



**苏交科集团股份有限公司**

**与**

**中信建投证券股份有限公司**

**关于**

**苏交科集团股份有限公司**

**申请向特定对象发行股票**

**的第二轮审核问询函回复**

**（注册稿）**

**保荐机构（主承销商）**



**中信建投证券股份有限公司**  
**CHINA SECURITIES CO.,LTD.**

**二〇二一年六月**

## 深圳证券交易所：

苏交科集团股份有限公司（以下简称“苏交科”、“公司”、“申请人”或“发行人”）收到贵所于 2021 年 5 月 20 日下发的《关于苏交科集团股份有限公司申请向特定对象发行股票的第二轮审核问询函》（审核函〔2021〕020129 号）（以下简称“《第二轮审核问询函》”），公司会同中信建投证券股份有限公司（以下简称“保荐机构”）、北京市浩天信和律师事务所（以下简称“发行人律师”），本着勤勉尽责、诚实守信的原则，就《第二轮审核问询函》所提问题进行了认真调查、核查及讨论，并完成了《关于苏交科集团股份有限公司申请向特定对象发行股票的第二轮审核问询函回复》（以下简称“本回复”），同时按照问询函的要求对《苏交科集团股份有限公司向特定对象发行股票募集说明书》（以下简称“募集说明书”）进行了修订和补充。

如无特殊说明，本问询函回复中简称与募集说明书中简称具有相同含义，涉及对申请文件修改的内容已用楷体加粗标明：

| 黑体加粗 | 问询函所列问题      |
|------|--------------|
| 宋体   | 对问询函所列问题的回复  |
| 楷体加粗 | 涉及修改募集说明书的内容 |

在本问询函回复中，若合计数与各分项数值相加之和在尾数上存在差异，均为四舍五入所致。

本次发行认购对象珠江实业集团的控股股东为广州水投集团，其控制的广州市市政工程设计研究总院有限公司（以下简称“设计总院”）主要从事市政、水务方面的工程勘察设计类业务，与苏交科工程咨询业务（市政、水务领域）属于相近业务。发行人认为设计总院 2019 年和 2020 年营业收入、毛利占苏交科业务收入或毛利的比例均未达到 30%，广州水投集团与公司存在同业竞争的情形，但不构成重大不利影响。广州水投集团承诺自广州市国资委成为苏交科实际控制人起五年内，依法依规稳妥推进解决同业竞争问题。

请发行人补充披露：（1）从经营地域、产品或服务的定位、客户类型、订单获取方式、经营模式等方面进一步补充披露设计总院与发行人从事相似业务但不构成重大不利影响同业竞争的依据，本次发行是否会新增重大不利影响的同业竞争，是否会损害上市公司利益；（2）广州水投集团关于解决同业竞争的承诺是否符合《上市公司监管指引第 4 号—上市公司实际控制人、股东、关联方、收购人以及上市公司承诺及履行》相关规定，如否，请结合对设计总院未来资产、业务安排情况，按《上市公司监管指引第 4 号》要求补充披露解决同业竞争的相关承诺，包括但不限于具体内容、履约方式及时间、履约能力分析、履约风险及对策、不能履约时的制约措施等。

请保荐人和律师核查并发表明确意见。

#### 【回复】

一、从经营地域、产品或服务的定位、客户类型、订单获取方式、经营模式等方面进一步补充披露设计总院与发行人从事相似业务但不构成重大不利影响同业竞争的依据，本次发行是否会新增重大不利影响的同业竞争，是否会损害上市公司利益

##### （一）关于不构成“重大不利影响的同业竞争”的相关规定

《深圳证券交易所创业板股票首次公开发行上市审核问答》之“5.对发行条件发行人‘与控股股东、实际控制人及其控制的其他企业间不存在对发行人构成重大不利影响的同业竞争’，应当如何理解？”规定（创业板上市公司证券发行上市认定标准参照该规定）：

“申请在创业板上市的企业，如存在同业竞争情形认定同业竞争是否构成重大不利影响时，保荐人及发行人律师应结合竞争方与发行人的经营地域、产品或服务的定位，同业竞争是否会导致发行人与竞争方之间的非公平竞争，是否会导

