

立信会计师事务所（特殊普通合伙）
关于上海信联信息发展股份有限公司
申请向特定对象发行股票的审核问询函的回复

信会师函字[2022]第 ZA280 号

深圳证券交易所上市审核中心：

根据上海信联信息发展股份有限公司（以下简称“信息发展公司”、“发行人”或“公司”）转来的贵部于 2022 年 3 月 14 日在审核函〔2022〕020048 号《关于上海信联信息发展股份有限公司申请向特定对象发行股票的审核问询函》中对要求会计师发表意见的问题，立信会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“申报会计师”或“我们”）作为信息发展公司本次向特定对象发行股票的审计机构，我们对下述事项进行了审慎核查，现说明如下（除特殊注明外，以下金额单位均为人民币元）：

注：本回复中若出现部分合计数与各加数相加之和在尾数上有差异，或部分比例指标与相关数值直接计算的结果在尾数上有差异，这些差异是由四舍五入造成的；

信息发展公司 2022 年 1-3 月数据未经审计或审阅；

对本回复函的修改内容：**宋体、加粗。**

问题 1、1. 2018 年至 2021 年 1-9 月，公司实现营业收入分别为 7.07 亿元、6.4 亿元、5.72 亿元及 3.11 亿元，扣非归母净利润分别为 2,140.36 万元、-17,258.81 万元、-7,789.41 万元及 -5,639.00 万元，主要产品毛利率分别为 36.28%、24.91%、23.56%及 29.92%，计入当期损益的政府补助分别为 2,570.80 万元、1,507.84 万元、1,065.45 万元及 4,121.76 万元。报告期各期末，应收账款账面余额分别为 41,173.57 万元、41,693.81 万元、42,526.85 万元和 46,482.03 万元，占当期营业收入的比重分别为 58.24%、65.13%、74.35%和 149.45%。

请发行人补充说明：**(1)结合公司主营业务构成、所在行业政策、市场空间、**

产品竞争力、成本费用变化趋势等，说明公司营业收入持续下降、最近两年及一期扣非归母净利润持续亏损、毛利率呈下降趋势的原因；（2）结合业务模式、各期政府补助明细构成、同行业可比公司情况等，说明政府补助政策的持续性及其对公司经营业绩的影响；（3）结合主要客户类型、经营情况、信用政策、回款及账龄情况、同行业可比公司情况等，说明应收账款占营业收入的比重逐年上升的原因及合理性，坏账准备计提是否充分。

请发行人补充披露相关风险。

请保荐人和会计师核查并发表明确意见。

一、信息发展公司的说明：

（一）结合公司主营业务构成、所在行业政策、市场空间、产品竞争力、成本费用变化趋势等，说明公司营业收入持续下降、最近两年及一期扣非归母净利润持续亏损、毛利率呈下降趋势的原因。

1、信息发展公司报告期内营业收入、扣非归母净利润及毛利率情况

报告期内，信息发展公司的营业收入分别为 64,019.83 万元、57,199.85 万元、**42,188.70 万元**和 **2,379.77 万元**，营业收入持续下降；归属于上市公司股东的扣除非经常性损益的净利润分别为-17,258.81 万元、-7,789.41 万元、**-12,608.18 万元**和**-2,675.59 万元**，最近三年及一期归属于上市公司股东的扣除非经常性损益的净利润持续亏损；最近三年，毛利率分别为 24.91%、23.56%、**24.67%**，相比于**2018 年度**，毛利率呈下降趋势。

单位：万元，%

项目	2022 年 1-3 月	2021 年度	2020 年度	2019 年度
营业收入	2,379.77	42,188.70	57,199.85	64,019.83
扣非归母净利润	-2,675.59	-12,608.18	-7,789.41	-17,258.81
毛利率	32.43	24.67	23.56	24.91

2、结合公司主营业务构成、所在行业政策、市场空间、产品竞争力、成本费用变化趋势等，说明公司营业收入持续下降、最近两年及一期扣非归母净利润持续亏损、相比于**2018 年度**，最近三年毛利率呈下降趋势的原因

（1）主营业务构成

报告期内，公司营业收入按业务领域分类如下：

单位：万元

项目	2022年1-3月		2021年度		2020年度		2019年度	
	金额	占比(%)	金额	占比(%)	金额	占比(%)	金额	占比(%)
智慧食安(政府、企事业单位)			7,095.32	16.82	9,930.19	17.36	16,484.40	25.75
智慧档案(档案局、馆)			26,615.63	63.09	31,154.89	54.47	26,905.92	42.03
智慧司法(政府)			1,226.48	2.91	7,850.59	13.72	14,813.37	23.14
其他(政府、企事业单位)			7,251.27	17.19	8,264.19	14.45	5,816.14	9.08
合计	2,379.77	100.00	42,188.70	100.00	57,199.85	100.00	64,019.83	100.00

2022年起，因公司战略目标调整，公司将按业务领域划分的营业收入进行重新分类，主要分为智慧交通、智慧政务和其他类，智慧交通主要为交信北斗海南和交信北斗浙江开展的业务，报告期内尚未产生收入，智慧政务包括了原智慧食安、智慧档案和其他政务类业务，重分类后的其他类业务为原智慧司法业务，按照新口径重分类的报告期收入构成情况如下：

单位：万元

项目	2022年1-3月		2021年度		2020年度		2019年度	
	金额	占比(%)	金额	占比(%)	金额	占比(%)	金额	占比(%)
智慧交通								
智慧政务	2,301.78	96.72	40,962.22	97.09	49,349.27	86.28	49,206.46	76.86
其他	77.99	3.28	1,226.48	2.91	7,850.59	13.72	14,813.37	23.14
合计	2,379.77	100.00	42,188.70	100.00	57,199.85	100.00	64,019.83	100.00

从业务领域来看，信息发展公司**最近三年**主要分为智慧食安、智慧档案、智慧司法三块业务领域。其中，智慧档案是公司的传统业务领域，主要面向国家、省、地级市的档案局和档案馆等客户，报告期内收入分别为 26,905.92 万元、31,154.89 万元、**26,615.63 万元**，占营业收入的比重分别为 42.03%、54.47%、**63.09%**，是公司最主要的收入来源。**最近三年**公司智慧档案收入占比呈增长趋势，主要系近年来，政府对档案局（馆）信息化产业的政策支持力度较大，2014 年 5 月，中共中央办公厅、国务院办公厅颁布了《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》，明确要求各地区各部门各单位要把数字档案馆（室）建设列入信息化建设整体规划，从人力、财力、物力上统筹安排，切实推进档案存储数字化和利用网络化。国家政策的大力支持对公司该类业务在报告期内的具有重要积极性影响。**相比于 2020 年度，公司智慧档案收入有所减少，主要原因是信息发展公司按照公司战略要求，主动控制系统集成等毛利率较低的业务**的承接量，**导致 2021 年度智慧档案业务营业收入规模下降。**

相比于 2018 年度，最近三年，信息发展公司营业收入的下降主要来源于智慧食安和智慧司法两个业务领域：

在智慧食安业务领域，信息发展公司主要受食品安全追溯监管体系改革的影响。根据《国务院办公厅关于加快推进重要产品追溯体系建设的意见》的要求，生产经营企业应建立健全追溯管理制度，切实履行主体责任。国家商务部重点投入的食品安全肉类蔬菜流通追溯体系建设以及重要产品追溯体系建设项目逐渐从政府主导建设向企业主导建设转变，单个业务的规模减少，**导致信息发展公司智慧食安业务领域的系统集成业务订单量在 2020 年和 2021 年大幅下滑，导致营业收入规模下降。**

在智慧司法业务领域，监所是公司智慧司法行业重点的实施主体，大部分监所属于人员密集的重点疫情防控单位，现场封闭或进入困难，项目无法正常实施，进度大大延后，导致营业收入规模下降，但同时开发和实施人员成本仍然持续发生，导致**毛利率较低。**

2021 年度，在智慧档案业务领域，信息发展公司按照公司战略要求，主动控制系统集成等毛利率较低的业务的承接量，**导致 2021 年度智慧档案业务营业收入规模下降。**

（2）行业政策

根据中国证监会《上市公司行业分类指引》，信息发展公司所属行业为“165软件和信息技术服务业”行业。

①智慧食安

食品流通追溯体系建设是保证食品安全的重要手段。根据最新修订的《中华人民共和国食品安全法》和其他相关法律法规，我国将逐步建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度，加快建立“从农田到餐桌”的全程追溯体系，研究起草重要食用农产品追溯管理办法，稳步推进农产品质量安全追溯、肉菜流通追溯、酒类流通追溯、乳制品安全追溯体系建设。

食品流通追溯体系建设本质是行业信息化建设的一部分，其体现了现代商业流通的过程管理，为政府提供主副食品数据分析的决策依据，为产销地提供产销平衡对称信息。未来，食品流通追溯体系建设会是食品安全管理的重要一环。

信息发展公司作为国内食品流通追溯领域的领先企业，承接了 12 个省级重要产品追溯平台业务，以及全国 25 个城市的商务部肉菜流通追溯试点城市的追溯体系建设项目，继续保持着省级城市重要产品追溯市场较高的市场占有率。但国家商务部重点投入的食品安全肉类蔬菜流通追溯体系建设以及重要产品追溯体系建设项目从政府主导建设向企业主导建设转变，单个业务的规模减少，**导致信息发展公司智慧食安业务领域的系统集成业务订单量在 2020 年和 2021 年大幅下滑。**

②智慧档案

2021 年 6 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《“十四五”全国档案事业发展规划》，对“十四五”期间档案事业高质量发展作出了档案数字治理体系和治理能力、加强档案数字资源建设、加速数字档案馆（室）建设、档案数字资源管理能力、提升档案数字资源利用水平、档案信息安全保障体系等六个方面的部署，要求中央和国家机关传统载体档案数字化率达到 80%，中央企业总部传统载体档案数字化率达到 90%，全国县级以上综合档案馆应数字化档案数字化率达到 80%。同时，加大机关数字档案室建设力度，新增 30 家高水平的数字档案室。深入开展企业数字档案馆（室）建设，完成 50 家企业集团数字档案馆（室）建

设试点。各级国家档案馆全面建成档案信息管理系统，大力推进数字档案馆建设，建设中央档案馆数字档案馆，新增 150 家高水平的数字档案馆。

国家政策的大力支持对信息发展公司智慧档案业务领域在报告期内的發展具有重要积极性影响。在智慧档案业务领域，公司与 42 家副省级以上档案（局）馆保持长期合作关系。因此，最近三年公司智慧档案收入占比呈增长趋势，主要系近年来，政府对档案局（馆）信息化产业的政策支持力度较大。

③智慧司法

根据《“十三五”国家政务信息化工程建设规划》，“十三五”期间的司法信息化建设目标为：围绕“法治中国”建设，优化人大立法和监督的信息保障，强化政协参政议政的信息机制，提高审判、检察和刑罚执行业务信息化水平，全面增强支撑民主法治建设的信息能力。

中央政法工作会议强调，要更加注重系统观念、法治思维、强基导向，切实推进政法工作高质量发展。要完善“综治中心+网格化+信息化”的基层社会治理体系。要加快推进立体化、智能化社会治安防控体系建设。

信息发展公司在智慧司法领域，继续保持智慧监狱省级平台技术、业务的领先优势，已招标的 16 家省级监狱大平台业务，信息发展公司参与的有 8 家省级监狱客户，占据较高的市场份额。在智慧司法业务领域，信息发展公司主要深耕智慧监所相关的硬件、软件产品及解决方案。根据 2020 年初中共中央对各级政法机关深化改革的要求，全国政法队伍开始教育整顿，于 2021 年收官。因此，在 2020 年-2021 年期间，各级政法机关把主要精力投入在自身队伍的正整顿上，信息化进程的推进受到影响，从而对信息发展公司智慧司法业务产生影响。

（3）市场空间

根据中国证监会《上市公司行业分类指引》，信息发展公司所属行业为“165 软件和信息技术服务业”行业。近年来，我国软件和信息技术服务行业保持较快发展，在国民经济中的地位持续提升。信息发展公司在软件和信息技术服务行业中，主要从事食品流通追溯及食品安全管理（智慧食安）、档案信息化管理（智慧档案）、司法信息化（智慧司法）等领域的信息化系统开发与服务。

①智慧食安

信息发展公司智慧食安业务围绕食品和食用农产品的全产业链，提供信息化、咨询、评估、检测、信用和大数据服务，旨在提升食品和食用农产品等各类重要产品供应链服务的可信度与透明度，实现供应链成员间的高效协作。服务方向主要为智慧食安农业、智慧食安流通、智慧食安消费三个领域。

在 2010 年-2017 年期间，通过中国政府采购网进行公开招标的食品安全服务类项目数量增长明显，由 2010 年的 30 个增长至 2017 年的 141 个，而在 2018 年以后，由于疫情、食品安全追溯监管体系改革等方面的影响，该类项目的公开招标数量呈稳中有降趋势，在 2018-2020 年期间，每年通过中国政府采购网进行公开招标的食品安全服务类项目分别为 135 个、120 个、146 个，市场空间增长乏力。

②智慧档案

信息发展公司智慧档案业务是为各级档案馆、政府机关单位、公检法司部门、公共事业部门、企业集团等各级、各类档案部门提供档案咨询规划、软件技术开发、数字档案馆室建设、智慧档案馆建设、数据智能检测与分析、档案 SaaS 云平台等在内的全方位信息化服务。

