

证券代码：000498

证券简称：山东路桥

公告编号：2022-39

山东高速路桥集团股份有限公司 2021 年年度报告摘要

一、重要提示

本年度报告摘要来自年度报告全文，为全面了解本公司的经营成果、财务状况及未来发展规划，投资者应当到证监会指定媒体仔细阅读年度报告全文。

非标准审计意见提示

适用 不适用

董事会审议的报告期普通股利润分配预案或公积金转增股本预案

适用 不适用

是否以公积金转增股本

是 否

公司经本次董事会审议通过的普通股利润分配预案为：以 1,560,031,803 股为基数，向全体股东每 10 股派发现金红利 1.25 元（含税），送红股 0 股（含税），不以公积金转增股本。

董事会决议通过的本报告期优先股利润分配预案

适用 不适用

二、公司基本情况

1、公司简介

股票简称	山东路桥	股票代码	000498
股票上市交易所	深圳证券交易所		
联系人和联系方式	董事会秘书	证券事务代表	
姓名	赵明学	李文佳	
办公地址	山东省济南市历下区经十路 14677 号	山东省济南市历下区经十路 14677 号	
传真	0531-68906075	0531-68906075	
电话	0531-68906079	0531-68906077	
电子信箱	sdlq000498@163.com	sdlq000498@163.com	

2、报告期主要业务或产品简介

(1) 路桥工程施工业务与产品

多年来，公司建设足迹遍布全国三十余个省市自治区和十几个国家。

高速公路方面，先后承建了济青高速、沪宁高速、京福高速、京沪高速山东段、京台高速、四川乐自高速、四川乐宜高速、南京绕城高速、济潍高速、阿尔及利亚东西高速、越南河内至海防高速公路长深高速、越南岷港至广义高速、哈萨克斯坦 TKU&UD 国家级公路、德上高速、济青高速改扩建、京沪高速改扩建、京台高速公路改扩建工程、济泰高速、宁梁高速、泰东高速等一系列国内外重点高速公路项目。

桥梁与隧道方面，修建了济南黄河公路大桥、二桥、三桥，东营、利津、滨州、泰东黄河公路大桥，南京长江大桥、二桥、三桥、四桥，润扬、苏通长江大桥、胶州湾跨海大桥等一批知名桥梁；先后建成了全国单洞跨径最大的公路隧道济南老虎山隧道、山东最长公路隧道 3,315 米的涝坡隧道等。

高铁、地铁与轨道交通方面，参建了鲁南高铁、潍莱高铁、郑济高铁等高铁项目；承建了青岛地铁、济南地铁、北京地铁、宁波地铁、成都地铁、乌鲁木齐地铁、贵阳轨道交通 2 号线等地铁和轨道交通项目。

报告期内，公司承建了京台高速、潍青高速、临临高速、明董高速、临滕高速、高商高速、小许家至遥墙机场高速、小许家至港沟高速、东青高速、济菏高速、河北京雄高速、云南楚大高速、河南叶鲁高速、四川省道 103、济南绕城高速北环段、甘肃清傅、资阳市农村公路品质提升项目、淄博市快速路网、潍坊北海路通亭街交通改造工程、临沂市沂河路快速化改造工程（京沪高速-清河西路）EPC、济郑高铁、济南轨道交通 4 号线、枣庄高新区东部工业园、菏泽中南花城项目、内江市市中区乐贤片区棚户区改造项目、京杭运河枣庄段二级航道(马兰大桥以上)整治应急通道（变更）工程、烟台市海阳市朱吴镇朱吴村等村土地整理项目、烟台市牟平区观水镇埠西头村等村土地整治项目等重点工程，在路桥、市政、铁路、轨道交通、产业园区、房建工程、片区开发、水环境综合治理、土地整理领域积攒了丰富的施工管理经验。

(2) 公路养护工程施工业务与产品

公司子公司养护集团致力于大力发展绿色养护产业，是国内较早进入道路养护领域的企业，其预防性养护、路面材料循环利用等绿色养护技术应用广泛，具有公路工程施工总承包壹级、市政公用工程总承包壹级、桥梁工程专业承包壹级、公路路面工程专业承包壹级、公

