司本次交易前后财务数据如下（不含募集配套资金影响）：

项目	本次交易前	本次交易后
<b>2019年</b>		
归属母公司所有者的净利润（万元）	14,982.41	35,514.48
基本每股收益（元/股）	0.3193	0.2677
扣除非经常性损益后的基本每股收益（元/股）	0.3348	0.2715
<b>2020年1-6月</b>		
归属母公司所有者的净利润（万元）	-14,651.57	-30,816.64
基本每股收益（元/股）	-0.3122	-0.2323
扣除非经常性损益后的基本每股收益（元/股）	-0.3099	-0.2315

本次交易前，上市公司 2019 年、2020 年 1-6 月基本每股收益分别为 0.3193 元/股、-0.3122 元/股，归属母公司所有者的净利润分别为 14,982.41 万元、-14,651.57 万元。

本次交易后，根据经中天运会计师审阅的《备考财务报告》，在未考虑配套融资的情况下，上市公司 2019 年、2020 年 1-6 月每股收益分别为 0.2677 元/股、-0.2323 元/股，归属母公司所有者的净利润分别为 35,514.48 万元、-30,816.64 万元。

上市公司与标的公司同属于高速公路行业，2020 年上半年业绩均受到新冠肺炎疫情疫情防控期间免收收费公路车辆通行费政策的影响，本次交易前后上市公司 2020 年上半年业绩均为亏损。

在不考虑 2020 年上半年发生新冠肺炎疫情的特殊情况下，本次交易后，上市公司归属于母公司股东的净利润将大幅增加，同时公司的总股本规模较发行前也将出现大幅增加，存在每股收益被摊薄的风险。

## 2、公司对本次重大资产重组摊薄即期回报及提高未来回报能力采取的措施

若本次重组完成后，公司出现即期回报被摊薄的情况，公司拟采取以下填补措施，增强公司持续回报能力，但制定下述填补回报措施不等于对公司未来利润做出保证：

#### **（1）加快完成对标的资产的整合，尽快实现标的资产的预期效益**

本次交易完成后，公司将加快对标的资产的整合，充分调动标的公司各方面资源，及时、高效完成标的公司的经营计划，不断提升标的公司的效益。通过全方位推动措施，公司将争取更好地实现标的公司的预期效益。

#### **（2）加强经营管理和内部控制**

公司将进一步加强企业经营管理和内部控制，提高公司日常运营效率，降低公司运营成本，全面有效地控制公司经营和管理风险，提升经营效率。

#### **（3）完善利润分配政策**

本次重组完成后，公司将按照《公司章程》的规定，继续实行可持续、稳定、积极的利润分配政策，并结合公司实际情况，广泛听取投资者的意见和建议，强化对投资者的回报，完善利润分配政策，增加分配政策执行的透明度，维护全体股东利益。

#### **（4）完善公司治理结构**

公司将严格遵守《公司法》《证券法》《深圳证券交易所上市公司规范运作指引》等法律、法规和规范性文件的规定，不断完善治理结构，确保股东能够充分行使权利，确保董事会能够按照法律、法规和公司章程的规定行使职权，作出科学、迅速和谨慎的决策，确保独立董事能够认真履行职责，维护公司整体利益，尤其是中小股东的合法权益，确保监事会能够独立有效地行使对董事和高级管理人员及公司财务的监督权和检查权，维护公司全体股东的利益。如违反上述承诺给股东造成损失的，本公司将依法承担补偿责任。

### **3、相关主体出具的承诺**

为切实保护中小投资者合法权益，山西交控集团、山西高速集团根据中国证监会相关规定，对公司填补回报措施能够得到切实履行作出如下承诺：

(1) 不越权干预公司经营管理活动；

(2) 不会侵占公司利益；

(3) 若中国证监会或深圳证券交易所对本承诺人有关确保本次交易摊薄即期回报事项的填补回报措施得以切实履行的承诺有不同要求的，本承诺人将自愿无条件按照中国证监会或深圳证券交易所的要求予以承诺；

(4) 作为填补回报措施相关责任主体之一，本承诺人承诺严格履行本承诺人所作出的上述承诺事项，确保公司填补回报措施能够得到切实履行。本承诺人若违反上述承诺或拒不履行上述承诺，本承诺人同意按照中国证监会和深圳证券交易所等证券监管机构按照其制定或发布的有关规定、规则，对本承诺人作出相关处罚或采取相关管理措施。