2021 年 6 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《“十四五”全国档案事业发展规划》，对“十四五”期间档案事业高质量发展作出了档案数字治理体系和治理能力、加强档案数字资源建设、加速数字档案馆（室）建设、档案数字资源管理能力、提升档案数字资源利用水平、档案信息安全保障体系等六个方面的部署，要求中央和国家机关传统载体档案数字化率达到 80%，中央企业总部传统载体档案数字化率达到 90%，全国县级以上综合档案馆应数字化档案数字化率达到 80%。同时，加大机关数字档案室建设力度，新增 30 家高水平的数字档案室。深入开展企业数字档案馆（室）建设，完成 50 家企业集团数字档案馆（室）建设试点。各级国家档案馆全面建成档案信息管理系统，大力推进数字档案馆建设，建设中央档案馆数字档案馆，新增 150 家高水平的数字档案馆。

国家政策的大力支持对信息发展公司智慧档案业务领域在报告期内的的发展具有重要积极性影响。在智慧档案业务领域，公司与 42 家副省级以上档案（局）馆保持长期合作关系。因此，最近三年公司智慧档案收入占比呈增长趋势，主要系近年来，政府对档案局（馆）信息化产业的政策支持力度较大。

③智慧司法

信息发展公司在智慧司法领域主要深耕智慧监所相关的硬件、软件产品及解决方案。根据司法部公布数据，我国共有 681 所监狱和 2767 个看守所。

信息发展公司在智慧司法领域，继续保持智慧监狱省级平台技术、业务的领先优势，已招标的 16 家省级监狱大平台业务，信息发展公司参与的有 8 家省级监狱客户，但受新冠疫情影响，全国监所封闭运行，监所信息化建设相关项目皆有不同程度延迟，导致全国监所的信息化采购项目大幅减少，市场空间下降，故信息发展公司在智慧司法领域的业务量萎缩，收入下降。未来随着新冠疫情得到有效控制，监所信息化建设有望迎来恢复性增长。

(4) 产品竞争力

信息发展公司长期从事面向智慧食品安全、智慧档案管理、智慧司法等领域的信息化系统开发与服务，凭借齐全的业务资质、突出的技术优势、丰富的行业经验和知名的市场品牌，依托于成熟的软件产品系列和全方位的解决方案，成为国内档案信息化和食品追溯领域的领先企业。

虽然信息发展公司的产品具有一定的竞争力，但在 2018 年以后，整体经济形势出现下行压力，市场竞争激烈，如新大陆（000997）、四川九州（000801）、远望谷（002161）等公司都具有硬件研发生产和软硬件整合能力，信息发展公司业务开拓不达预期，营业收入规模下降。最近三年，行业平均毛利率分别为 43.44%、42.22%和 **41.97%**，处于下降趋势，加上受新冠疫情影响，致使招标延期，项目周期延长，项目成本增加，进一步导致毛利率降低，最近三年及一期归属于上市公司股东的扣除非经常性损益的净利润亏损。

(5) 成本费用变化趋势

报告期内，信息发展公司成本费用金额占营业收入比例如下：

单位：万元

项目	2022 年 1-3 月		2021 年度		2020 年度		2019 年度	
	金额	占营业收入比例	金额	占营业收入比例	金额	占营业收入比例	金额	占营业收入比例
营业收入	2,379.77	100.00%	42,188.70	100.00%	57,199.85	100.00%	64,019.83	100.00%

项目	2022年1-3月		2021年度		2020年度		2019年度	
	金额	占营业收入比例	金额	占营业收入比例	金额	占营业收入比例	金额	占营业收入比例
营业成本	1,607.92	67.57%	31,780.21	75.33%	43,724.38	76.44%	48,074.67	75.09%
期间费用	3,889.38	163.44%	17,366.61	41.16%	19,829.18	34.67%	30,285.42	47.31%
其中：								
销售费用	1,499.19	63.00%	4,804.72	11.39%	5,580.22	9.76%	7,139.93	11.15%
管理费用	1,289.47	54.18%	6,627.45	15.71%	6,856.30	11.99%	8,644.24	13.50%
研发费用	747.91	31.43%	4,443.48	10.53%	5,802.26	10.14%	12,512.03	19.54%
财务费用	352.81	14.83%	1,490.96	3.53%	1,590.40	2.78%	1,989.22	3.11%
成本费用合计	5,497.30	231.00%	49,146.82	116.49%	63,553.56	111.11%	78,360.09	122.40%

注：成本费用合计=营业成本+期间费用

期间费用=销售费用+管理费用+研发费用+财务费用

①营业成本

报告期内，信息发展公司营业成本金额分别为 48,074.67 万元、43,724.38 万元、**31,780.21 万元**和 **1,607.92 万元**，占营业收入的比例分别为 75.09%、76.44%、**75.33%**和 **67.57%**。从 2019 年开始，受经济整体环境影响致使部分项目招标延期，项目需求变更使得项目建设周期延长，同时由于市场竞争加剧，导致营业成本占营业收入的比重较大，从而使得信息发展公司毛利率较低，相比于 2018 年度，报告期内毛利率呈下降趋势，且报告期内归属于上市公司股东的扣除非经常性损益的净利润持续亏损。

②销售费用

报告期内，信息发展公司销售费用金额分别为 7,139.93 万元、5,580.22 万元、**4,804.72 万元**和 **1,499.19 万元**，占营业收入的比例分别为 11.15%、9.76%、**11.39%**和 **63.00%**。报告期内，职工薪酬、市外差旅费、业务招待费是销售费用的主要组成部分。**2019-2021 年度**信息发展公司销售费用占营业收入的比例总体保持稳

定，与公司业务发展情况相适应，2019 年度公司销售费用占营业收入比重**相比于 2018 年度**增幅较大，系该年度销售人员职工薪酬大幅增加所致，主要系公司为了抓住行业快速发展的机遇，占领重要的区域市场，加强营销人才队伍建设，导致销售费用总额随着营销人员人力成本的上升而增加。**相比于 2020 年度**，信息发展公司**2021 年**销售费用有所下降，但由于**2021 年度**营业收入下降幅度较大，导致销售费用占营业收入的比例上升。

③管理费用

报告期内，信息发展公司管理费用金额分别为 8,644.24 万元、6,856.30 万元、**6,627.45 万元**和 **1,289.47 万元**，占营业收入的比例分别为 13.50%、11.99%、**15.71%**和 **54.18%**。信息发展公司管理费用中，职工薪酬占比最大，约占管理费用总额的一半左右。2019 年度，信息发展公司管理费用占营业收入的比例增加，系管理人员总数增加，导致计入管理费用的职工薪酬增加。2020 年度，信息发展公司管理费用率较上年度有所降低，系信息发展公司对员工结构进行调整，导致管理人员总数减少、薪资总额降低；受新冠疫情影响，房租费用减少；全资子公司上海金档信息技术有限公司自 2019 年 12 月起不再纳入合并范围，该公司折旧费不再并入合并报表，同时，母公司部分已提足折旧的固定资产在 2020 年不再计提折旧。**相比于 2020 年度**，信息发展公司**2021 年**管理费用有所下降，但由于**2021 年度**营业收入下降幅度较大，导致管理费用占营业收入的比例上升。

④研发费用

报告期内，信息发展公司研发费用金额分别为 12,512.03 万元、5,802.26 万元、**4,443.48 万元**和 **747.91 万元**，占营业收入的比例分别为 19.54%、10.14%、**10.53%**和 **31.43%**。除了 2019 年度以外，信息发展公司的研发费用占营业收入的比例总体上比较稳定。2019 年，信息发展公司研发费用率波动较大，主要系信息发展公司 2019 年度积极参与国家科技重大专项课题任务“安全可控桌面计算机规模化推广的应用系统迁移技术研究”的建设，直接投入的研发费用较上年度大幅增加及当年度研发人员工资增加所致。

⑤财务费用

报告期内,信息发展公司财务费用金额分别为 1,989.22 万元、1,590.40 万元、**1,490.96 万元和 352.81 万元**, 占营业收入的比例分别为 3.11%、2.78%、**3.53% 和 14.83%**。报告期内,信息发展公司的财务费用随着有息负债的下降而相应减少,财务费用占营业收入的比例较低,对公司的经营业绩影响较小。

3、小结

综上,结合公司主营业务构成、所在行业政策、市场空间、产品竞争力、成本费用变化趋势等可知,信息发展公司营业收入持续下降、**最近三年及一期扣非归母净利润持续亏损、相比于 2018 年度**毛利率呈下降趋势的原因如下:

从主营业务结构来看,报告期内,信息发展公司营业收入的下降主要是智慧食安和智慧司法业务下降明显。

从行业政策来看,信息发展公司智慧食安业务领域营业收入下降,主要是因为食品安全追溯监管体系改革所致;信息发展公司智慧司法业务领域营业收入下降,主要是因为司法体系改革所致。

从市场空间来看,在智慧食安业务领域,受疫情和食品安全追溯监管体系改革的影响,政府公开招标的食品安全服务类项目在 2018 年后稳中有降,市场空间逐渐趋于饱和;在智慧司法领域,受疫情和司法体系改革的影响,全国监所的信息化项目采购数量大幅减少,市场空间下降。故导致信息发展公司营业收入下降。

从产品竞争力来看,虽然信息发展公司具有成熟的软件产品系列和全方位的解决方案,具备一定的产品竞争力,但在 2019 年以后,市场竞争激烈,信息发展公司业务开拓不达预期,整个行业的毛利率处于**较低水平**。

从成本费用变化趋势来看,除了个别年份以外,信息发展公司期间费用占营业收入的比例相对比较稳定,营业成本占营业收入的比例较大且**相比于 2018 年度**处于上升趋势,主要是因为从 2019 年开始,受经济整体环境影响致使部分项目招标延期,项目需求变更使得项目建设周期延长,导致营业成本占营业收入的比重**相比于 2018 年度**出现较大幅度的增长,从而使得信息发展公司毛利率**相比于 2018 年度**呈下降趋势,且**最近三年及一期**归属于上市公司股东的扣除非经常性损益的净利润持续亏损。

(二) 结合业务模式、各期政府补助明细构成、同行业可比公司情况等，说明政府补助政策的持续性及其对公司经营业绩的影响。

1、业务模式分析

信息发展公司拥有独立完整的研究开发、原材料采购、生产、服务和销售体系。按产品类型分类，信息发展公司的主营业务可分为应用软件开发与销售、系统集成、技术支持与服务。其中，应用软件开发与销售是指信息发展公司根据用户需求提供软件开发服务；系统集成是指信息发展公司综合运用各种信息技术、适当选择各种软硬件设备，根据用户需求建设应用系统；技术支持与服务是指信息发展公司为保证软硬件产品或应用系统正常运行而提供的支持与服务。

信息发展公司主要销售模式为直销，通过公开招投标、直接采购、有限邀标等方式取得大部分订单。其中除公开招标方式外，业主方为适应国家领域的涉密等要求，也会以有限邀标（比选招标）、竞争性谈判或直接采购等方式与信息发展公司合作。另外，在拥有独立产品的智慧档案、智慧食安事业群也采用渠道销售模式。

信息发展公司客户主要为政府部门及企事业单位，政府预算或政府补助对其存在较大影响。信息发展公司自身作为软件和信息技术服务商，对政府补助不存在显著依赖。

2、政府补助构成分析

报告期内，信息发展公司计入其他收益的政府补助明细构成如下表所示：

单位：万元

项目	性质	2022年1-3月	2021年度	2020年度	2019年度
“基于人工智能技术的智慧冷链物流云平台”扶持项目专项资金	与收益相关			50.00	
财政扶持补助	与收益相关			143.75	362.32
基于互联网模式的追索品牌推广项目补助	与收益相关				50.00

项目	性质	2022年1-3月	2021年度	2020年度	2019年度
稳岗补贴	与收益相关			18.81	43.13
上海名牌补贴	与收益相关				20.00
高科技成果转化奖励	与收益相关				4.00
残疾人超比例奖励	与收益相关		1.13	0.69	3.28
产学研补助	与收益相关				10.00
专利补贴	与收益相关			0.65	
2016年上海市服务业发展引导资金“特惠淘”在线比价及尾货抢购平台	与收益相关				400.00
上海市软件和集成电路发展专项资金项目“O2O社区智慧菜场服务平台”	与收益相关			207.50	207.50
市软集项目配套	与收益相关				150.00
科技兴农项目“‘互联网+’在农业领域的应用”项目	与收益相关				90.00
产业发展专项补助	与收益相关				37.00
品牌建设专项资金	与收益相关			10.00	35.00
科技小巨人企业	与收益相关				35.00
上海中信信息发展股份有限公司聘用优秀青年人才的资助	与收益相关				20.00
科研计划项目资助课题经费	与收益相关				16.50
“光典”品牌宣传推广建设项目	与收益相关				15.00
职工职业培训补贴 2018年	与收益相关				8.00
百家优秀企业表彰奖励	与收益相关			1.00	1.00
上海市静安区中小企业服务中心	与收益相关				0.10
“都市农业文化休闲旅游资源	与收益相关			210.00	