路路基工程专业承包壹级、公路交通工程(公路安全设施)工程专业承包壹级、特种工程（结构补强）专业承包等施工资质。报告期内，公司积极推进养护区域化布局和绿色养护基地建设。结合养护项目和新建（改扩建）项目，制定绿色养护基地总体布局规划，加快形成绿色养护基地网络，将绿色养护基地定位为区域性的混合料生产中心、再生工艺推广应用中心、施工管理中心和应急抢险中心，加大研发投入，不断提高养护施工的标准化水平，服务高速公路养护、应急救援和抢险施工，提高内部循环利用率，辐射开拓养护基地周边的地方道路市场。

（3）业务模式

报告期内，公司工程施工项目的主要业务模式包括工程承包合同模式和融资合同模式。

工程承包合同模式是指通过投标或其他方式承揽施工业务，与发包人签订工程承包合同，负责合同内工程的全部施工任务，向发包人提供施工服务，包括向项目业主提供施工总承包服务和向其他工程施工总承包方提供工程专业分包服务等。发包人根据合同约定时间和比例支付工程进度款，办理工程交（竣）工验收手续，工程竣工结算后支付剩余工程款，按合同约定返还工程质保金或保留金。

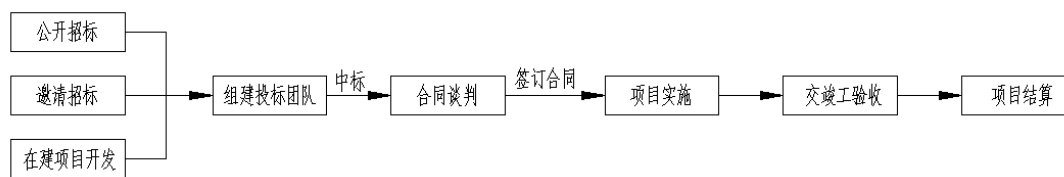
融资合同模式是指公司向发包人提供工程施工和融资服务，公司负责工程建设施工，同时为发包人提供项目融资，通过项目运营收入或业主回购收回投资。报告期内，公司涉及的融资合同模式主要为 PPP 项目、入股施工一体化项目和投资施工一体化项目等。PPP 项目是指公司通过与政府、其他社会资本合作，参与公共基础设施的投资、融资、建设与运营，运营期内，公司通过政府购买服务或使用者付费方式获取投资回报及收回投资成本；入股施工一体化项目及投资施工一体化项目是指施工单位参与投资并承担施工任务的项目，公司作为施工单位通过投标承揽基础设施项目施工任务，同时需自行或指定合作方出资入股项目公司或认购基金份额等，按照合同约定的方式和时间获取投资收益。

工程承包合同模式中，公司收入为向发包人提供施工服务而按期收到的工程款，在工程管理、成本控制、合同变更等方面存在风险。融资合同模式中，公司收入除施工收入外，在公司自行出资的情况下另取得按合同约定的投资收益，该模式中，PPP 项目存在政策和合同变更风险、融资和成本管控风险、运营维护风险等；入股施工或投资施工一体化项目存在融资风险、合同变更风险及退出风险等。报告期内，公司紧跟国家政策，创新商业模式，多元化经营，主要业务模式未发生重大变化。

（4）业务流程

公司自主承揽业务，并组织项目实施。报告期内，公司主要从事的路桥工程施工与养护

施工业务一般流程如下：



（5）行业竞争格局

①国内竞争对手

我国公路建设市场参与者高度分散，竞争激烈。据中国建筑业协会数据，截至 2021 年底，全国建筑业不同类别的特级资质数量达 938 项，分别归属 740 家特级资质建筑业企业，其中山东省 50 家。公司面临较大的外部竞争压力。目前国内从事路桥工程施工的企业，按照所有制性质和规模划分，主要可分为以下三类：一是大型、全国性建筑企业：如中国交通建设股份有限公司、中国铁建股份有限公司、中国中铁股份有限公司、中国电力建设股份有限公司、中国建筑股份有限公司等央企及旗下从事公路工程施工的企业；二是各省、市、自治区国有或股份制从事公路工程施工的企业，四川路桥建设集团股份有限公司、龙建路桥股份有限公司、湖南路桥建设集团有限责任公司等，该类企业具有良好的地方公共关系，同时具有较强的规模优势、明显的技术优势和丰富的业务经验。三是以民营企业为代表的公路工程施工企业，如成都市路桥工程股份有限公司等，此类企业往往以中小规模居多。