致发行人与竞争方之间存在利益输送、是否会导致发行人与竞争方之间相互或者单方让渡商业机会情形，对未来发展的潜在影响等方面，核查并出具明确意见。竞争方的同类收入或毛利占发行人主营业务收入或毛利的比例达 30%以上的，如无充分相反证据，原则上应认定为构成重大不利影响。”

**（二）广州市市政工程设计研究总院有限公司（以下简称“广州市政院”）与发行人从事相似业务但不构成重大不利影响的同业竞争的依据**

广州市政院的基本情况如下：

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 公司名称：  | 广州市市政工程设计研究总院有限公司                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 住所：    | 广州市越秀区环市东路348号东座                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 法定代表人： | 熊正元                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 注册资本：  | 12,000.00万元                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 成立日期：  | 1980年10月22日                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 经营范围：  | 建设工程质量检测；工程项目管理服务；工程总承包服务；地下管线探测；地质勘查技术服务；工程勘察；市政工程设计服务；房屋建筑工程设计服务；公路工程及相关设计服务；水利工程设计服务；环境工程专项设计服务；风景园林工程设计服务；岩土工程设计服务；其他工程设计服务；城乡规划编制；城市规划设计；工程技术咨询服务；工程造价咨询服务；编制工程概算、预算服务；工程结算服务；岩土工程勘察服务；岩土工程勘察综合评定服务；工程地质勘察服务；工程水文勘察服务；工程钻探；凿井；测绘服务；建筑材料检验服务；公共设施安全监测服务；施工现场质量检测；公路与桥梁检测技术服务；计量认证（具体范围见计量认证证书及其附表）；房屋租赁；场地租赁（不含仓储） |

资料来源：国家企业信用信息公示系统

2018 年 12 月，为优化国资布局结构、提升广州水投集团资产规模，根据《广州市国资委关于广州珠江实业集团有限公司 100%国有产权无偿划转到广州市水务投资集团有限公司的通知》（穗国资产权[2018]36 号），广州市国资委决定将珠江实业集团 100%国有产权无偿划转给广州水投集团，珠江实业集团成为广州水投集团的全资子公司；划拨工作完成后，保留珠江实业集团市管企业待遇，管理关系暂时不变（由广州市国资委直接监管）。

2019 年 7 月 31 日，本次无偿划转在广州市市场监督管理局完成工商变更登记。

公司主营业务包括工程咨询和工程承包两大类，已形成规划咨询、勘察、设计、环境业务、综合检测、项目管理等核心业务，致力于为客户提供高品质的工程咨询一站式综合解决方案。广州市政院主要从事市政、水务方面的工程勘察、设计类

业务，与公司主营业务中勘察设计业务中部分业务相近，与公司主营业务在经营地域、产品或服务的定位、客户类型等方面均存在较大差异，在订单获取方式、经营模式等方面均主要为公开招标方式，不构成重大不利影响的同业竞争，具体依据分析如下：

1、经营地域方面，公司已初步成为全球化布局的工程咨询企业，而广州市政院经营区域主要为广州区域，与发行人不存在实质性竞争

公司总部位于南京，在国内组建了华东、华南、西北、西南、华北五大营销大区，覆盖全国 31 个省、自治区、直辖市，并在全国设有 21 个分支机构，实现国内全方位布局；此外，公司积极响应“一带一路”建设和“走出去”发展战略，在全球范围内的 30 个国家或地区设有分支机构、并在 50 多个国家开展项目，致力于利用 EPTISA+JSTI 双品牌打造一家全球化布局的工程咨询行业龙头企业。

广州市政院总部位于广州，近年来业务开展主要立足于广州市场，2019 年和 2020 年的主要客户均来自广州区域。广州市政院 2020 年收入中来自广州区域的比例超过 60%、来自广东区域的比例超过 90%。

2019 年和 2020 年，发行人广州区域实现的营业收入占公司同期营业收入的比重分别为 1.91%和 2.06%，广东区域实现的营业收入占公司同期营业收入的比重分别为 7.58%和 10.25%，占比较小，广州区域的营业收入对公司整体业务收入尚不具有重大影响。因此，从经营地域来看，广州市政院业务与公司存在较大的差异，不存在实质的竞争关系。