项目	性质	2022年1-3月	2021年度	2020年度	2019年度
集成云平台”财政扶持					
葡萄自适应生产管理系统研究补助	与收益相关			120.00	
张江专项资助	与收益相关			100.00	
2017年上海市企事业专利工作试点示范单位项目补助	与收益相关			80.00	
2020年第二批产业转型专项（产业技术创新）	与收益相关			40.00	
2020年度软件信息服务业扶持项目 CMMI3（软件能力成熟度模型）	与收益相关			30.00	
静安区大数据产业发展专项资金	与收益相关			30.00	
“互联网+”在农业领域的应用项目	与收益相关			10.00	
2019年度青浦区两化融合扶持项专项资金	与收益相关			5.00	
上海市标准化推进专项资金项目经费	与收益相关			5.00	
2020年第一批区级科创政策专精特新企业经费	与收益相关			2.00	
	与收益相关			0.05	
上海市青年创业就业基金会创青春资金	与收益相关			1.00	
核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品项目	与收益相关		3,048.87		
上海农业数据资源库数据治理、清洗及应用系统建设	与收益相关		467.42		
2020年度青浦区企业技术中心评价合格奖励	与收益相关		5.00		

项目	性质	2022年1-3月	2021年度	2020年度	2019年度
监所内外一体化主动防控与巡检技术	与收益相关		150.00		
上海市软件和集成电路产业发展专项资金	与收益相关		201.00		
上海安全防范报警协会奖励	与收益相关		0.57		
面向跨境贸易和社会治理的区块链重大行业应用示范研发项目	与收益相关		742.00		
基于区块链的长三角食用农产品质量安全追溯平台项目	与收益相关		161.00		
2020年青浦区软件信息服务业扶持项目	与收益相关		100.00		
基于区块链的食品安全监管云平台	与收益相关		85.00		
财政扶持补助	与收益相关		20.52		
光典新建厂房补贴	与资产相关		0.42		
专精特新企业运行监测经费	与收益相关		0.10		
合计			4,983.02	1,065.45	1,507.84

报告期内，信息发展公司计入其他收益的政府补助金额分别为 1,507.84 万元、1,065.45 万元、4,983.02 万元和 0 万元。其中，2021 年计入其他收益的政府补助显著高于往年，主要原因：2018 年，工业和信息化部产业发展促进中心批准立项“核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品”专项（简称“核高基项目”）之“安全可控桌面计算机规模化推广的应用系统迁移技术研究”课题，信息发展公司承担了该课题的子课题“面向智能应用及监管执法领域应用系统迁移的技术研究”的科研任务。2021 年，信息发展公司承担的“核高基项目”相关科研任务完成了任务验收、财务验收，确认其他收益 3,048.87 万元。

报告期内，信息发展公司获得政府补助的原因主要系承担了多项国家重点科技攻关项目以及国家级、省市级重点科研项目，受到政府的支持与鼓励。信息发展公司政府补助主要与科研项目挂钩，能否持续获得补助存在不确定性。

3、信息发展公司承担的“核高基项目”相关科研任务具体情况

(1) 项目性质

“核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品”专项（简称“核高基项目”）是国家科技重大专项课题。2018年，工业和信息化部产业发展促进中心批准立项“核高基项目”之“安全可控桌面计算机规模化推广的应用系统迁移技术研究”课题。

(2) 具体分工

根据《国家科技重大专项课题任务合同书——核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品》，“安全可控桌面计算机规模化推广的应用系统迁移技术研究”课题承担单位有6家。其中，牵头组织单位为上海互联网软件集团有限公司，参与单位包括信息发展公司、万达信息股份有限公司、上海延华智能科技（集团）股份有限公司、上海众恒信息产业股份有限公司、上海金蝶蝶金云计算有限公司。

信息发展公司承担了“安全可控桌面计算机规模化推广的应用系统迁移技术研究”课题的子课题“面向智能应用及监管执法领域应用系统迁移的技术研究”的科研任务。其他5家课题承担单位分工为：上海互联网软件集团有限公司负责“面向政务行政管理领域应用系统迁移技术研究”，万达信息股份有限公司负责“安全可控桌面计算机在电子政务领域的应用迁移技术研究”，上海延华智能科技（集团）股份有限公司负责“面向民生领域应用系统迁移技术研究”，上海众恒信息产业股份有限公司负责“面向政法领域的应用系统迁移技术研究”，上海金蝶蝶金云计算有限公司负责“面向企事业单位财务及供应链管理领域应用系统迁移研究”。

(3) 其他收益确认时点合理性

《企业会计准则第16号——政府补助》规定，政府补助同时满足下列条件的，才能予以确认：1) 企业能够满足政府补助所附条件；2) 企业能够收到政府补助。信息发展公司历年来都是在收到政府补助、取得验收报告以及相应的专项审计报告（如需要）后，再将原记入递延收益的相应政府补助区分与资产相关或与收益相关而分别结转确认。

信息发展公司承担的核高基项目子课题“面向智能应用及监管执法领域应用系统迁移的技术研究”经费合计4,755.70万元，其中，财政资金合计3,111.40万

元（中央财政资金 1,555.70 万元、地方财政资金 1,555.70 万元）、单位自筹资金 1,644.30 万元。

2019 年，由于核高基项目尚在研发过程中，信息发展公司将收到的该子课题相关政府补助记入负债，金额合计 3,111.40 万元。

核高基项目验收包括任务验收、财务验收两个阶段。（1）任务验收于 2020 年完成，即信息发展公司已获取国家科技重大专项课题任务合同书、项目预算书、核高基重大专项课题责任单位组织的内部验收结论书。（2）财务验收包括综合绩效评价、专项审计两项。2021 年 7 月，工业和信息化部产业发展促进中心下发《关于下达核高基重大专项课题综合绩效评价结论书的通知》，“安全可控桌面计算机规模化推广的应用系统迁移技术研究”课题已完成综合绩效评价。该通知要求在一个月内办理完毕财务结账手续，并在一个月内退回结余/违规资金，其中信息发展公司应退回资金 62.53 万元。2021 年度，信息发展公司收到黑龙江广名会计师事务所有限公司出具的国家科技重大专项（民口）项目（课题）审计报告。至此，该课题已完成任务验收、财务验收。

2021 年，对于 2019 年计入递延收益的核高基项目政府补助合计 3,111.40 万元，信息发展公司将 62.53 万元予以退回，将 3,048.87 万元转入当期其他收益。

对于该课题，信息发展公司在承担的科研任务完成任务验收、财务验收，且已收到相关款项后，将政府补助计入其他收益，确认时点符合会计准则的要求。

4、同行业可比公司情况

报告期内，信息发展公司与同行业可比公司其他收益金额及其占同期利润总额的比例情况如下表所示：

单位：万元

公司简称	2022年1-3月		2021年度		2020年度		2019年度	
	其他收益	利润总额占比	其他收益	利润总额占比	其他收益	利润总额占比	其他收益	利润总额占比
万达信息	2,576.98	438.40%	5,572.64	95.57%	5,469.19	-4.29%	3,430.61	-2.47%
华宇软件	2,470.65	-24.97%	10,955.64	32.34%	10,719.47	38.55%	13,134.60	21.07%
熙菱信息	184.10	-10.16%	268.78	-2.94%	334.26	-2.54%	713.11	113.57%
东软集团	6,390.49	-389.80%	27,420.15	23.73%	25,446.81	1,261.54%	24,247.30	-222.73%
信息发展	107.02	-3.22%	5,269.80	-86.02%	1,284.05	-19.27%	1,800.68	-10.37%

报告期内，信息发展公司其他收益占同期利润总额的比例分别为-10.37%、-19.27%、-86.02%、-3.22%，波动较大。报告期内，信息发展公司其他收益主要为与科研项目挂钩的政府补助，其他收益与企业日常经营形成的损益无明显对应关系，因此其他收益占同期利润总额的比例波动较大。

报告期内，同行业可比公司其他收益占同期利润总额的比例波动也较大，与信息发展公司情况类似。

综上所述，信息发展公司的业务模式对政府补助不存在显著依赖。由于信息发展公司获得的政府补助的原因主要系承担了科研项目，相关政府补助不具有可持续性。报告期内，信息发展公司其他收益对经营业绩存在重要影响，其他收益占同期利润总额的比例变动较大，与同行业可比公司情况类似。

(三) 结合主要客户类型、经营情况、信用政策、回款及账龄情况、同行业可比公司情况等，说明应收账款占营业收入的比重逐年上升的原因及合理性，坏账准备计提是否充分。

1、应收账款占营业收入的比重逐年上升的原因及合理性

(1) 应收账款占营业收入比重分析

报告期各期末，信息发展公司应收账款及其占营业收入的比重如下表所示：

单位：万元

项目	2022年3月末	2021年末	2020年末	2019年末
应收账款净额	31,781.47	26,559.84	33,487.50	34,333.31
应收账款净额占流动资产比例	67.19%	55.02%	52.48%	38.03%
营业收入	2,379.77	42,188.70	57,199.85	64,019.83
应收账款净额占营业收入比例	1,335.49%	62.95%	58.54%	53.63%

报告期各期末，信息发展公司应收账款净额分别为 34,333.31 万元、33,487.50 万元、26,559.84 万元和 31,781.47 万元，占营业收入比例分别为 53.63%、58.54%、62.95%和 1,335.49%，占比逐年上升。

从应收账款来看，信息发展公司主要应收对象为政府机关、事业单位和规模较大的企业。从账龄变化来看，最近三年信息发展公司“账龄 2 年以内应收账款占比”持续下降，账龄呈逐年上升趋势。原因系政府客户对规模和金额较大项目的结算、付款相对审慎，所涉及的审批部门较多，支付审核流程周期的耗时较长，且受疫情影响政府预算有所缩减或延后。

从营业收入来看，2019 年受经济整体环境影响致使部分项目招标延期，项目需求变更使得项目建设周期有所延长，导致当年度信息发展公司营业收入小幅下滑。2020 年度、2021 年度和 2022 年 1-3 月，营业收入下降主要是受各地新冠肺炎疫情多次反复影响，全国多个省市启动重大突发公共卫生事件一级响应，持续实施严格的疫情防控措施，公共交通、人员流动受阻，同时公司所处行业的各地政府信息化预算大幅缩减或延后，致使公司业务开展受到影响，项目招投标、项目实施、项目验收、项目收款等都有所延后，公司营业收入同比下降。

综合来看，受应收账款回收周期延长、营业收入持续下降两方面因素的共同影响，信息发展公司应收账款占营业收入的比重逐年上升。

(2) 主要客户类型分析

按照业务领域以及客户种类，信息发展公司主要业务可分为食品流通追溯及食品安全管理（智慧食安）、档案信息化管理（智慧档案）、司法信息化（智慧司法）三大类。报告期内，信息发展公司主要客户类型如下表所示：

业务领域	主要客户类型
智慧食安	食品流通追溯系统相关的政府部门、企事业单位，如商务委（局）、大型商超、农贸批发市场等。
智慧档案	档案相关的政府部门、企事业单位，如综合档案局（馆）、专门/专业档案馆等。
智慧司法	政法系统相关单位，如监狱、检察院、法院等。

报告期内，信息发展公司向前五名客户的销售情况如下表所示，客户主要为政府机关、事业单位和规模较大的企业，信用较好。明细情况如下：

单位：万元

2022 年 1-3 月		
客户名称	销售金额（不含税）	占营业收入比例

第一名	83.16	3.49%
第二名	80.19	3.37%
第三名	70.75	2.97%
第四名	54.15	2.28%
第五名	53.26	2.24%
合计	341.51	14.35%
2021 年度		
客户名称	销售金额 (不含税)	占营业收入比例
第一名	2,701.34	6.40%
第二名	1,080.52	2.56%
第三名	1,065.21	2.52%
第四名	1,053.81	2.50%
第五名	803.25	1.90%
合计	6,704.13	15.88%
2020 年度		
客户名称	销售金额 (不含税)	占营业收入比例
第一名	2,175.56	3.80%
第二名	1,820.80	3.18%
第三名	1,589.38	2.78%
第四名	972.18	1.70%
第五名	792.45	1.39%
合计	7,350.37	12.85%
2019 年度		
客户名称	销售金额 (不含税)	占营业收入比例
第一名	2,843.10	4.44%
第二名	2,230.05	3.48%
第三名	1,905.04	2.98%
第四名	1,822.32	2.85%
第五名	1,656.19	2.59%
合计	10,456.70	16.33%

(3) 信息发展公司经营情况分析

报告期内，信息发展公司主要经营数据如下表所示：

单位：万元

项目	2022年1-3月	2021年度	2020年度	2019年度
营业收入	2,379.77	42,188.70	57,199.85	64,019.83
营业利润	-3,321.93	-6,003.41	-6,541.03	-17,284.33
净利润	-3,015.66	-7,471.41	-6,193.48	-14,928.50
应收账款周转率 (次/年)	0.08	1.41	1.69	1.83

报告期内，信息发展公司营业收入增长率分别为-9.44%、-10.65%、-26.24%和-67.86%。最近三年及一期营业收入持续下降，2019年收入下降的主要原因：受整体经济环境影响致使部分项目招标延期，项目需求变更使得项目建设周期延长，致使营业收入下降。2020年度、2021年度和2022年1-3月，营业收入下降主要是受各地新冠肺炎疫情多次反复影响，全国多个省市启动重大突发公共卫生事件一级响应，持续实施严格的疫情防控措施，公共交通、人员流动受阻，同时公司所处行业的各地政府信息化预算大幅缩减或延后，致使公司业务开展受到影响，项目招投标、项目实施、项目验收、项目收款等都有所延后，公司营业收入同比下降。