②国外竞争对手

在国外市场上，公司面临的竞争对手可分为三类：一是国际知名的工程承包商、跨国公司；二是国内走出去的央企建筑企业；三是项目所在地区本土的工程承包商。

（6）行业发展趋势

2022 年，交通运输行业将坚持稳中求进的工作总基调，加快建设交通强国，努力当好中国现代化的开路先锋。提出加快建设高质量综合立体交通网，着力提高交通运输服务供给质量，有力支撑区域重大战略和区域协调发展战略实施，推动城乡交通运输统筹协调发展等。

2022 年，国家持续提升交通运输综合保障能力，适度超前开展基础设施投资，加快建设现代化高质量综合立体交通网，推进国家综合立体交通网建设，着力优化综合运输通道布局，构建多层次一体化综合交通枢纽，加快形成发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网。聚焦区域重大战略实施，精准补齐网络覆盖和衔接短板。加快推进存量网络提质增效，强化一体融合衔接，提高综合交通运输网络效率。加快推进城市群都市圈交通率先现代化，提升城乡交通运输一体化水平。加强交通运输新型基础设施建设，推动基础设施数字化、网联化

升级。

国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局为基础设施建设行业带来了重大机遇，逆周期下国家提出加快新型基础设施建设、新型城镇化建设，以及交通、水利等重大工程建设的“两新一重”建设。预计到“十四五”末期，高速公路、铁路、轨道交通、城市群建设、环保基建、新一代产业园区建设等一批新老基建项目逐步落地，将会带来新的市场机遇。未来一段时期，以数字化为引领的新基建与传统基建融合发展、以人为核心的新型城镇化将成为行业发展趋势。

①交通基础设施建设行业发展趋势

交通基础设施建设市场稳定。

从全国市场看，2022年2月，交通运输部印发《关于积极扩大交通运输有效投资的通知》，就加快构建现代化高质量国家综合立体交通网、加快公路水运重大基础设施建设、加快实施“四好农村路”助力乡村振兴等重点任务作出部署。指出要提升前期工作质量和深度，推动规划内项目尽快启动前期工作，深化主要建设内容论证，合理确定投资规模；强化项目储备，建立项目清单，形成储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的良性循环；加强监督管理，落实主体责任和监管责任，保证项目顺利实施。2022年3月，国务院《政府工作报告》中指出，要坚定实施扩大内需战略，积极扩大有效投资，围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。建设重点水利工程、综合立体交通网等，中央预算内投资安排6,400亿元。交通运输部表示，为稳定宏观经济大盘，2022年全年预计将新增铁路新线3,300公里以上，新改扩建高速公路8,000公里以上，适度超前开展基础设施建设和投资，把重点工程建设作为扩大交通运输有效投资的重要抓手，统筹推进102项国家重大工程当中的交通项目的落地，实施一批意义重大、影响深远、体量大、效益好、技术领先的交通重大工程项目。《交通强国建设纲要》明确到2035年要基本建成交通强国，实现都市区1小时通勤，城市群2小时通达，全国主要城市3小时覆盖，航空、高速铁路、高速公路、城市轨道交通与城市道路等立体互联是大势所趋。根据《国家综合立体交通网规划纲要》，到2035年，建成70万公里左右的综合立体交通网，其中高速铁路7万公里（含部分城际铁路），普速铁路13万公里（含部分市域铁路），铁路合计20万公里。公路包括国家高速公路网16万公里，普通国道网30万公里，合计46万公里左右。打造“6轴、7廊、8通道”的综合立体网的主骨架。加快建设枢纽，打造4个国际性枢纽集群，20个国际性综合交通枢纽城市和80个全国性枢纽城市，构成大约100个综合立体交通枢纽。