2、产品或服务的定位方面，公司具备工程咨询领域全产业链资质、主要为客户提供基础设施领域一站式综合解决方案，而广州市政院主要拥有市政工程勘察设计领域相关资质、主要提供给水、排水、道路等咨询服务，对发行人主营业务不存在重大影响

公司具备工程咨询领域全产业链资质，覆盖住建部划分的全部 21 个行业及 8 个专项范围，可为客户提供基础设施领域一站式综合解决方案。公司业务领域涉及公路、市政、水运、铁路、城市轨道、环境、航空、水利和电力等众多行业，为客户提供包括投融资、项目投资分析、规划咨询、勘察设计、施工监理、工程检测、项目管理、运营养护、新材料研发在内的全产业链服务。公司主要业务领域及对应产品情况如下：

| 主营业务 | 业务领域 | 对应产品                                |
|------|------|-------------------------------------|
| 工程咨询 | 勘察设计 | 基础设施工程咨询报告、项目可行性研究报告、项目概算书、设计文件和图纸等 |
|      | 综合检测 | 土木检测报告、道路检测系统服务等                    |
|      | 项目管理 | 工程监理服务等                             |
|      | 环境业务 | 环境检测（监测）报告、环评报告、环境影响评价报告等           |
| 工程承包 | —    | 基础设施工程承包服务等                         |

广州市政院的经营范围为：建设工程质量检测；工程项目管理服务；工程总承包服务；地下管线探测；地质勘查技术服务；工程勘察设计；市政工程设计服务；房屋建筑工程设计服务；公路工程及相关设计服务；水利工程设计服务；环境工程专项设计服务；风景园林工程设计服务；岩土工程设计服务；其他工程设计服务；城乡规划编制；城市规划设计；工程技术咨询服务；工程造价咨询服务；编制工程概算、预算服务；工程结算服务；岩土工程勘察服务；岩土工程勘察综合评定服务；工程地质勘察服务；工程水文勘察服务；工程钻探；凿井；测绘服务；建筑材料检验服务；公共设施安全监测服务；施工现场质量检测；公路与桥梁检测技术服务；计量认证；房屋租赁；场地租赁（不含仓储）。

广州市政院主要拥有市政工程勘察设计领域相关资质，业务领域集中在市政、水务领域，包含给水、排水、道路、桥梁、地下空间、环境工程、城市景观等业务种类。

因此，从提供的服务或产品来看，市政、水务领域的工程咨询业务仅为公司主营业务的一部分，广州市政院所提供的市政、水务的工程勘察设计服务对公司主营业务不存在重大影响。

3、客户类型方面，公司客户主要为政府交通相关机构，而广州市政院客户主要为广州区域内政府机构及所属公司，与发行人存在较大的差异

报告期内，公司客户主要为政府交通部门、政府交通基础设施建设项目公司等企事业单位；广州市政院客户主要为广州区域内的市政、水务等政府机构及所属公司，存在较大的差异。

4、订单获取方式方面，工程咨询行业的企业订单主要通过公开招标方式获取，各参与企业市场化竞争，本次发行不会导致公司与广州市政院在订单获取方面产生非公平竞争

公开招标方式是工程咨询行业获取业务订单的主要方式。行业内企业主要依托自身在行业地位、业务技术、专业资质等方面的条件，通过招投标的方式获取

订单，各参与企业公平竞争，市场化程度较高。

因此，在订单获取方式方面，在市政、水务等相近的业务领域，公司与广州市政院将按照行业惯例通过招投标的方式获取业务订单，进行市场化竞争，本次发行不会导致公司与广州市政院之间产生不公平竞争。