2019年至2021年，信息发展公司营业利润增长率分别为-442.49%、62.16%和8.22%。2019至2021年营业利润均为负数，主要系营业收入受市场环境、疫情影响而持续下降，且毛利率相较于2018年有所下降所致。

2019年至2021年，信息发展公司净利润增长率分别为-390.71%、58.51%和-20.63%，变动趋势与营业利润基本一致。

2019年至2021年，信息发展公司应收账款周转率整体呈现下降趋势，主要系信息发展公司应收账款的回收周期延长、账龄逐年上升所致。

(4) 信用政策分析

报告期内，信息发展公司主要通过公开招投标、直接采购、有限邀标等方式取得大部分订单。一般情况下，招标公示中客户会对付款方式提出要求。待信息

发展公司成功中标签订正式合同时，合同所约定的付款方式一般也以客户所提要求为基准。

信息发展公司与客户签订合同通常仅约定款项支付时点、支付比例，未明确约定信用额度、信用期间等信用政策。信息发展公司业务人员根据合同约定的款项支付时点进行应收账款回收工作。

(5) 回款及账龄分析

1) 回款情况

最近三年末，信息发展公司应收账款余额前五名合计分别为 6,580.29 万元、5,610.77 万元和 5,928.57 万元，截至 2022 年 3 月末已回款比例分别为 53.44%、23.18%、0.00%。回款明细情况如下：

2021 年末，信息发展公司应收账款余额中前五名的回款情况：

单位：万元

单位名称	账面余额	截至 2022 年 3 月末 已回款金额	已回款比例
第一名	2,255.47	0.00	0.00%
第二名	1,288.01	0.00	0.00%
第三名	1,030.20	0.00	0.00%
第四名	772.02	0.00	0.00%
第五名	582.86	0.00	0.00%
应收账款前五名合计	5,928.57	0.00	0.00%

2020 年末，信息发展公司应收账款余额中前五名的回款情况：

单位：万元

单位名称	账面余额	截至 2022 年 3 月末 已回款金额	已回款比例
第一名	1,301.09	31.80	2.44%
第二名	1,288.85	0.00	0.00%
第三名	1,230.58	855.56	69.52%
第四名	1,018.23	413.00	40.56%
第五名	772.02	0.00	0.00%

单位名称	账面余额	截至 2022 年 3 月末 已回款金额	已回款比例
应收账款前五名合计	5,610.77	1,300.36	23.18%

2019 年末，信息发展公司应收账款余额中前五名的回款情况：

单位：万元

单位名称	账面余额	截至 2022 年 3 月末已回款金额	已回款比 例
第一名	1,583.94	1,405.57	88.74%
第二名	1,467.83	31.80	2.17%
第三名	1,226.53	855.56	69.75%
第四名	1,170.94	730.00	62.34%
第五名	1,131.06	493.61	43.64%
应收账款前五名合计	6,580.29	3,516.54	53.44%

2) 账龄情况

最近三年末，信息发展公司应收账款账龄结构、不同账龄的应收账款占当年营业收入比重披露如下：

单位：万元

账龄	2021 年末		2020 年末		2019 年末	
	金额	占当年营 业收入比 重	金额	占当年营 业收入比 重	金额	占当年营 业收入比 重
1 年以内（含 1 年）	11,569.90	27.42%	17,045.05	29.80%	18,716.69	29.24%
1 至 2 年（含 2 年）	8,779.83	20.81%	12,296.71	21.50%	12,528.52	19.57%
2 至 3 年（含 3 年）	6,748.34	16.00%	5,563.02	9.73%	4,509.62	7.04%
3 至 4 年（含 4 年）	4,813.58	11.41%	3,492.94	6.11%	3,500.73	5.47%
4 至 5 年（含 5 年）	2,061.56	4.89%	2,310.52	4.04%	1,079.80	1.69%
5 年以上	2,851.10	6.76%	1,818.60	3.18%	1,358.44	2.12%
余额合计	36,824.31	87.28%	42,526.85	74.35%	41,693.81	65.13%
其中：2 年以内占比	55.26%	48.24%	69.00%	51.30%	74.94%	48.81%

账龄	2021 年末		2020 年末		2019 年末	
	金额	占当年营业收入比重	金额	占当年营业收入比重	金额	占当年营业收入比重
2 年以上占比	44.74%	39.05%	31.00%	23.05%	25.06%	16.32%

最近三年末，信息发展公司账龄 2 年以内的应收账款占比分别为 74.94%、69.00%和 55.26%。报告期内，信息发展公司账龄 2 年以内的应收账款占比持续下降，账龄总体呈逐年上升趋势，主要系政府客户对规模和金额较大项目的结算、付款相对审慎，所涉及的审批部门较多，支付审核流程周期的耗时较长，且受疫情影响政府预算有所缩减或延后。

(6) 同行业可比公司应收账款占营业收入比重分析

报告期各期末，信息发展公司及可比上市公司的应收账款占营业收入比重如下表所示：

公司	2022 年 3 月末	2021 年末	2020 年末	2019 年末
万达信息	89.77%	18.00%	22.92%	62.33%
华宇软件	599.73%	32.89%	41.65%	31.42%
熙菱信息	1,882.69%	221.68%	204.70%	164.26%
东软集团	72.90%	11.67%	16.59%	22.57%
平均值	661.27%	71.06%	71.46%	70.15%
信息发展	1,335.49%	62.95%	58.54%	53.63%

注：平均值是指万达信息、华宇软件、熙菱信息、东软集团的应收账款占营业收入比重的算术平均值。

从上表可以看出，最近三年，同行业可比上市公司的应收账款占营业收入比重较为平稳，而信息发展公司应收账款占营业收入比重呈现逐年上升趋势。

综上所述，信息发展公司应收账款占营业收入的比重逐年上升主要受应收账款回收周期延长、营业收入持续下降两方面因素的共同影响。

2、应收账款坏账准备计提充分性

(1) 应收账款坏账准备计提情况

报告期各期末，信息发展公司应收账款坏账计提情况如下表所示：

单位：万元

项目	2022年3月末	2021年末	2020年末	2019年末
按单项计提坏账准备的应收账款	117.87	117.87	117.87	117.87
按组合计提坏账准备的应收账款	42,111.93	36,706.44	42,408.98	41,575.93
应收账款账面余额合计	42,229.80	36,824.31	42,526.85	41,693.81
减：坏账准备	10,448.33	10,264.47	9,039.35	7,360.50
应收账款净额	31,781.47	26,559.84	33,487.50	34,333.31
坏账准备占账面余额的比例	24.74%	27.87%	21.26%	17.65%

报告期各期末，信息发展公司应收账款坏账准备分别为 7,360.50 万元、9,039.35 万元、10,264.47 万元和 10,448.33 万元，坏账准备占同期应收账款账面余额的比例分别为 17.65%、21.26%、27.87%和 24.74%，总体呈上升趋势。

(2) 主要客户类型分析

报告期内，信息发展公司主要客户类型如下表所示：

业务领域	主要客户类型
智慧食安	食品流通追溯系统相关的政府部门、企事业单位，如商务委（局）、大型商超、农贸批发市场等。
智慧档案	档案相关的政府部门、企事业单位，如综合档案局（馆）、专门/专业档案馆等。
智慧司法	政法系统相关单位，如监狱、检察院、法院等。

报告期内，信息发展公司主要客户为政府机关、事业单位和规模较大的企业，信用较好。

(3) 回款及账龄分析

最近三年末，信息发展公司应收账款余额前五名合计分别为 6,580.29 万元、5,610.77 万元和 5,928.57 万元，截至 2022 年 3 月末已回款比例分别为 53.44%、23.18%、0.00%。

最近三年末，信息发展公司账龄 2 年以内的应收账款占比分别为 74.94%、69.00%和 55.26%。报告期内，信息发展公司账龄 2 年以内的应收账款占比持续下降，账龄总体呈逐年上升趋势，主要系政府客户对规模和金额较大项目的结

算、付款相对审慎，所涉及的审批部门较多，支付审核流程周期的耗时较长，且受疫情影响政府预算有所缩减或延后。

(4) 同行业可比公司应收账款坏账准备计提情况

最近三年末，信息发展公司与同行业可比公司应收账款按账龄计提坏账准备比例如下：

单位：%

账龄	万达信息	华宇软件	熙菱信息	东软集团	平均值	信息发展公司
1年以内	3.00	0.20	5.00	1.00	2.30	5.00
1-2年	5.00	5.00	10.00	8.00	7.00	10.00
2-3年	10.00	10.00	30.00	20.00	17.50	30.00
3-4年	20.00	30.00	50.00	40.00	35.00	50.00
4-5年	50.00	50.00	80.00	40.00	55.00	70.00
5年以上	100.00	95.00	100.00	100.00	98.75	100.00

注：

①平均值是指万达信息、华宇软件、熙菱信息、东软集团的坏账准备计提比例的算术平均值；

②以上数据来源于同行业可比公司年报；

③万达信息对账龄3个月以内的应收账款的坏账准备计提比例为0%；

④最近三年末，华宇软件按“政府客户组合”“其他客户组合”计提坏账准备，上表为“政府客户组合”的计提比例；

⑤2021年，熙菱信息提高了计提比例，将1年以内的坏账准备计提比例提高至11.29%、1-2年的坏账准备计提比例提高至16.43%。上表为2019年至2020年计提比例。

从上表可以看出，信息发展公司应收账款坏账准备计提比例高于同行业可比公司平均水平，计提政策较为谨慎。

最近三年末，信息发展公司与同行业可比公司应收账款坏账准备计提情况如下表：

单位：万元

公司简称	应收账款	2021年末	2020年末	2019年末

公司简称	应收账款	2021 年末	2020 年末	2019 年末
万达信息	账面余额	81,309.96	85,093.73	147,820.53
	坏账准备	18,057.61	16,151.37	15,391.71
	坏账准备占账面余额的比例	22.21%	18.98%	10.41%
华宇软件	账面余额	204,194.01	151,278.26	119,589.59
	坏账准备	15,027.11	11,494.77	8,968.19
	坏账准备占账面余额的比例	7.36%	7.60%	7.50%
熙菱信息	账面余额	50,576.75	73,913.56	56,548.99
	坏账准备	18,358.65	18,545.33	10,381.29
	坏账准备占账面余额的比例	36.30%	25.09%	18.36%
东软集团	账面余额	121,404.99	143,014.10	207,336.95
	坏账准备	19,491.15	16,561.84	18,486.42
	坏账准备占账面余额的比例	16.05%	11.58%	8.92%
平均值	坏账准备占账面余额的比例	20.48%	15.81%	11.30%
信息发展	账面余额	36,824.31	42,526.85	41,693.81
	坏账准备	10,264.47	9,039.35	7,360.50
	坏账准备占账面余额的比例	27.87%	21.26%	17.65%

注：平均值是指万达信息、华宇软件、熙菱信息、东软集团的应收账款坏账准备占应收账款账面余额比重的算术平均值。

从上表可以看出，信息发展公司应收账款坏账准备占应收账款账面余额的比例高于同行业可比公司。

综上所述，信息发展公司主要客户信誉较好，各期末坏账准备计提符合公司会计政策，坏账准备计提政策较为谨慎。

二、申报会计师核查程序及意见：

我们实施的核查程序包括但不限于：

1、针对公司营业收入持续下降、最近三年及一期扣非归母净利润持续亏损、相比于 2018 年度最近三年毛利率呈下降趋势的原因，核查程序为：（1）了解信息发展公司的主营业务结构、所在行业政策、市场空间、产品竞争力、成本费用变化趋势等；（2）查阅信息发展公司报告期内审计报告及财务报告，取得营业收入和成本费用的明细表，对主营业务构成、成本费用变化趋势、毛利率变化趋势进行分析；（3）通过查阅信息发展公司公告、对信息发展公司管理层、信息发展公司主要业务条线人员、信息发展公司的客户等进行访谈、与同行业可比公司对比等方式，了解信息发展公司产品的竞争力；（4）登录中国政府网、中国商务部、中国司法部、国家统计局、中国政府采购网、中国产业信息网等网站，查阅相关法律法规及行业政策；（5）通过 WIND 数据库，同花顺、东方财富网等网站，查阅相关行业的研究报告和可比公司资料，了解信息发展公司所处行业的市场空间和竞争态势。

2、针对政府补助政策的持续性及其对公司经营业绩的影响，核查程序为：（1）了解信息发展公司的业务构成、业务模式、主要客户类型；（2）核查政府补助明细，查阅相关补助文件，查阅审计报告、年度报告、非经常性损益明细表；（3）查阅同行业可比公司其他收益的变动趋势、其他收益对经营业绩的影响，了解信息发展公司政府补助与同行业可比公司是否可比。

3、针对应收账款占营业收入的比重逐年上升的原因及合理性，坏账准备计提是否充分，核查程序为：（1）了解信息发展公司的主要客户类型、经营情况、信用政策，分析应收账款占营业收入的比重逐年上升的合理性；（2）了解信息发展公司应收账款、营业收入变动趋势及其原因，分析应收账款占营业收入的比重逐年上升的原因；（3）获取应收账款回款明细表、分析应收账款账龄情况，分析同行业可比公司应收账款占营业收入的比重；（4）对 2019-2021 年实施函证程序，并将函证结果与管理层记录的金额进行核对；（5）查阅审计报告，核查信息发展公司应收账款坏账计提比例、坏账准备计提情况，分析同行业可比公司坏账准备计提比例和计提情况，分析坏账准备计提充分性。