区域市场看，2022年山东省政府工作报告指出，2022年综合立体交通网方面，加快推进

京沪高铁辅助通道天津至潍坊段、雄商、济滨、济郑等项目，建成黄台联络线、济莱高铁；加快 13 条在建高速公路项目建设，开工东阿至阳谷、牟平至莱州等项目，建成济南至高青、沾化至临淄等项目，高速公路通车里程突破 7,800 公里；加快济南机场二期、烟台机场二期、临沂机场扩建、枣庄机场建设，完成济宁机场迁建，确保交通基础设施投资 2,700 亿元以上。农村基础设施网方面，推动“四好农村路”、数字乡村建设，新改建农村公路 1 万公里，县乡道三级及以上占比达到 54%。2022 年山东省交通项目建设动员视频会议指出，2022 年，山东省交通运输系统将坚持稳中求进总基调，适度超前推进交通基础设施建设，全力以赴促开工、快建设、早投产。打造轨道上的山东：高速铁路里程达到 2,400 公里；擦亮“山东的路”品牌，加快推进 13 个在建高速公路项目，开工建设济广高速济南至菏泽段改扩建等 17 个、1,000 公里以上高速公路项目。推进“四好农村路”提质增效行动，新改建农村公路 7,000 公里。完善济青城市轨道交通网，开工建设 8 个城市轨道交通项目，城市轨道交通里程突破 400 公里。构建场站枢纽体系，推进鲁南高铁济宁站等综合客运枢纽以及多式联运物流中心建设。2021 年 7 月，山东省人民政府印发《山东省“十四五”综合交通运输发展规划》，指出完善四通八达的公路网：其中高速公路方面，以实施“加密、扩容、提速、增智”四大工程为抓手，新建、改扩建高速公路近 4,000 公里。到 2025 年，高速公路通车及在建里程达到 10,000 公里，省际出口超过 30 个，双向六车道及以上占比达到 36%，基本实现县（区、市）有两条以上高速通达；普通国省道方面，实施普通干线品质提升工程，实施普通国省道新改建工程约 2,500 公里；公路养护方面，提升公路预防养护实施力度，实施高速公路、普通国省道养护大中修工程 3,000 公里、6,000 公里，年度预防养护里程占比分别不低于 8%、5%，优良路率分别达到 100%、94%；一、二类以上桥梁比例分别达到 99%和 95%以上；普通干线公路养护水平取得示范性成果。深化农村公路管理养护体制改革，农村公路列养率 100%，每年大中修及预防性养护里程达到总量的 7%以上，消除主干路的简易铺装路面，整体技术状况优良中等路率达到 88%以上。打造轨道上的山东：到 2025 年全省铁路总里程力争达到 9,700 公里。其中高速（城际）铁路方面，实现“市市通高铁”，营业及在建里程达到 4,400 公里，省际出口达到 10 个以上；城市轨道交通方面，按照具备条件城市宜建则建的原则，重点推进济南、青岛城市轨道交通建设，积极推进具备条件的城市开展轨道交通规划建设，到 2025 年，城市轨道交通营运及在建里程达到 700 公里。完善绿色交通体系，促进资源节约集约利用，推广使用废旧材料再生利用的新材料、新工艺、新设备，提高资源再利用水平。

随着布局合理、功能完善的公路网基本形成，公路发展重点将由过去以建设为主向建设、养护、管理、服务并重转变。交通运输部重视强化交通基础设施预防性养护维护、安全评估，

加强长期性能观测，完善数据采集、检测诊断、维修处治技术体系，加大病害治理力度，及时消除安全隐患；推广使用新材料新技术新工艺，提高交通基础设施质量和使用寿命，推进绿色低碳发展。下一步，公路养护领域市场化程度将进一步提高，国家鼓励和引导专业化公路养护企业跨区域参与养护市场竞争，支持大型养护企业参与国际市场竞争，倡导养护生产绿色化，推动公路养护向资源节约型、环境友好型转变。

②城市片区综合开发市场发展趋势

城市化进程带来广阔市场空间。国家《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出，建设现代化都市圈，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推进新型城市建设等。《2021 年国民经济和社会发展统计公报》显示，2021 年末全国常住人口城镇化率为 64.72%，比上年末提高 0.83 个百分点。中国社会科学院农村发展研究所、中国社会科学出版社、中国社会科学院城乡发展一体化智库联合发布的《中国农村发展报告 2021》预计，到 2035 年中国将基本实现农业农村现代化，常住人口城镇化率在 72%左右，农村基础设施和公共服务更加完善。根据数据测算，“十四五”时期，预计固定资产投资将增加近 20 万亿元。国家将进一步推动城市群一体化发展，以促进城市群发展为抓手，全面形成“两横三纵”城镇化战略格局。优化提升京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群，发展壮大山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原、北部湾等城市群，培育发展哈长、辽中南、山西中部、黔中、滇中、呼包鄂榆、兰州—西宁、宁夏沿黄、天山北坡等城市群。19 个国家级城市群以 25%的土地集聚了 75%的人口，创造了 88%的 GDP，但大部分城市群建设尚不完善，城市群内城市功能以及各城市间连接网络的升级与完善等都蕴含着巨大的市场机遇。未来，公司会紧抓乡村振兴、片区综合开发市场机遇，带动公司施工主业发展。