为切实保护中小投资者合法权益，公司董事、高管承诺如下：

(1) 承诺不无偿或以不公平条件向其他单位或者个人输送利益，也不采用其他方式损害公司利益；

(2) 承诺对职务消费行为进行约束；

(3) 承诺不动用公司资产从事与其履行职责无关的投资、消费活动；

(4) 承诺由董事会或薪酬与考核委员会制定的薪酬制度与公司填补回报措施的执行情况相挂钩；

(5) 如果公司将来推出股权激励方案，承诺股权激励方案的行权条件与公司填补回报措施的执行情况相挂钩；

(6) 作为填补回报措施相关责任主体之一，本人承诺严格履行本人所作出的上述承诺事项，确保公司填补回报措施能够得到切实履行。若违反上述承诺或拒不履行上述承诺，本人同意接受中国证监会和证券交易所等证券监管机构按照其制定或发布的有关规定、规则，对本人作出相关处罚或采取相关管理措施；

(7) 自本承诺出具日至本次交易实施完毕前，若中国证监会作出关于填补回报措施及其承诺的其他新的监管规定的，且上述承诺不能满足中国证监会该等规定时，承诺届时将按照中国证监会的最新规定出具补充承诺。

## （八）其他保护投资者权益的措施

1、根据《公司法》《证券法》《重组管理办法》《若干问题的规定》《128号文》《上市规则》等法律、法规及规范性文件的要求，上市公司将及时提供本次重组相关信息，并保证所提供的信息真实、准确、完整，并对所提供信息的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

2、上市公司承诺向参与本次重组的各中介机构所提供的资料均为真实、准确、完整的原始书面资料或副本资料及信息，副本资料或者复印件与其原始资料或原件一致。

所有文件的签字与印章皆为真实的，不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对所提供信息的真实性、准确性和完整性承担法律责任；如因提供的信息存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，本公司将依法承担法律责任。

## 八、公司股票停牌前股价波动未达到20%的说明

上市公司于2020年8月11日起停牌。在停牌前最后一个交易日（2020年8月10日）公司股票收盘价为每股3.90元/股，停牌前第21个交易日（2020年7月13日）收盘价为3.94元/股，本次交易事项公告停牌前20个交易日内（即2020年7月14日至2020年8月10日期间），山西路桥股票收盘价格累计跌幅1.02%。

山西路桥股票停牌前20个交易日内，深证综指（399106）收盘点位从2,329.40点下降至2,277.42点，累计跌幅为2.23%。根据《上市公司行业分类指引（2012年修订）》，山西路桥属于“G54交通运输、仓储和邮政业下的道路运输业”，属于运输指数（399237.SZ）。同期，运输指数（399237.SZ）从1,361.83点涨至1,372.68点，累计涨幅为0.80%。

综上，在剔除大盘因素和同行业因素后，公司股票停牌前 20 个交易日内累计波动未超过 20%，股票价格波动未达到《关于规范上市公司信息披露及相关各方行为的通知》（证监公司字[2007]128 号文）第五条相关标准。公司股票在股价敏感重大信息公布前 20 个交易日内累计波动不构成股价异动。

## 第十四节 相关方对本次交易的意见

### 一、独立董事意见

根据中国证监会《关于在上市公司建立独立董事制度的指导意见》《上市公司重大资产重组管理办法》《深圳证券交易所股票上市规则》及公司章程的有关规定，本着勤勉尽责的态度、客观公正的原则，我们作为公司独立董事，发表以下独立意见：

本次交易的相关事项已经公司第七届董事会第二十一次会议审议通过，本次董事会的召开程序、表决程序符合相关法律、法规及公司章程的规定，在审议本次交易相关议案时履行了法定程序并进行了适当的信息披露。

1、本次交易符合相关法律法规及监管规则的要求，有利于进一步打造公司的综合竞争力，本次交易有利于提高公司资产质量、增强持续盈利能力，有利于增强抗风险能力，符合公司的长远发展和公司全体股东的利益。

2、本次交易符合《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国证券法》《上市公司重大资产重组管理办法》及其他有关法律、法规和中国证监会颁布的规范性文件的规定，本次交易的交易方案具备可行性。

3、本次交易构成关联交易，公司在审议本次交易时适用了关联交易的审批程序。公司董事会在审议本次交易时，董事会表决程序符合有关法律、法规和公司章程的规定。

4、本次交易购买的标的资产最终交易价格经过符合《证券法》规定的资产评估机构出具，并经山西省国有资本运营有限公司备案的评估报告的评估结果为基础，经交易双方协商确定，该等定价原则合理，体现了公平、公开、公正的市场原则，符合公司和全体股东的利益。

5、本次交易构成重大资产重组，本次交易不构成重组上市。

6、本次交易完成后，山西省高速公路集团有限责任公司（以下简称“山西高速”）及其一致行动人触发要约收购义务；山西高速承诺自新增股份上市之日起 36 个月内不转让其本次发行获得的公司股份；在经公司股东大会非关联股东