【核查意见】

基于执行的上述核查程序，我们认为：

1、结合公司主营业务构成、所在行业政策、市场空间、产品竞争力、成本费用变化趋势等可知：

信息发展公司营业收入下降主要来源于智慧食安和智慧司法两个业务领域，是由于信息发展公司经营策略的调整、司法体系整顿和食品安全追溯监管体系改革等政策影响、新冠疫情导致项目执行受限等多方面原因所致；

相比于 2018 年度，毛利率呈下降趋势是由于市场竞争激烈、疫情导致项目周期延长成本增加等原因所致；

最近三年及一期扣非归母净利润持续亏损是由于从 2019 年开始，受经济整体环境影响致使部分项目招标延期、市场竞争加剧，导致营业成本占营业收入的比重**相比于 2018 年度**出现较大幅度的增长所致。

2、从业务模式、各期政府补助明细构成等情况，以及同行业可比公司情况考虑，信息发展公司报告期内获得政府补助的原因主要系承担了多项国家重点科技攻关项目以及国家级、省市级重点科研项目，受到政府的支持与鼓励。信息发展公司政府补助主要与科研项目挂钩，能否持续获得补助存在不确定性。

信息发展公司报告期内计入其他收益的政府补助变动较大，其中 2021 年显著高于往年，主要系信息发展公司承担的“核高基项目”相关科研任务完成了**任务验收、财务验收**，确认其他收益 3,048.87 万元。报告期内，信息发展公司其他收益占同期利润总额的比例波动较大，其他收益对经营业绩存在重要影响。

3、从主要客户类型、信息发展公司经营情况、信用政策、回款及账龄情况，以及同行业可比公司情况分析，信息发展公司应收账款占营业收入的比重逐年上升主要受应收账款回收周期延长、营业收入持续下降两方面因素的共同影响。

从信息发展公司主要客户类型、应收账款账龄及回款情况、坏账准备计提比例和计提情况，以及与同行业可比公司情况对比分析，**信息发展公司坏账准备计提符合公司会计政策，坏账准备计提政策较为谨慎。**

问题 2、2. 本次发行拟募集资金总额不超过 70,000 万元，其中 50,000 万元用于北斗自由流建设项目，20,000 万元用于补充流动资金。本次募投项目实施主体为发行人持股 51%的子公司交信北斗（海南）科技有限公司（以下简称交信

海南)，公司将向交信海南提供贷款的方式来实施本次募投项目。交信海南成立于2019年12月，2020年度净资产为-202.19万元。北斗自由流建设项目为发行人新业务，总投资额为11.92亿元，除募集资金投入外有6.92亿资金缺口。本次募投项目拟投资硬件设备85,841.90万元，包括北斗+5G/4G融合车载终端80万套；拟投资软件开发人工费用合计8,200.00万元；预计可实现年均营业收入5.19亿元，年均净利润1.72亿元，项目建设第二年即可实现营业收入4.57亿元，净利润1.56亿元。

请发行人补充说明：（1）用通俗易懂的语言说明募投项目的具体内容，包括但不限于技术特点、软硬件构成、市场储备、推广方式等；（2）结合本次募投项目技术先进性、收费及盈利模式、政策支持及可持续性等，说明项目实施是否具备相应的软硬件基础，是否存在重大不确定性；（3）采购北斗+5G/4G融合车载终端80万套的测算依据，是否存在资产闲置及减值风险；（4）结合交信海南的历史沿革、股权架构、各股东认缴实缴出资情况等，说明以交信海南作为募投项目实施主体的原因及合理性，其他股东是否同比例增资或提供贷款，发行人对交信海南及募集资金的使用能否实现有效控制；（5）结合交信海南的技术特点及先进性、专利储备、核心技术来源、研发能力、技术人员情况等，说明交信海南是否具备募投项目开展所需技术专利的知识产权或使用权，技术储备、人员储备是否充分，是否存在严重依赖控股股东、实际控制人及其控制的企业情形；（6）结合交信海南的资产负债情况、还款计划、还款资金来源等，说明其是否具备偿还本次募投项目借款的能力；是否具备相应能力解决募投项目的资金缺口及相关风险；（7）结合投资项目使用募集资金的具体投入计划，是否属于资本性支出等，说明本次募集资金使用是否符合《发行监管问答—关于引导规范上市公司融资行为的监管要求（修订版）》的相关规定；（8）结合软件开发难度、拟聘用开发人员数量等，说明软件开发人工费用的合理性；（9）结合募投项目经营计划、收费模式、车载终端推广方式、行业发展趋势等，说明募投项目效益测算的具体依据，是否具备合理性和谨慎性；（10）量化分析本次募投项目新增折旧对发行人经营业绩的影响。

请发行人补充披露（2）（3）（4）（5）（6）（10）涉及的风险。

请保荐人核查并发表明确意见，会计师对（3）（6）（7）（8）（9）（10）核查并发表明确意见，发行人律师对（4）（5）核查并发表明确意见。

一、针对上述问题（3）（6）（7）（8）（9）（10），信息发展公司的说明（下述募投项目相关数据，主要摘取自可行性研究报告）

（一）、问题小标题（三）采购北斗+5G/4G 融合车载终端 80 万套的测算依据，是否存在资产闲置及减值风险

1、测算依据

2013 年 12 月，交通部发布《道路运输车辆动态监督管理办法》，道路运输车辆，包括用于公路营运的载客汽车、危险货物运输车辆、半挂牵引车以及重型载货汽车（总质量为 12 吨及以上的普通货运车辆），安装、使用具有行驶记录功能的卫星定位装置，并接入符合要求的企业监控平台，企业监控平台应当接入全国重点营运车辆联网联控系统，并按照要求将车辆行驶的动态信息和企业、驾驶人员、车辆的相关信息逐级上传至全国道路运输车辆动态信息公共交换平台。

2020 年，在我国自主可控的北斗系统建成背景下，交通运输部发布《关于充分发挥全国道路货运车辆公共监管与服务平台作用支撑行业高质量发展的意见》，要求加快货运平台技术升级与数据质量提升，强化货运数据综合应用与货运平台运行保障，努力将平台打造成面向现代化运输服务体系，核心技术自主可控，满足全方位、全天候、精准化监管需求的新一代数字化安全监管平台和行业服务平台，切实提高道路货运数字化服务和监管能力，引领带动道路货运行业安全高效发展，为交通强国建设提供有力支撑，推进车载终端装备升级，北斗车载终端加快升级换代。

中国卫星导航系统管理办公室在第十二届中国卫星导航年会公布数据，截至 2021 年 5 月，国内超过 700 万辆道路营运车辆已应用北斗系统 [1]。

2021 年 8 月，交通运输部发布《关于海南省开展环岛旅游公路创新发展等交通强国建设试点工作的意见》（交规划函[2021]226 号），支持海南省力争在里程费征收等方面取得突破性进展，形成一批先进经验和典型成果。在“碳达峰、碳中和”背景下，我国清洁能源汽车保有量日益增加，需积极探索利用自主可控、安全可靠的科技手段实现相关税费收取模式的新路径。交信北斗海南公司是里程

¹ 数据来源：新华网，http://www.xinhuanet.com/2021-05/26/c_1127493542.htm

费征收试点单位之一，根据《2020年海南省国民经济和社会发展统计公报》，截至2020年末，海南全省民用汽车保有量150.06万辆。

根据目标市场营运车辆和非营运车辆数量、初步接触洽谈的意向客户情况，结合公司服务能力情况，本次募投项目拟布置安装融合车载终端80万套，计划在设期第一年、第二年分别布置安装40万套车载终端。终端的采购将根据下游客户订单及安装进度，结合公司的资金情况分批次有序进行。

2、是否存在资产闲置及减值风险

现有的营运车辆车载终端的推广、安装模式成熟，公司将根据下游订单情况，按需向上游终端制造商分批次采购，一般不会导致资产大规模闲置及减值。但若出现市场不及预期，可能出现相关终端设备闲置及减值风险。

1) 资产闲置及减值定量分析

假设建设期第一年、第二年分别购买40万套车载终端，建设期第一年末、第二年末车载终端的账面余额分别为33,804.42万元、67,608.85万元。若相关终端设备发生闲置，由此产生的减值损失对信息发展公司经营业绩的影响情况如下表：

单位：万元

项目	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年
终端设备减值		6,760.88	13,521.77	13,521.77	13,521.77
其中：第1年购置终端设备的 减值额		6,760.88	6,760.88	6,760.88	6,760.88
第2年购置终端设备的 减值额			6,760.88	6,760.88	6,760.88
公司当前营业收入	54,469.46	54,469.46	54,469.46	54,469.46	54,469.46
终端设备减值占当前营业收入的比例	0.00%	12.41%	24.82%	24.82%	24.82%
公司当前净利润	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13
终端设备减值占当前净利润的比例	0.00%	-70.93%	-141.87%	-141.87%	-141.87%

(续表)

项目	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年
终端设备减值	13,521.77	6,760.88			
其中：第 1 年购置终端设备的 减值额	6,760.88				
第 2 年购置终端设备的 减值额	6,760.88	6,760.88			
公司当前营业收入	54,469.46	54,469.46	54,469.46	54,469.46	54,469.46
终端设备减值占当前营业收 入的比例	24.82%	12.41%	0.00%	0.00%	0.00%
公司当前净利润	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13
终端设备减值占当前净利润 的比例	-141.87%	-70.93%	0.00%	0.00%	0.00%

注 1：假定当年购买的终端设备，从下一年开始的五年内计提减值准备，每年减值 20%，五年后账面价值减值至零。

注 2：公司当前营业收入、当前净利润按 2019 年至 2021 年的平均值计算，未考虑公司现有业务的收入增长和净利润增长。

如上表所示，若本次募投项目购买的终端设备发生闲置，将在项目测算期第 2 年至第 7 年产生减值损失，对信息发展公司经营业绩产生不利影响。测算期第 2 年的减值损失金额为 6,760.88 万元，占当前营业收入的比例为 12.41%，占当前净利润的比例为 -70.93%；第 3 年至第 6 年各年度的减值损失金额均为 13,521.77 万元，占当前营业收入的比例均为 24.82%，占当前净利润的比例均为 -141.87%；第 7 年的减值损失金额为 6,760.88 万元，占当前营业收入的比例为 12.41%，占当前净利润的比例为 -70.93%。

2) 资产闲置及减值是否可能产生退市风险

根据《深圳证券交易所创业板股票上市规则（2020 年 12 月修订）》，上市公司出现下列情形之一的，深交所对其股票交易实施退市风险警示：

“（一）最近一个会计年度经审计的净利润为负值且营业收入低于 1 亿元，或追溯重述后最近一个会计年度净利润为负值且营业收入低于 1 亿元；

（二）最近一个会计年度经审计的期末净资产为负值，或追溯重述后最近

一个会计年度期末净资产为负值；

（三）最近一个会计年度的财务会计报告被出具无法表示意见或者否定意见的审计报告；

（四）中国证监会行政处罚决定表明公司已披露的最近一个会计年度财务报告存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，导致该年度相关财务指标实际已触及本款第一项、第二项情形；

（五）本所认定的其他情形。”

首先，最近三年信息发展公司经审计的营业收入分别为 64,019.83 万元、57,199.85 万元和 42,188.70 万元，且最近三年营业收入均为主营业务收入，始终高于 1 亿元；其次，最近三年信息发展公司经审计的净资产分别为 36,284.97 万元、29,437.59 万元和 21,776.11 万元，考虑到实施本次募投项目形成的资产及其产生的收益，资产闲置及减值导致信息发展公司净资产为负的风险较小；再次，最近三年信息发展公司不存在被出具无法表示意见或者否定意见的审计报告的情形。最后，报告期内信息发展公司不存在被中国证监会行政处罚情形。综合前述情况，预计本次募投项目资产闲置及减值导致信息发展公司被退市的风险较小。

此外，根据信息发展公司股票的累计成交量、收盘价、收盘市值、股东人数、信息披露及合法合规运行等情况，信息发展公司也不存在《深圳证券交易所创业板股票上市规则（2020 年 12 月修订）》规定的交易类强制退市、规范类强制退市、重大违法强制退市等情况。

（二）问题小标题（六）结合交信海南的资产负债情况、还款计划、还款资金来源等，说明其是否具备偿还本次募投项目借款的能力；是否具备相应能力解决募投项目的资金缺口及相关风险；

1、交信北斗海南公司资产负债情况

2022 年 3 月 31 日，交信北斗海南公司资产负债、货币资金状况（未经审计）如下：

单位：万元

科目	2022年3月31日
总资产	20,282.98
货币资金	256.52
银行借款	
总负债	3,196.20
净资产	17,086.77

截至2022年4月末，交信北斗海南公司增资待缴货币资金9,895万元。

2、还款计划以及还款资金来源

信息发展公司通过委托贷款提供资金给控股子公司实施募投项目，募投项目实施完成后，信息发展公司将收回贷款本金并收取利息，此外，信息发展公司按持股比例享有募集资金投入使用后产生的净利润。具体还款时间为，本次募投项目建设完成后三年内归还全部募投项目借款。还款资金来源主要为项目产生的收入以及现金流。