5、经营模式方面，公司拥有完善的业务管理体系，内控体系独立且健全，与广州市政院相互独立运行，本次发行不会导致发行人与广州市政院经营模式的重大变化

公司已经建立了完善的业务管理体系，独立开展业务，内控体系健全，能有效避免利益输送等损害上市公司及中小股东利益的情形发生。同时，珠江实业集团、广州水投集团已出具承诺，保证本次发行后发行人在资产、机构、业务、财务、人员等方面保持独立性，保证发行人能拥有独立面向市场自主经营的能力。

广州市政院亦已按《公司法》等法律法规建立法人治理体系，保持独立运营，建立了独立的经营模式，并接受上级国资部门的监督和考核。

因此，在经营模式方面，本次发行不会导致公司经营模式发生重大变化，公司与广州市政院不会存在利益输送、相互或者单方让渡商业机会的情形。

此外，广州市政院 2019 年和 2020 年经审计的营业收入、毛利、净利润占发行人同期相应指标比重均未达到 30%，具体情况如下：

单位：万元

| 公司    | 2019 年度    |            |           | 2020 年度    |            |           |
|-------|------------|------------|-----------|------------|------------|-----------|
|       | 营业收入       | 毛利         | 净利润       | 营业收入       | 毛利         | 净利润       |
| 广州市政院 | 95,858.22  | 16,972.76  | 3,874.46  | 120,167.54 | 16,205.60  | 4,227.04  |
| 发行人   | 596,718.61 | 228,635.18 | 73,663.63 | 549,936.00 | 197,020.77 | 41,474.94 |
| 占比    | 16.06%     | 7.42%      | 5.26%     | 21.85%     | 8.23%      | 10.19%    |

综上所述，公司与广州市政院从事部分相近业务，不构成重大不利影响的同业竞争，本次发行不会新增重大不利影响的同业竞争，不会损害上市公司利益。

关于广州市政院与发行人从事相似业务但不构成重大不利影响的同业竞争的依据，公司已经在募集说明书之“第六节 董事会关于本次发行对公司影响的讨论与分析”之“三、本次发行完成后，上市公司与发行对象及发行对象的控股股东和实际控制人从事的业务存在同业竞争或潜在的同业竞争的情况”之“（三）本次发行后发行人与间接控股股东广州水投集团及其控制的企业不存在重大不利影响的同业竞争”进行补充披露。

二、广州水投集团关于解决同业竞争的承诺是否符合《上市公司监管指引第 4 号—上市公司实际控制人、股东、关联方、收购人以及上市公司承诺及履行》相关规定，如否，请结合对设计总院未来资产、业务安排情况，按《上市公司监管指引第 4 号》要求补充披露解决同业竞争的相关承诺，包括但不限于具体内容、履约方式及时间、履约能力分析、履约风险及对策、不能履约时的制约措施等

2021 年 5 月 27 日，按《上市公司监管指引第 4 号》要求，根据广州市国资委关于广州水投集团与珠江实业集团产权关系安排情况，广州水投集团优化了《关于避免同业竞争的承诺函》，具体内容如下：

“一、本公司承诺不以上市公司控股股东之控股股东的地位谋求不正当利益，损害上市公司及其他股东的权益。

二、针对本公司所属广州市市政工程设计研究总院有限公司（以下简称“广州市政院”）与苏交科工程咨询业务（市政、水务领域）存在相近业务的情况，本着有利于上市公司发展和维护中小股东利益的原则，本公司将严格执行广州市人民政府国有资产监督管理委员会关于优化调整本公司与珠江实业集团产权关系的工作部署，调整完成后本公司将不再为珠江实业集团控股股东，在未来二十四个月内消除广州市政院与苏交科存在的同业竞争的情形。

三、本公司具备履行本承诺的能力，并将严格履行本承诺，不存在重大履约风险，亦不会因履行本承诺给上市公司及其相关股东造成损失。

四、上述承诺于本公司作为上市公司控股股东珠江实业集团的控股股东且本公司实际控制人广州市人民政府国有资产监督管理委员会作为上市公司实际控制人期间持续有效。”