同意山西高速及其一致行动人免于发出要约，根据《上市公司收购管理办法》第六十三条规定，山西高速及其一致行动人可免于发出要约。公司独立董事同意董事会提请股东大会审议批准山西高速及其一致行动人免于以要约方式增持公司股份的议案。

7、本次交易事宜尚需获得公司股东大会的审议通过、公司股东大会豁免山西高速及其一致行动人的要约收购义务、山西省国有资本运营有限公司的批准、中国证券监督管理委员会的核准。

综上所述，本次交易符合公司的利益，对公司及全体股东公平、合理，不存在损害公司及其股东利益的情形。公司独立董事同意本次交易的总体安排。

## 二、独立财务顾问意见

独立财务顾问按照《证券法》《公司法》《重组管理办法》和《财务顾问管理办法》的相关规定和中国证监会的要求，通过尽职调查和对重组报告书等信息披露文件的适当核查，并与上市公司、法律顾问、审计机构及评估机构经过充分沟通后认为：

1、本次交易符合《公司法》《证券法》《重组管理办法》等法律、法规和规范性文件的规定；

2、本次交易不会导致上市公司不符合股票上市条件；

3、本次交易不构成重组上市；

4、本次交易价格以符合《证券法》规定的评估机构出具并经省国资运营公司备案的评估报告为依据，定价公平、合理。本次交易涉及资产评估的评估假设前提合理，方法选择适当，参数选择合理；

5、本次发行股份购买资产并募集配套资金的股份发行定价符合《重组管理办法》《上市公司证券发行管理办法》等法律法规的相关规定；

6、本次交易有利于提高上市公司资产质量，改善公司财务状况和持续盈利能力，有利于上市公司的持续发展，不存在损害上市公司及股东合法权益的问题；

7、本次交易完成后，上市公司仍将严格按照《公司法》《证券法》《治理准则》等法律法规及《公司章程》的要求进一步规范管理、完善治理结构、保持健全有效的法人治理结构，本次交易有利于上市公司继续保持健全有效的法人治理结构；

8、本次交易构成关联交易，关联交易程序履行符合相关规定，关联交易定价公允，不存在损害上市公司及非关联股东利益的情形。标的资产业绩补偿及减值测试等相关安排具有合理性和可行性；

9、上市公司在独立财务顾问、法律顾问、审计机构、评估机构、流量预测机构等该类项目依法需聘请的证券服务机构之外，不存在直接或间接有偿聘请其他第三方机构或个人的行为，相关聘请行为合法合规，符合《关于加强证券公司在投资银行类业务中聘请第三方等廉洁从业风险防控的意见》的相关规定。

### 三、律师意见

本公司聘请君合律师作为本次交易的法律顾问。根据君合律师出具的《北京市君合律师事务所关于山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易的法律意见书》，君合律师认为：

本次交易符合《重组管理办法》《发行管理办法》《实施细则》及《战略投资者问答》等法律法规规定的实质性条件。

在取得《北京市君合律师事务所关于山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易的法律意见书》之“三/（二）本次交易尚需获得的批准和授权”所述的全部批准和授权后，本次交易的实施不存在实质性法律障碍。

## 第十五节 本次交易的中介机构

### 一、独立财务顾问

机构名称：中德证券有限责任公司

法定代表人：侯巍

注册地址：北京市朝阳区建国路81号华贸中心1号写字楼22层

电话：010-59026662

传真：010-59026670

经办人员：王文奇、祁宏伟

### 二、法律顾问

名称：北京市君合律师事务所

事务所负责人：肖微

住所：北京市东城区建国门北大街8号华润大厦20层

电话：010-85191300

传真：010-85191350

经办律师：冯艾、夏侯寅初

### 三、审计机构

名称：中天运会计师事务所（特殊普通合伙）

地址：北京市西城区车公庄大街9号院1号楼1门701-704

单位负责人：祝卫

电话：010-88395678

传真：010-88395200

经办注册会计师：朱志工、苏小慧

#### 四、评估机构

名称：北京中天华资产评估有限责任公司

地址：北京市西城区车公庄大街9号院1号楼1单元1303室

法定代表人：李晓红

电话：010-82250666

传真：010-82250851

签字评估师：韩煜、王逸玮

## 第十六节 声明与承诺

## 上市公司全体董事声明

本公司及全体董事承诺保证《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要的内容不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，并对其真实性、准确性、完整性承担个别和连带的法律责任。

如本次重大资产重组因涉嫌所提供或者披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确之前，本人将暂停转让在上市公司拥有权益的股份（如有）。

全体董事签名：

袁清茂	李武军	刘安民
高在文	王春雨	姚小民
肖勇	安燕晨	

山西路桥股份有限公司

年 月 日

## 上市公司全体监事声明

本公司及全体监事承诺保证《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要的内容不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，并对其真实性、准确性、完整性承担个别和连带的法律责任。