3、北斗自由流建设项目资金测算

公司对募投项目进行了详细测算，北斗自由流建设项目现金流具体测算情况如下：

单位：万元

序号	项目	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年
1	现金流入	0.00	45,680.00	74,010.00	60,880.60	56,017.36
1.1	营业收入	0.00	45,680.00	74,010.00	60,880.60	56,017.36
1.3	回收长期资产余值					
1.4	回收流动资金					
2	现金流出（税前）	56,390.70	75,902.64	22,562.94	20,811.35	20,561.33
2.1	建设投资	56,190.70	62,996.46			
2.2	流动资金					
2.3	经营成本	200.00	12,906.18	22,562.94	20,811.35	20,560.59
2.4	税金及附加					0.74
2.5	维持运营资金投资					
3	所得税前现金流量	-56,390.70	-30,222.64	51,447.06	40,069.25	35,456.03

序号	项目	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年
4	累计所得税前现金流量	-56,390.70	-86,613.33	-35,166.27	4,902.98	40,359.01
5	调整所得税		5,861.59	8,278.42	5,433.97	4,280.67
6	所得税后净现金流量	-56,390.70	-36,084.22	43,168.64	34,635.28	31,175.37
7	累计所得税后净现金流量	-56,390.70	-92,474.92	-49,306.28	-14,671.00	16,504.37

(续表)

序号	项目	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年
1	现金流入	56,172.45	56,348.31	56,547.75	56,773.91	64,321.11
1.1	营业收入	56,172.45	56,348.31	56,547.75	56,773.91	57,030.37
1.3	回收长期资产余 值					7,290.74
1.4	回收流动资金					
2	现金流出 (税前)	20,912.49	22,301.77	23,699.66	23,782.21	23,875.83
2.1	建设投资					
2.2	流动资金					
2.3	经营成本	20,616.42	22,004.82	23,401.70	23,483.11	23,575.44
2.4	税金及附加	296.07	296.96	297.96	299.10	300.39
2.5	维持运营资金投 资					
3	所得税前现金流 量	35,259.96	34,046.54	32,848.09	32,991.69	40,445.27
4	累计所得税前现 金流量	75,618.97	109,665.52	142,513.61	175,505.30	215,950.57
5	调整所得税	4,231.65	5,969.11	7,710.32	7,746.22	7,786.93
6	所得税后净现金 流量	31,028.31	28,077.43	25,137.77	25,245.47	32,658.34
7	累计所得税后净	47,532.68	75,610.11	100,747.89	125,993.36	158,651.70

序号	项目	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年
	现金流量					

本次募集资金投入的主要方向是车载终端，车载终端安装市场需求确定性较大，推广模式成熟，回款较快，项目回收的现金流可以滚动投入。由上表可见，项目具备良好的现金流，在项目实施的第 5 年，项目累计所得税后净现金流量达到 16,504.37 万元，具备偿还本次募投项目借款的能力。

在募投项目的建设运营期，不考虑募集资金投入的情况下，只有募投项目实施的第 1 和第 2 年所得税后现金流量为负，分别为-56,390.70 万元、-36,084.22 万元，如果考虑募集资金投入（50,000 万元）、待缴增资注册资本陆续到位（10,395 万元货币资金出资）的情况下，募集资金投资项目流动资金缺口不大，公司可以通过自有资金和借款的方式解决。但若本次发行股票募集资金规模不及预期，或公司从银行等其他渠道融资受限，则公司存在一定的募投项目资金缺口风险。

（三）问题小标题（七）结合投资项目使用募集资金的具体投入计划，是否属于资本性支出等，说明本次募集资金使用是否符合《发行监管问答—关于引导规范上市公司融资行为的监管要求（修订版）》的相关规定；

本次发行拟投入 50,000 万元于“北斗自由流建设项目”的硬件设备购置、软件平台开发等资本性支出。本次发行补充流动资金规模为 20,000 万元，募集资金用于补充流动资金的比例不超过募集资金总额 70,000 万元的 30%，符合《发行监管问答—关于引导规范上市公司融资行为的监管要求（修订版）》的相关规定。

本次发行拟投入 50,000 万元于“北斗自由流建设项目”的硬件设备购置、软件平台开发等资本性支出。具体支出情况如下：

单位：万元

	投资内容	投资金额	拟投入募集资金
设 投 资	建设工程费用	6,568.31	
	设备购置及安装费	91,433.90	50,000.00
	应用软件开发费用	8,200.00	
	数据工程费用	335.00	

投资内容		投资金额	拟投入募集资金
费用	安装工程（集成）费	6,974.37	
	预备费（5%）	5,675.58	
项目合计投资		119,187.16	50,000.00

（四）问题小标题（八）结合软件开发难度、拟聘用开发人员数量等，说明软件开发人工费用的合理性；

北斗自由流建设项目中软件开发支出主要用于“里程费管理平台”、“北斗终端发行平台”、“稽查系统”、“运维监控系统”、“综合信息服务系统”、“客服中心系统”六大系统的软件。目前已经做了大量的前期准备工作，拟在终端布置后开发并投入使用，具体聘用开发人员数量，将根据前期准备工作情况、项目进展、现有技术开发人员工作饱和度，结合项目实施进度需要进行人员聘用或者外包。人工费用根据软件开发难度、所需工作量、人工工资水平等合理测算。

具体测算过程如下：

序号	软件系统名称	所需人工量（月）					人均工资（万元/月）	人工费（万元）
		需求分析和建模	程序开发	软件测试	安装集成	合计		
（一）	里程费管理平台							3,742.00
1	空间数据管理	100.80	84.00	84.00	67.20	336.00	2	672.00
1.1	路网管理	24.00	20.00	20.00	16.00	80.00	2	160.00
1.2	消息接收	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00
1.3	消息解析	15.00	12.50	12.50	10.00	50.00	2	100.00
1.4	位置转换	27.00	22.50	22.50	18.00	90.00	2	180.00
1.5	地图管理	16.80	14.00	14.00	11.20	56.00	2	112.00
2	收费道路里程计算	135.00	112.50	112.50	90.00	450.00	2	900.00
2.1	行驶里程计算	48.00	40.00	40.00	32.00	160.00	2	320.00

序号	软件系统名称	所需人工量（月）					合计	人均 工资 （万 元/月）	人工费（万 元）
		需求 分析 和建 模	程序 开发	软件 测试	安装 集成				
2.2	里程计算管理	45.00	37.50	37.50	30.00	150.00	2	300.00	
2.3	车辆行驶轨迹 跟踪	42.00	35.00	35.00	28.00	140.00	2	280.00	
3	用户支付缴费 管理系统	75.00	62.50	62.50	50.00	250.00	2	500.00	
3.1	支付对账单管 理	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00	
3.2	支付交易管理	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00	
3.3	支付通道管理	12.00	10.00	10.00	8.00	40.00	2	80.00	
3.4	支付方式管理	12.00	10.00	10.00	8.00	40.00	2	80.00	
3.5	支付安全管理	15.00	12.50	12.50	10.00	50.00	2	100.00	
4	清分/结算系统	67.50	56.30	56.20	45.00	225.00	2	450.00	
4.1	清分业务管理	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00	
4.2	结算业务管理	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00	
4.3	对账业务管理	16.50	13.80	13.70	11.00	55.00	2	110.00	
4.4	清分结算追缴 管理	15.00	12.50	12.50	10.00	50.00	2	100.00	
5	发票管理系统	66.00	55.00	55.00	44.00	220.00	2	440.00	
5.1	电子发票受理 服务	15.00	12.50	12.50	10.00	50.00	2	100.00	
5.2	电子发票数据 处理	12.00	10.00	10.00	8.00	40.00	2	80.00	
5.3	电子发票开票 管理	9.00	7.50	7.50	6.00	30.00	2	60.00	
5.4	电子发票统计	12.00	10.00	10.00	8.00	40.00	2	80.00	

序号	软件系统名称	所需人工量（月）					人均 工资 （万 元/月）	人工费（万 元）
		需求 分析 和建 模	程序 开发	软件 测试	安装 集成	合计		
	查询							
5.5	发票监测管理	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00
6	数据统计分析	117.00	97.50	97.50	78.00	390.00	2	780.00
6.1	里程费数据分析	21.00	17.50	17.50	14.00	70.00	2	140.00
6.2	用户状态统计分析	21.00	17.50	17.50	14.00	70.00	2	140.00
6.3	收费信息统计分析	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00
6.4	交通量数据统计分析	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00
6.5	特情数据统计分析	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00
6.6	车辆轨迹数据分析	21.00	17.50	17.50	14.00	70.00	2	140.00
(二)	北斗终端发行平台							476.00
1	基本信息管理	9.60	8.00	8.00	6.40	32.00	2	64.00
2	终端注册管理	10.20	8.50	8.50	6.80	34.00	2	68.00
3	终端库存管理	10.20	8.50	8.50	6.80	34.00	2	68.00
4	终端审核系统	10.80	9.00	9.00	7.20	36.00	2	72.00
5	终端工单推送及统计	10.20	8.50	8.50	6.80	34.00	2	68.00
6	终端运行监测	10.80	9.00	9.00	7.20	36.00	2	72.00
7	知识库管理	9.60	8.00	8.00	6.40	32.00	2	64.00

序号	软件系统名称	所需人工量（月）					合计	人均 工资 （万 元/月）	人工费（万 元）
		需求 分析 和建 模	程序 开发	软件 测试	安装 集成				
(三)	稽查系统							1,090.00	
1	违规车辆稽核	39.00	32.60	32.40	26.00	130.00	2	260.00	
1.1	图像稽查	12.00	10.00	10.00	8.00	40.00	2	80.00	
1.2	大数据稽查	12.00	10.00	10.00	8.00	40.00	2	80.00	
1.3	人工稽查	7.50	6.30	6.20	5.00	25.00	2	50.00	
1.4	证据链生成	7.50	6.30	6.20	5.00	25.00	2	50.00	
2	人员行为稽核 管理	28.50	23.80	23.70	19.00	95.00	2	190.00	
2.1	计费稽核	9.60	8.00	8.00	6.40	32.00	2	64.00	
2.2	员工稽核	11.40	9.50	9.50	7.60	38.00	2	76.00	
2.3	终端稽核	7.50	6.30	6.20	5.00	25.00	2	50.00	
3	灰黑名单生成	21.00	17.50	17.50	14.00	70.00	2	140.00	
4	稽查设备监控	24.00	20.00	20.00	16.00	80.00	2	160.00	
5	费用追缴管理	24.00	20.00	20.00	16.00	80.00	2	160.00	
6	移动稽查管理	27.00	22.50	22.50	18.00	90.00	2	180.00	
(四)	运维监控系统							680.00	
1	设备性能监控	21.00	17.50	17.50	14.00	70.00	2	140.00	
2	系统性能监控	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00	
3	远程查看巡检	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00	
4	数据运行监控	21.00	17.50	17.50	14.00	70.00	2	140.00	
5	舆情预警与监 测	24.00	20.00	20.00	16.00	80.00	2	160.00	
(五)	综合信息服务 系统							1,312.00	
1	公众服务应用	154.80	129.00	129.00	103.20	516.00	2	1,032.00	

序号	软件系统名称	所需人工量（月）					合计	人均 工资 （万 元/月）	人工费（万 元）
		需求 分析 和建 模	程序 开发	软件 测试	安装 集成				
1.1	停车场服务	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00	
1.2	违停发现	15.00	12.50	12.50	10.00	50.00	2	100.00	
1.3	智慧充电桩服 务	24.00	20.00	20.00	16.00	80.00	2	160.00	
1.4	道路应急救援	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00	
1.5	出现信息服务	24.00	20.00	20.00	16.00	80.00	2	160.00	
1.6	账单查询	9.00	7.50	7.50	6.00	30.00	2	60.00	
1.7	发票管理系统	9.00	7.50	7.50	6.00	30.00	2	60.00	
1.8	终端安装在线 预约	12.00	10.00	10.00	8.00	40.00	2	80.00	
1.9	网点查询	9.00	7.50	7.50	6.00	30.00	2	60.00	
1.10	出现导航	12.00	10.00	10.00	8.00	40.00	2	80.00	
1.11	用户管理	4.80	4.00	4.00	3.20	16.00	2	32.00	
2	公众服务微信 程序	24.00	20.00	20.00	16.00	80.00	2	160.00	
2.1	账单管理	9.00	7.50	7.50	6.00	30.00	2	60.00	
2.2	发票管理系统	4.80	4.00	4.00	3.20	16.00	2	32.00	
2.3	出行信息发布	5.40	4.50	4.50	3.60	18.00	2	36.00	
2.4	在线预约	4.80	4.00	4.00	3.20	16.00	2	32.00	
3	投资决策分析	18.00	15.00	15.00	12.00	60	2	120.00	
(六)	客服中心系统							900.00	
1	电话管理	18.00	15.00	15.00	12.00	60.00	2	120.00	
2	客服管理	16.50	13.80	13.70	11.00	55.00	2	110.00	
3	坐席和网点管 理	24.00	20.00	20.00	16.00	80.00	2	160.00	

序号	软件系统名称	所需人工量（月）					人均工资（万元/月）	人工费（万元）
		需求分析和建模	程序开发	软件测试	安装集成	合计		
4	工单和调度管理	22.50	18.80	18.70	15.00	75.00	2	150.00
5	投诉记录和质检管理	27.00	22.50	22.50	18.00	90.00	2	180.00
6	综合分析	27.00	22.50	22.50	18.00	90.00	2	180.00
	合计							8,200.00