(7) 市场地位

报告期内，公司竞争实力和市场地位不断增强。入选 2021 年《财富》中国 500 强榜单、2021 年中国建筑企业综合实力 100 强榜单、2021 年中国 50 家最佳建筑承包商榜单等。公司子公司路桥集团入选 2021 年度建筑业 AAA 级信用企业、中国商品混凝土行业最佳品牌示范企业、山东知名品牌等，子公司绿建发展入选 2020 年度建筑钢结构行业竞争力 50 强企业。

3、主要会计数据和财务指标

(1) 近三年主要会计数据和财务指标

公司是否需追溯调整或重述以前年度会计数据

是 否

单位：元

	2021 年末	2020 年末	本年末比上年末增减	2019 年末
总资产	83,386,867,270.97	55,080,915,338.19	51.39%	37,953,528,688.96
归属于上市公司股东的净资产	13,525,055,646.00	8,645,573,334.28	56.44%	7,298,569,233.79
	2021 年	2020 年	本年比上年增减	2019 年
营业收入	57,522,290,251.15	34,437,327,009.35	67.03%	24,590,670,126.10
归属于上市公司股东的净利润	2,134,918,344.83	1,338,647,720.23	59.48%	600,101,465.85
归属于上市公司股东的扣除非经常性损益的净利润	1,937,817,979.07	1,119,465,028.59	73.10%	503,654,738.61
经营活动产生的现金流量净额	-2,356,482,710.45	974,485,539.07	-341.82%	-411,602,574.50
基本每股收益（元/股）	1.3702	1.1221	22.11%	0.5357
稀释每股收益（元/股）	1.3702	1.1221	22.11%	0.5357
加权平均净资产收益率	22.15%	16.47%	5.68%	8.13%

（2）分季度主要会计数据

单位：元

	第一季度	第二季度	第三季度	第四季度
营业收入	6,512,699,629.14	15,745,869,661.89	16,839,482,283.80	18,424,238,676.32
归属于上市公司股东的净利润	159,437,948.96	620,266,588.64	518,679,053.36	836,534,753.87
归属于上市公司股东的扣除非经常性损益的净利润	148,350,191.13	598,060,903.19	532,148,353.86	659,258,530.89
经营活动产生的现金流量净额	242,812,349.68	1,963,227,419.13	-5,531,534,433.31	969,011,954.05

上述财务指标或其加总数是否与公司已披露季度报告、半年度报告相关财务指标存在重大差异

是 否

4、股本及股东情况

（1）普通股股东和表决权恢复的优先股股东数量及前 10 名股东持股情况表

单位：股

报告期末普通股股东总数	41,804	年度报告披露日前一个月末普通股股东总数	47,315	报告期末表决权恢复的优先股股东总数	0	年度报告披露日前一个月末表决权恢复的优先股股东总数	0
前 10 名股东持股情况							
股东名称	股东性质	持股比例	持股数量	持有有限售条件的股份数量	质押、标记或冻结情况		
					股份状态	数量	
山东高速集团有限公司	国有法人	49.84%	776,564,176	720,676,176			
山东铁路发展基金有限公司	国有法人	10.87%	169,371,204	0			
山东高速投资控股有限公司	国有法人	5.94%	92,497,537	92,497,537			