如本次重大资产重组因涉嫌所提供或者披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确之前，本人将暂停转让在上市公司拥有权益的股份（如有）。

全体监事签名：

\_\_\_\_\_  
郜勇刚

\_\_\_\_\_  
王鹏飞

\_\_\_\_\_  
丰裕军

\_\_\_\_\_  
郝立勇

\_\_\_\_\_  
吴永帅

山西路桥股份有限公司

年 月 日

## 上市公司全体高级管理人员声明

本公司及全体高级管理人员承诺保证《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要的内容不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，并对其真实性、准确性、完整性承担个别和连带的法律责任。

如本次重大资产重组因涉嫌所提供或者披露的信息存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，被司法机关立案侦查或者被中国证监会立案调查的，在案件调查结论明确之前，本人将暂停转让在上市公司拥有权益的股份（如有）。

全体高级管理人员签名：

李武军

白志刚

穆雪峰

郭继和

吉 喜

山西路桥股份有限公司

年 月 日

## 独立财务顾问声明

本公司及本公司经办人员同意《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要中引用本公司出具的独立财务顾问报告的内容，且所引用内容已经本公司及本公司经办人员审阅，确认《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要不致因引用前述内容而出现虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对其真实性、准确性及完整性承担相应的法律责任。

财务顾问主办人：

\_\_\_\_\_  
王文奇

\_\_\_\_\_  
祁宏伟

项目协办人：

\_\_\_\_\_  
周楚涵

\_\_\_\_\_  
孙心怡

\_\_\_\_\_  
胡占

法定代表人：

\_\_\_\_\_  
侯巍

中德证券有限责任公司

年 月 日

## 法律顾问声明

本所及本所经办人员同意《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要中引用本所出具的法律意见书的内容，且所引用内容已经本所及本所经办人员审阅，确认《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要不致因引用前述内容而出现虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对其真实性、准确性及完整性承担相应的法律责任。

负责人：

---

肖 薇

经办律师：

---

冯 艾

---

夏侯寅初

北京市君合律师事务所

年 月 日

## 审计机构声明

本所及本所经办人员同意《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要中引用本所出具的审计报告、审阅报告的内容，且所引用内容已经本所及本所经办人员审阅，确认《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要不致因引用前述内容而出现虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对其真实性、准确性及完整性承担相应的法律责任。

负责人：

\_\_\_\_\_  
祝卫

签字注册会计师：

\_\_\_\_\_  
朱志工

\_\_\_\_\_  
苏小慧

中天运会计师事务所（特殊普通合伙）

年 月 日

## 评估机构声明

本公司及经办资产评估师同意《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要中引用本公司出具的资产评估报告之结论性意见，且所引用内容已经本公司及经办资产评估师审阅，确认《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书》及其摘要不致因引用前述内容而出现虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对其真实性、准确性及完整性承担相应的法律责任。

经办资产评估师：

\_\_\_\_\_  
韩 煜

\_\_\_\_\_  
王逸玮

资产评估机构负责人：

\_\_\_\_\_  
李晓红

北京中天华资产评估有限责任公司

年 月 日

## 第十七节 备查文件

### 一、备查文件

- 1、山西路桥关于本次交易的董事会决议文件；
- 2、山西路桥独立董事关于本次交易的独立董事意见；
- 3、山西路桥与交易对方、募集配套资金认购方签订的相关协议；
- 4、审计机构为本次交易出具的标的公司审计报告；
- 5、审计机构为本次交易出具的备考合并财务报表审阅报告；
- 6、评估机构为本次交易出具的资产评估报告；
- 7、法律顾问为本次交易出具的法律意见书；
- 8、独立财务顾问为本次交易出具的独立财务顾问报告；
- 9、公众公司及其董事、监事、高级管理人员，交易对方，相关专业机构及其他知悉本次重大资产交易内幕信息的法人和自然人，以及上述相关人员的直系亲属买卖该公众公司股票及其他相关证券情况的自查报告及说明。
- 10、其他与本次交易有关的重要文件。

### 二、备查地点

投资者可在本报告书刊登后至本次交易完成前的每周一至周五上午 9:00—11:00，下午 3:00—5:00，于下列地点查阅上述文件：

#### （一）山西路桥股份有限公司

联系地址：山西省太原市高新区高新街 17 号环能科技大厦 12 层

电话：0351-7773592

传真：0351-7773591

联系人：吉喜

## （二）中德证券有限责任公司

联系地址：北京市朝阳区建国路 81 号华贸中心 1 号写字楼 22 层

电话：010-59026662

传真：010-59026670

联系人：王文奇、祁宏伟

（此页无正文，为《山西路桥股份有限公司发行股份购买资产并募集配套资金暨关联交易报告书（草案）》之盖章页）

山西路桥股份有限公司

年 月 日