上述人工费用的测算，是根据软件开发所需要投入的工作量测算，包括自主研发和外包研发，具备合理性。

（五）问题小标题（九）结合募投项目经营计划、收费模式、车载终端推广方式、行业发展趋势等，说明募投项目效益测算的具体依据，是否具备合理性和谨慎性

1、经营计划、收费模式

本项目以公路里程费改革试点和大力发展智慧交通，及营运车载终端从北斗二号向北斗三号的升级换代为契机，布置安装北斗融合车载终端，并建设北斗自由流大数据云平台，依托北斗自由流平台的技术和海量的交通大数据，开展城市交通管理和公众出行等数据运营服务。

主要的商业模式及收费场景如下：

序号	客户类型	商业模式及收费场景
1	银行	与现有的 ETC 商业模式和收费场景相似，银行通过绑定 ETC 渠道，实现客户价值的深度挖掘和金融业务的交叉营销，提供支付结算服务，收取手续费，获取资金沉淀利息等收益。信息发展公司作为终端技术服务方与银行合作，收取服务费或者终端销售费用等
2	保险	UBI 车险（Usage-based insurance）是基于使用量而定保费的保险，可

序号	客户类型	商业模式及收费场景
		理解为一种基于驾驶行为的保险，通过车联网、智能手机和 OBD 等联网设备将驾驶者的驾驶习惯、驾驶技术、车辆信息和周围环境等数据综合起来，建立人、车、路(环境)多维度模型进行定价。保险机构通过大数据更为精确、合理制定保险收费，提高竞争力，获取更多客户资源，降低赔付率等。信息发展公司与保险机构合作，收取终端销售或者使用费用、数据支持和技术服务费用等
3	政府部门	为交通、公安、工信、应急管理等政务部门提供路网运行、精准布控、车路协同、应急调动等智慧交通运用提供技术服务，提高政务部门运行效率，收取技术服务费
4	政府部门、公路企业、停车场等	帮助客户对车辆收取道路使用费、通行费、停车费等。信息发展公司获取技术服务和支付结算服务费

2、车载终端推广方式、行业发展趋势

车载终端推广、发行、管理已有现有车载终端、ETC 推广成熟模式可以借鉴参考。

现行的 ETC 收费模式发展历程情况如下：

时间	发展情况
2008-2009 年	2008 年，GB/T20851 电子收费专用短程通信国家标准出台。到 2009 年末，中国 ETC 车道达 1,810 条，全国 ETC 用户超过 68 万
2012-2014 年	2012 年，累计开通 ETC 车道超 4,500 条，ETC 用户数量突破 510 万。至 2014 年年底，全国共有 29 个省市建成 ETC 专用车道 9,970 条，ETC 用户数超 1,300 万
2015 年	2015 年 9 月，广西、黑龙江、内蒙古、新疆四地高速公路电子不停车收费入网开通，全国 ETC 实现联网
2016 年	2016 年 9 月，ETC 联网区域合计建成 ETC 专用车道达 13291 条，ETC 用户数将近 4,000 万，日均交易量 800 万笔，占高速公路通行量的 28.7%
2019 年	2019 年 5 月 16 日，国务院办公厅关于印发《深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案》的通知（国办发〔2019〕23 号），要求深化收费公路制度改革，提高综合交通运输网络效率，降低物流成本

时间	发展情况
2020 年	据交通部数据,截至 2020 年 10 月,全国高速公路 ETC 使用率超过 65.98%,其中,客车 ETC 使用率超过 70%,货车 ETC 使用率超过 53%。ETC 用户超过 1.58 亿

基于卫星定位的收费技术,将能更好的满足智慧交通发展需要,大幅降低收费设施建设费用、运营及人工成本,提升公路网通行效率,降低出行成本,促进物流成本的降低。

在国内,网约车都是采用卫星定位收费的方式进行计费、结算。据交通部全国网约车监管信息交互平台统计,截至 2022 年 1 月 31 日,全国共有 260 家网约车平台公司取得网约车平台经营许可,环比增加 2 家;各地共发放网约车驾驶员证 398.8 万本、车辆运输证 158.3 万本。全国网约车监管信息交互平台 1 月份共收到订单信息 70,420.3 万单,环比上升 5.3%。网约车卫星定位收费方式的应用,证明了车载终端卫星定位收费方式能满足大用户量、高并发、高可靠的公路收费应用场景。

目前海南省公路不设置卡站收费,全省通过在汽油销售环节价外征收、柴油车辆按吨位定额征收机动车辆通行附加费。随着全省清洁能源汽车保有量与日俱增,燃油车辆逐年减少,通行附加费的总量降低,导致公路养路费的来源减少,公路建设和养护领域的资金缺口日益增加。

北斗自由流收费技术应用里程费改革,基于“用路者付费”原则,在较小的基础设施建设投入下,按照车辆实际行驶里程采用不同道路功能与等级、车辆类型与排放水平的差异化费率,精确计量支付的道路使用费用,属于重大制度集成创新,目前已列为《海南省政府制度创新项目库》的 A 级事项。

信息发展公司将在公路里程费改革试点总结的基础上,为全国全面推进公路收费模式改革提供范例。北斗自由流收费模式未来有望全国复制推广,实现全国道路开放式、无杆自由流收费。

3、具体测算过程

本项目实施后,稳定运营期内,可实现年均营业收入 5.19 亿元,年均净利润 1.72 亿元,项目预期效益良好。效益测算假设条件、计算基础及计算过程如下:

(1) 计算期

本项目测算期为 10 年。募集资金到账当年为 1 年，其中第 1 年、第 2 年为建设期，第 3 年至第 10 年为效益测算期。

(2) 基准收益率

本项目财务基准收益率确定为 10%。

(3) 营业收入假设

本次项目建成后，营业收入主要为数据平台运营相关收入。如无特殊说明，下述营业收入均不含税。

(4) 成本费用假设

总成本费用包括营业成本、管理费用、销售费用、研发费用。不考虑财务费用。

(5) 具体测算过程

单位：万元

项目	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年
营业收入	0.00	45,680.00	74,010.00	60,880.60	56,017.36
税金及附加					0.74
总成本费用	200.00	22,233.66	40,896.31	39,144.73	38,893.96
利润总额	-200.00	23,446.34	33,113.69	21,735.87	17,122.66
应纳税所得额	-200.00	23,446.34	33,113.69	21,735.87	17,122.66
所得税	-50.00	5,861.59	8,278.42	5,433.97	4,280.67
净利润	-150.00	17,584.76	24,835.27	16,301.91	12,842.00

(续表)

项目	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年
营业收入	56,172.45	56,348.31	56,547.75	56,773.91	57,030.37
税金及附加	296.07	296.96	297.96	299.10	300.39
总成本费用	38,949.79	32,174.91	25,408.51	25,489.93	25,582.25
利润总额	16,926.59	23,876.45	30,841.28	30,984.88	31,147.72
应纳税所得额	16,926.59	23,876.45	30,841.28	30,984.88	31,147.72
所得税	4,231.65	5,969.11	7,710.32	7,746.22	7,786.93

项目	第6年	第7年	第8年	第9年	第10年
净利润	12,694.94	17,907.34	23,130.96	23,238.66	23,360.79

上述测算不构成盈利预测和承诺，本项目营业收入主要包括数据运营收入、政府、银行、保险购买服务等，目前北斗自由流建设项目与银行、保险、政府部门仅有意向性业务协议，尚未产生大量收入。

4、是否具备合理性和谨慎性

信息发展公司本次募投项目北斗自由流建设项目，尚无业务相同或相近的可比上市公司，与近期创业板上市公司政府信息化建设类募投项目比较，预计年均收入/项目投资总额、年均净利润/项目总投资、预计年均毛利率指标情况如下：

单位：万元

公司	项目名称	项目总投资	项目预计年均收入	项目预计年均净利润	年均收入/项目投资总额	年均净利润/项目总投资	预计年均毛利率
熙菱信息	城市治理大脑解决方案建设及推广项目	17,499.24	37,766.00	3,674.85	215.82%	21.00%	38.97%
数字政通	智慧化城市综合管理服务平台建设项目	20,002.35	10,016.67	2,728.79	50.08%	13.64%	47.22%
	基于物联网的智慧排水综合监管运维一体化平台建设项目	14,548.07	6,950.00	1,801.96	47.77%	12.39%	45.53%
	基于多网合一的社会治理信息平台建设项目	13,666.41	6,741.67	1,758.36	49.33%	12.87%	45.80%
思特奇	城市数字经济中台项目	23,381.32	16,749.79	3,561.82	71.64%	15.23%	49.16%
平均		17,819.48	15,644.83	2,705.16	87.80%	15.18%	45.34%

公司	项目名称	项目总投资	项目预计年均收入	项目预计年均净利润	年均收入/项目投资总额	年均净利润/项目总投资	预计年均毛利率
信息发展公司	北斗自由流建设项目	119,187.16	51,946.07	17,174.66	43.58%	14.41%	49.92%

注：《北京思特奇信息技术股份有限公司向特定对象发行股票募集说明书》未列明“城市数字经济中台项目”的项目预计年均营业成本，而是直接列明了项目平均毛利率。

综上，信息发展公司本次募投项目效益测算具有谨慎性和合理性。

（六）问题小标题（十）量化分析本次募投项目新增折旧对信息发展公司经营业绩的影响

1、本次募投项目新增折旧对信息发展公司经营业绩的影响

本次募投项目的固定资产折旧、无形资产摊销按照信息发展公司现有会计政策中对于固定资产折旧、无形资产摊销的规定进行测算。本次募投项目投资规模较大，且新增固定资产、无形资产主要为电子设备、软件系统，折旧年限较短，故本次募投项目建设过程中以及建设完成后，预计新增折旧、摊销费用将在短期内对信息发展公司经营业绩造成较大影响，而随着募投项目逐渐发挥经济效益，募投项目新增收入预计可以覆盖新增折旧、摊销费用，本次募投项目新增折旧、摊销费用预计不会对信息发展公司未来盈利能力产生重大不利影响。

本次募投项目新增折旧、摊销费用对信息发展公司经营业绩的影响情况如下表：

单位：万元

项目	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年
本次募投项目新增折旧、摊销金额	0.00	9,327.48	18,333.37	18,333.37	18,333.37
公司当前营业收入	54,469.46	54,469.46	54,469.46	54,469.46	54,469.46
新增折旧摊销占当前营业收入的比例	0.00%	17.12%	33.66%	33.66%	33.66%
募投项目新增营业收入	0.00	45,680.00	74,010.00	60,880.60	56,017.36

项目	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年
新增折旧摊销占新增营业收入的比例	-	20.42%	24.77%	30.11%	32.73%
公司当前净利润	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13
新增折旧摊销占当前净利润的比例	0.00%	-97.86%	-192.35%	-192.35%	-192.35%
募投项目新增净利润	-150.00	17,584.76	24,835.27	16,301.91	12,842.00
新增折旧摊销占新增净利润的比例	0.00%	53.04%	73.82%	112.46%	142.76%

(续表)

项目	第 6 年	第 7 年	第 8 年	第 9 年	第 10 年
本次募投项目新增折旧、摊销金额	18,333.37	10,170.09	2,006.81	2,006.81	2,006.81
公司当前营业收入	54,469.46	54,469.46	54,469.46	54,469.46	54,469.46
新增折旧摊销占当前营业收入的比例	33.66%	18.67%	3.68%	3.68%	3.68%
募投项目新增营业收入	56,172.45	56,348.31	56,547.75	56,773.91	57,030.37
新增折旧摊销占新增营业收入的比例	32.64%	18.05%	3.55%	3.53%	3.52%
公司当前净利润	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13	-9,531.13
新增折旧摊销占当前净利润的比例	-192.35%	-106.70%	-21.06%	-21.06%	-21.06%
募投项目新增净利润	12,694.94	17,907.34	23,130.96	23,238.66	23,360.79
新增折旧摊销占新增净利润的比例	144.41%	56.79%	8.68%	8.64%	8.59%

注 1: 本项目第 1 年、第 2 年为建设期, 第 3 年至第 10 年为效益测算期;

注 2: 公司当前营业收入、当前净利润按 2019 年至 2021 年的平均值计算;

注 3: 上述估算均未考虑公司现有业务的收入增长和净利润增长。

如上表所示, 本次募投项目建设完成后(第 3 年至第 10 年)各年度新增折旧、摊销金额在 2,006.81 万元至 18,333.37 万元之间, 新增折旧摊销金额占当前

营业收入的比例在 3.68%至 33.66%之间，占新增营业收入的比例在 3.52%至 32.73%之间，占当前净利润的比例在-192.35%至-21.06%之间，占新增净利润的比例在 8.59%至 144.41%之间。第 3 年至第 7 年的新增折旧、摊销费用占比较高，主要系本次募投项目投资规模较大，且新增固定资产、无形资产主要为电子设备、软件系统，折旧年限较短。随着募投项目逐渐发挥经济效益，新增折旧摊销费用占比逐渐下降至合理水平，并且在扣除折旧、摊销费用后，预计本次募投项目经济效益良好，不会对信息发展公司经营业绩造成重大不利影响。

2、本次募投项目新增折旧是否可能产生退市风险

根据《深圳证券交易所创业板股票上市规则（2020 年 12 月修订）》，上市公司出现下列情形之一的，深交所对其股票交易实施退市风险警示：

“（一）最近一个会计年度经审计的净利润为负值且营业收入低于 1 亿元，或追溯重述后最近一个会计年度净利润为负值且营业收入低于 1 亿元；

（二）最近一个会计年度经审计的期末净资产为负值，或追溯重述后最近一个会计年度期末净资产为负值；

（三）最近一个会计年度的财务会计报告被出具无法表示意见或者否定意见的审计报告；

（四）中国证监会行政处罚决定表明公司已披露的最近一个会计年度财务报告存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，导致该年度相关财务指标实际已触及本款第一项、第二项情形；