上述承诺内容符合《上市公司监管指引第 4 号》的相关规定，广州水投集团已承诺在未来二十四个月内消除广州市政院与公司存在的同业竞争的情形。

本次发行完成后，珠江实业集团将成为苏交科第一大股东，依法行使提名权、表决权、提案权等相关股东权利，参与到苏交科的公司治理；而广州水投集团作为上市公司间接控股股东，不会直接参与到苏交科的公司治理，也不会干预苏交科的日常经营，不会影响苏交科的经营决策。同时，珠江实业集团明确“支持上市公司坚持现有战略定位和发展目标不改变，保障上市公司的民营企业运营机制和市场化运营方针”，因此，本次发行后，苏交科仍将保持独立经营、市场化运营。

在本次发行完成后至上述承诺函履行完毕（至晚为承诺函出具之日后的二十四个月）期间，发行人与广州水投集团所属广州市政院不会存在重大不利影响的同业竞争：发行人与广州市政院仍将按自身的经营模式独立开展经营活动，仍以公开招标方式获取订单，按各自不同的经营地域、产品或服务的定位、客户类型开展经营活动；发行人与广州市政院之间不会产生非公平竞争、不会发生利益输送、相互或者单方让渡商业机会的情形。

此外，经测算，广州市政院 2021 年和 2022 年收入或毛利占发行人收入或毛利的比例不会达到 30%。具体测算过程如下：

（1）苏交科营业收入增长率的假设：随着国内疫情防控的好转，苏交科 2021 年已恢复性增长（2021 年一季度营业收入较 2020 年一季度增长 23.90%），基于谨慎性原则，假设其 2021 年、2022 年收入较前一年度仅增长 10%，毛利率保持不变：

（2）广州市政院存在不同增长情形（10%、15%和 20%）、毛利率假设保持不变；其 2021 年和 2022 年收入、毛利及其占苏交科同期收入、毛利的比重的测算结果如下：

单位：万元

| 假设情形一：苏交科年度收入增长率为 10%、广州市政院年度收入增长率与苏交科相同 |            |            |            |            |
|------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| 公司                                       | 2021 年度 E  |            | 2022 年度 E  |            |
|                                          | 营业收入       | 毛利         | 营业收入       | 毛利         |
| 广州市政院                                    | 132,184.29 | 17,826.16  | 145,402.72 | 19,608.78  |
| 发行人                                      | 604,929.60 | 216,722.85 | 665,422.56 | 238,395.13 |
| 占比                                       | 21.85%     | 8.23%      | 21.85%     | 8.23%      |
| 假设情形二：苏交科年度收入增长率为 10%、广州市政院年度收入增长率为 15%  |            |            |            |            |
| 公司                                       | 2021 年度 E  |            | 2022 年度 E  |            |
|                                          | 营业收入       | 毛利         | 营业收入       | 毛利         |
| 广州市政院                                    | 138,192.67 | 18,636.44  | 158,921.57 | 21,431.91  |
| 发行人                                      | 604,929.60 | 216,722.85 | 665,422.56 | 238,395.13 |
| 占比                                       | 22.84%     | 8.60%      | 23.88%     | 8.99%      |
| 假设情形三：苏交科年度收入增长率为 10%、广州市政院年度收入增长率为 20%  |            |            |            |            |
| 公司                                       | 2021 年度 E  |            | 2022 年度 E  |            |
|                                          | 营业收入       | 毛利         | 营业收入       | 毛利         |
| 广州市政院                                    | 144,201.05 | 19,446.72  | 173,041.26 | 23,336.06  |
| 发行人                                      | 604,929.60 | 216,722.85 | 665,422.56 | 238,395.13 |
| 占比                                       | 23.84%     | 8.97%      | 26.00%     | 9.79%      |

由上表可见，在三种假设情形下（包括广州市政院年度收入增长率较苏交科高出 10%的情形），广州市政院 2021 年、2022 年收入、毛利占发行人同期收入、毛利比例均不会达到 30%。

广州水投集团在《关于避免同业竞争的承诺函》中明确在“作为上市公司控股股东珠江实业集团的控股股东且本公司实际控制人广州市人民政府国有资产监督管理委员会作为上市公司实际控制人期间”将“不以上市公司控股股东之控股股东的地位谋求不正当利益，损害上市公司及其他股东的权益”，以确保本次发行后至承诺履行完毕期间不发生重大不利影响的同业竞争、不损害上市公司及其他股东的权益。