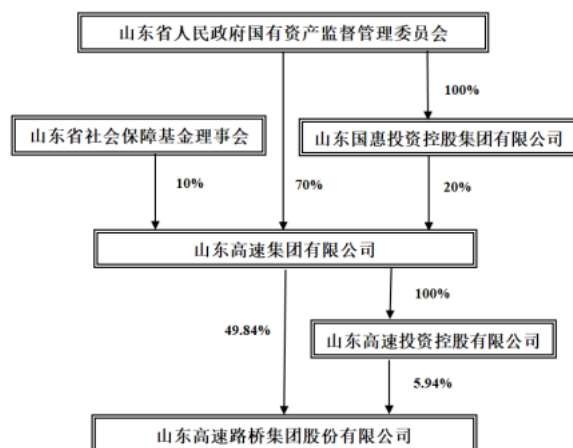
光大金瓯资产管理有限公司	境内非国有法人	1.93%	30,082,770	0		
香港中央结算有限公司	境外法人	1.83%	28,503,209	0		
中国工商银行股份有限公司—海富通改革驱动灵活配置混合型证券投资基金	其他	1.75%	27,269,632	0		
全国社保基金一一六组合	其他	0.91%	14,253,093	0		
基本养老保险基金一五零二一组合	其他	0.49%	7,616,747	0		
招商证券股份有限公司—建信中小盘先锋股票型证券投资基金	其他	0.31%	4,754,895	0		
交通银行股份有限公司—广发中证建设工程交易型开放式指数证券投资基金	其他	0.29%	4,582,000	0		
上述股东关联关系或一致行动的说明	上述前 10 名股东中，山东高速集团有限公司为山东高速投资控股有限公司控股股东。未知其他股东之间是否存在关联关系，也未知其他股东之间是否属于《上市公司收购管理办法》中规定的一致行动人。					
参与融资融券业务股东情况说明（如有）	无					

(2) 公司优先股股东总数及前 10 名优先股股东持股情况表

适用 不适用

公司报告期无优先股股东持股情况。

(3) 以方框图形式披露公司与实际控制人之间的产权及控制关系



5、在年度报告批准报出日存续的债券情况

√ 适用 □ 不适用

(1) 债券基本信息

债券名称	债券简称	债券代码	发行日	到期日	债券余额（万元）	利率
山东高速路桥集团股份有限公司 2019 年面向合格投资者公开发行公司债券（第一期）	19 山路 01	112994	2019 年 11 月 14 日	2024 年 11 月 14 日	50,000	3.98%
山东高速路桥集团股份有限公司 2020 年面向合格投资者公开发行公司债券（第一期）	20 山路 01	149093	2020 年 04 月 14 日	2025 年 04 月 14 日	50,000	3.13%
山东高速路桥集团股份有限公司 2021 年面向专业投资者公开发行公司债券（第一期）	21 山路 01	149488	2021 年 06 月 01 日	2026 年 06 月 01 日	30,000	3.78%
报告期内公司债券的付息兑付情况	19 山路 01：2021 年 11 月 15 日（因 2021 年 11 月 14 日为节假日，付息日顺延至 2021 年 11 月 15 日）为本期债券第二个付息日，本期债券已完成第二次付息。20 山路 01：2021 年 4 月 14 日为本期债券首次付息日，本期债券已完成第一次付息。2022 年 4 月 14 日为本期债券第二个付息日，本期债券已完成第二次付息。21 山路 01：本期债券起息日为 2021 年 6 月 1 日，首次付息日为 2022 年 6 月 1 日，本期债券尚未到第一个付息日。					

(2) 债券最新跟踪评级及评级变化情况

根据联合资信评估股份有限公司于 2021 年 6 月 17 日出具的《山东高速路桥集团股份有限公司公开发行公司债券 2021 年跟踪评级报告》（联合[2021]4524 号），公司主体信用等级 AA+；19 山路 01、20 山路 01 和 21 山路 01 债券信用等级 AA+，报告期内未发生变化。

(3) 截至报告期末公司近 2 年的主要会计数据和财务指标

单位：万元

项目	2021 年	2020 年	本年比上年增减
资产负债率	76.00%	76.59%	-0.59%
扣除非经常性损益后净利润	193,781.80	111,946.50	73.10%
EBITDA 全部债务比	25.52%	20.02%	5.50%
利息保障倍数	5.66	5.22	8.43%
经营活动产生的现金流量净额	-235,648.27	97,448.55	-341.82%
投资活动产生的现金流量净额	-294,524.90	-233,035.84	-26.39%
筹资活动产生的现金流量净额	497,831.30	402,825.37	23.58%
现金及现金等价物净增加额	-34,634.86	266,102.89	-113.02%

三、重要事项**公司筹划发行可转换公司债券**

公司于 2021 年 7 月 6 日召开第九届董事会第二十三次会议、第九届监事会第十二次会议，审议通过了《关于公司公开发行可转换公司债券方案的议案》等有关发行可转换公司债券的议案，并于 2021 年 12 月 20 日经 2021 年第六次临时股东大会审议通过。本次公开发行可转换公司债券相关事项的生效和完成尚待取得有关审批机关的批准或核准。具体详见公司于 2021 年 7 月 7 日披露在指定媒体的相关公告。