此外，广州水投集团出具了保持上市公司独立性的承诺，包括了避免同业竞争、保持上市公司独立性的承诺：“本公司及本公司控制的其他企业不会影响上市公司的独立性，将继续按照 A 股上市公司相关规范性文件的相关要求履行法定义务，避免同业竞争、规范关联交易，保证上市公司在资产、机构、业务、财务、人员等方面保持独立性。”……“3、保持上市公司业务独立（1）保证上市公司能拥有独立开展经营活动的资产、人员、资质以及拥有独立面向市场自主经营的能力；（2）保证上市公司在采购、生产、销售、知识产权等方面保持独立；（3）本公司将促使本公司及本公司控制的其他企业避免从事与上市公司具有实质性竞争的业务，积极减少并严格规范关联交易事项。”

综上，在本次发行完成后至承诺履行完毕期间，发行人与广州水投集团所属广州市政院不会存在重大不利影响的同业竞争；承诺履行完毕后，发行人将彻底消除与广州水投集团同业竞争的情形。

关于优化后的广州水投集团解决同业竞争的承诺函，公司已经在募集说明书之“第六节 董事会关于本次发行对公司影响的讨论与分析”之“三、本次发行完成后，上市公司与发行对象及发行对象的控股股东和实际控制人从事的业务存在同业竞争或潜在的同业竞争的情况”之“（三）本次发行后发行人与间接控股股东广州水投集团及其控制的企业不存在重大不利影响的同业竞争”进行补充披露。

### 三、中介机构核查意见

#### （一）核查程序

保荐机构和发行人律师履行了如下核查程序：

- 1、查阅发行人报告期内年报、定期报告等文件，了解发行人业务情况；
- 2、查阅广州市政院公司网站等公开资料，核查其业务开展情况；
- 3、获取广州市政院营业执照、公司章程、审计报告等文件；

4、获取了广州水投集团出具的优化后的《关于避免同业竞争的承诺》，并与《上市公司监管指引第4号》进行比对。

## **（二）核查意见**

经核查，保荐机构和发行人律师认为：

1、广州市市政工程设计研究总院有限公司与发行人从事相似业务但不构成重大不利影响的同业竞争，本次发行不会新增重大不利影响的同业竞争，不会损害上市公司利益；

2、广州水投集团已承诺在未来二十四个月内消除广州市市政工程设计研究总院有限公司与公司存在的同业竞争的情形；其出具的《关于避免同业竞争的承诺函》符合《上市公司监管指引第4号》相关规定。

（本页无正文，为苏交科集团股份有限公司《关于苏交科集团股份有限公司申请向特定对象发行股票的第二轮审核问询函回复》之盖章页）

苏交科集团股份有限公司

2024年6月16日

## 发行人董事长声明

本人作为苏交科集团股份有限公司的董事长，现就本次审核问询函回复报告郑重申明如下：

“本人已认真阅读苏交科集团股份有限公司本次审核问询函回复报告的全部内容，本次审核问询函回复报告不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对上述文件的真实性、准确性、完整性承担相应法律责任。”

发行人董事长签名：



李大鹏

苏交科集团股份有限公司



2021年6月16日

（本页无正文，为中信建投证券股份有限公司《关于苏交科集团股份有限公司申请向特定对象发行股票的第二轮审核问询函回复》之签字盖章页）

保荐代表人签名：

谭永丰

谭永丰

赵龙

赵 龙

中信建投证券股份有限公司



## 关于本次审核问询函回复报告的声明

本人作为苏交科集团股份有限公司保荐机构中信建投证券股份有限公司的董事长，现就本次审核问询函回复报告郑重声明如下：

“本人已认真阅读苏交科集团股份有限公司本次审核问询函回复报告的全部内容，了解报告涉及问题的核查过程、本公司的内核和风险控制流程，确认本公司按照勤勉尽责原则履行核查程序，审核问询函回复报告不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对上述文件的真实性、准确性、完整性承担相应法律责任。”

保荐机构董事长签字：



王常青