（五）本所认定的其他情形。”

首先，最近三年信息发展公司经审计的营业收入分别为 64,019.83 万元、57,199.85 万元和 42,188.70 万元，且最近三年营业收入均为主营业务收入，始终高于 1 亿元；其次，最近三年信息发展公司经审计的净资产分别为 36,284.97 万元、29,437.59 万元和 21,776.11 万元，考虑到实施本次募投项目形成的资产及其产生的收益，新增折旧摊销导致发行人净资产为负的风险较小；再次，最近三年信息发展公司不存在被出具无法表示意见或者否定意见的审计报告的情形。

最后，报告期内信息发展公司不存在被中国证监会行政处罚情形。综合前述情况，预计本次募投项目新增折旧摊销导致信息发展公司被退市的风险较小。

此外，根据信息发展公司股票的累计成交量、收盘价、收盘市值、股东人数、信息披露及合法合规运行等情况，信息发展公司也不存在《深圳证券交易所创业板股票上市规则（2020年12月修订）》规定的交易类强制退市、规范类强制退市、重大违法强制退市等情况。

（二）申报会计师核查程序及意见：

针对上述问题（3）（6）（7）（8）（9）（10），我们实施的核查程序包括但不限于：

（1）查阅了本次募投项目可行性研究报告中涉及的项目各项成本构成，以及项目收益的测算过程；

（2）查阅了交通强国领域产业政策以及募投项目市场容量相关行业数据；

（3）获取了信息发展公司出具的说明性文件；

（4）查阅了交信北斗海南公司2021年度财务报告；

（5）查阅了近期创业板上市公司信息化建设类募投项目建设内容、效益测算情况；并将信息发展公司本次募投项目相关效益测算指标同其他上市公司信息化建设类募投项目效益情况进行比较分析；

（6）访谈了交信北斗海南公司负责人有关募投项目的经营计划、收费模式、车载终端推广方式、行业发展趋势等情况；

（7）查阅了信息发展公司现有会计政策中有关折旧、摊销的相关规定；

（8）查阅了本次募投项目中总成本费用包含的折旧、摊销金额，并对相关数据进行了复核分析。

【核查意见】

基于执行的上述核查程序，我们认为：

（1）本次募投项目拟在实施期布置安装融合车载终端80万套具有合理性；现有的营运车辆车载终端的推广、安装模式成熟，公司将根据下游订单情况，按

需向上游终端制造商采购，一般不会导致资产闲置及减值。但若出现市场不及预期，可能出现相关终端设备闲置及减值风险。

(2) 按照募投项目效益的测算，交信北斗海南公司具备偿还本次募投项目借款的能力。

(3) 考虑募集资金投入(50,000万元)、待缴增资注册资本陆续到位(10,395万元货币资金出资)的情况下，募集资金投资项目流动资金缺口不大，公司可以通过自有资金和借款的方式解决。但若本次发行股票募集资金规模不及预期，或公司从银行等其他渠道融资受限，则公司存在一定的募投项目资金缺口风险。

(4) 本次发行拟投入50,000万元于“北斗自由流建设项目”的硬件设备购置、软件平台开发等资本性支出。本次发行符合《发行监管问答—关于引导规范上市公司融资行为的监管要求(修订版)》的相关规定。

(5) 本次募投项目人工费用的测算，是根据软件开发所需要投入的工作量测算，包括自主研发和外包研发，具备合理性。

(6) 本次募投项目具有明确的经营计划和收费盈利模式；全国高速公路联网收费为北斗融合终端的安装推广提供了充分的经验和参考；信息发展公司本次募投项目预计年均收入、年均净利润指标与近期创业板上市公司信息化建设类募投项目比较，不存在显著差异，且相对更为谨慎；在募投项目效益测算的假设条件下，信息发展公司本次募投项目效益测算具有谨慎性和合理性。

(7) 本次募投项目新增折旧、摊销费用预计不会对信息发展公司未来盈利能力产生重大不利影响。

问题3.5. 发行人子公司信发资产管理有限责任公司于2019年6月出资1000万元投资苏民投君信(上海)产业升级与科技创新股权投资合伙企业(有限合伙)(以下简称苏民投君信)，取得0.86%的出资份额，该笔投资系财务性投资，期末账面价值为2,375.04万元。截至2021年9月30日，公司拥有4家全资子公司、4家控股子公司，无重要参股子公司；公司在建工程包括“光典厂房”项目，账面价值为26,378.07万元。

请发行人补充说明：(1) 截至目前，苏民投君信的出资结构及发行人的历次出资过程、认缴及实缴金额、未来出资计划；(2) 结合(1)相关情况，说明自

本次发行相关董事会决议日前六个月起至今，发行人实施或拟实施的财务性投资（包括类金融投资）情况，最近一期末是否持有金额较大的财务性投资；（3）结合光典厂房用途、会计核算情况等，说明该项目是否涉及投资性房地产；（4）发行人及其子公司、参股公司经营范围是否涉及房地产开发相关业务类型，目前是否从事房地产开发业务，是否具有房地产开发资质等，是否持有住宅用地、商服用地及商业房产，如是，请说明取得上述房产、土地的方式和背景，相关土地的开发、使用计划和安排，是否涉及房地产开发、经营、销售等业务。

请保荐人核查并发表明确意见，会计师对（1）—（3）核查并发表明确意见，发行人律师对（4）核查并发表明确意见。

一、信息发展公司的说明：

（一）截至目前，苏民投君信的出资结构及信息发展公司的历次出资过程、认缴及实缴金额、未来出资计划；

1、苏民投君信的出资结构

截至 2022 年 3 月末，苏民投君信的出资结构如下：

单位：万元

序号	合伙人信息	出资比例	认缴出资额
1	上海柘中集团股份有限公司	25.84%	30,000.00
2	上海爱建集团股份有限公司	25.84%	30,000.00
3	上海黄浦投资控股（集团）有限公司	17.23%	20,000.00
4	苏民资本有限公司	8.61%	10,000.00
5	上海国方母基金一期创业投资合伙企业（有限合伙）	7.43%	8,625.00
6	江苏徐州老工业基地产业发展基金（有限合伙）	4.31%	5,000.00
7	上海临港智兆股权投资基金合伙企业（有限合伙）	3.45%	4,000.00
8	上海国方母基金二期创业投资合伙企业（有限合伙）	2.48%	2,875.00
9	衡山（上海）实业有限公司	2.15%	2,500.00
10	上海爱屋投资管理有限公司	0.86%	1,000.00
11	君信（上海）股权投资基金管理有限公司	0.86%	1,000.00

序号	合伙人信息	出资比例	认缴出资额
12	信发资产管理有限责任公司	0.86%	1,000.00
13	苏民开源无锡投资有限公司	0.09%	100.00
	合计	100.00%	116,100.00

2、截至本回复报告出具日，信息发展公司的历次出资过程、认缴及实缴金额、未来出资计划

(1) 截至本回复报告出具日，信息发展公司的历次出资过程、认缴及实缴金额

苏民投君信成立于2018年11月11日，于2019年8月2日取得上海市市场监督管理局核发的营业执照，注册号为91310000MA1FL60T0W。信发资产管理有限责任公司（以下简称“信发资产”）于2019年6月以现金方式认缴苏民投君信0.86%股权，认缴人民币1,000.00万元；已于2020年末前实缴人民币1,000.00万元。

(2) 截至本回复报告出具日，信息发展公司对苏民投君信的未来出资计划

根据国家企业信息系统显示，截至2022年3月31日，苏民投君信对外投资的企业情况如下：

序号	名称
1	恒安嘉新（北京）科技股份公司
2	深圳市瑞云科技有限公司
3	上海澳华内镜股份有限公司 ²
4	北京三维天地科技股份有限公司
5	上海皓元医药股份有限公司
6	上海伟测半导体有限公司

² 苏民投君信通过上海小洲光电科技有限公司间接持有上海澳华内镜股份有限公司股权。

序号	名称
7	无锡市好达电子股份有限公司
8	上海臻格生物技术有限公司
9	上海全景医学影像科技股份有限公司
10	苏州纳芯微电子股份有限公司
11	无锡力芯微电子股份有限公司
12	北京物灵科技有限公司
13	都创（上海）医药科技股份有限公司 ³
14	宁波熙宁检测技术有限公司
15	上海迪赛诺药业股份有限公司
16	南京宏泰半导体科技有限公司
17	赛卓电子科技（上海）有限公司

信发资产于 2019 年 6 月与其他投资人签订《苏民投君信（上海）产业升级与科技创新股权投资合伙企业（有限合伙）之合伙协议》（以下简称“《苏民投君信合伙协议》”），信发资产以现金方式认缴苏民投君信 0.86% 股权，认缴人民币 1,000.00 万元。

根据《苏民投君信合伙协议》，苏民投君信的目的主要是“通过股权投资等方式实现资本增值”，并约定相关投资事项，具体如下：

“四、投资事项

.....

2. 本基金的投资策略是投资国家核心装备制造、新一代信息技术、消费和服务升级及节能环保行业或领域，处于 VC（B 轮及以后）、PE、Pre-IPO 阶段的项目或企业。

.....

5. 投资决策委员会

² 苏民投君信通过上海小洲光电科技有限公司间接持有上海澳华内镜股份有限公司股权。

³ 苏民投君信通过青岛华品鑫企业咨询管理中心（有限合伙）、青岛汇浦鑫企业咨询管理中心（有限合伙）间接持有都创（上海）医药科技股份有限公司股权。

(1) 为了提高投资决策的专业化程度，合伙企业设投资决策委员会（以下简称“投决会”）。投决会共由 6 人组成，基金管理人君信资本委派 3 名委员，普通合伙人苏民开源委派 1 名委员，认缴出资额最高的有限合伙人委派 1 名委员，2 名普通合伙人共同确定的具有较强影响力和专业能力的有限合伙人委派 1 名委员，执行事务合伙人负责投决会的管理。

(2) 投决会的职权如下：A.确立合伙企业的投资方针、投资方向及投资决策略.....

(3) 投决会职权范围内的决策事项需由全体投决会成员投票表决。投决会不设弃权票，表决采取 4/6 通过制，即六位投决会委员中四位投赞成票可以通过该决策事项。”

综上，由于《苏民投君信合伙协议》已约定苏民投君信投资策略，且信发资产仅是出资额较低的有限合伙人，因此，信发资产没有影响苏民投君信调整对外投资策略的权利。

截至本回复报告出具日，公司对苏民投君信除实缴人民币 1,000.00 万元的投资外，无其他出资情况，未来无继续出资的计划。

(二) 结合（一）相关情况，说明自本次发行相关董事会决议日前六个月起至今，信息发展公司实施或拟实施的财务性投资（包括类金融投资）情况，最近一期末是否持有金额较大的财务性投资；

1、结合（一）相关情况，说明自本次发行相关董事会决议日前六个月起至今，信息发展公司实施或拟实施的财务性投资（包括类金融投资）情况

(1) 财务性投资的认定标准

深圳证券交易所于 2020 年 6 月发布的《深圳证券交易所创业板上市公司证券发行上市审核问答》（以下简称“《审核问答》”），对财务性投资和类金融业务界定如下：

财务性投资的类型包括不限于：类金融；投资产业基金、并购基金；拆借资金；委托贷款；以超过集团持股比例向集团财务公司出资或增资；购买收益波动大且风险较高的金融产品；非金融企业投资金融业务等。

围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资，以收购或整合为目的的并购投资，以拓展客户、渠道为目的的委托贷款，如符合公司主营业务及战略发展方向，不界定为财务性投资。

金额较大指的是，公司已持有和拟持有的财务性投资金额超过公司合并报表归属于母公司净资产的30%（不包含对类金融业务的投资金额）。

本次发行董事会决议日前六个月至本次发行前新投入和拟投入的财务性投资金额应从本次募集资金总额中扣除。

除人民银行、银保监会、证监会批准从事金融业务的持牌机构为金融机构外，其他从事金融活动的机构均为类金融机构。类金融业务包括但不限于：融资租赁、商业保理和小贷业务等。

（2）自本次发行相关董事会决议日前六个月起至今，公司实施或拟实施的财务性投资（包括类金融投资）情况

2021年12月03日，公司召开第五届董事会第十二次会议审议通过本次《关于公司符合向特定对象发行股票条件的议案》。本次董事会前六个月至本回复报告出具日，公司实施或拟实施财务性投资及类金融业务的情况，具体如下：

①类金融

自本次发行相关董事会决议日前六个月起至本回复报告出具日，公司不存在类金融业务。

②设立或投资产业基金、并购基金

自本次发行相关董事会决议日前六个月起至本回复报告出具日，公司不存在实施或拟实施产业基金、并购基金以及其他类似基金或产品情形。

③拆借资金

自本次发行相关董事会决议日前六个月起至本回复报告出具日，公司不存在对外拆借资金的情况。

④委托贷款

自本次发行相关董事会决议日前六个月起至本回复报告出具日，公司不存在委托贷款的情况。

⑤以超过集团持股比例向集团财务公司出资或增资

自本次发行相关董事会决议日前六个月起至本回复报告出具日，公司不存在以超过集团持股比例向集团财务公司出资或增资的情况。

⑥购买收益波动大且风险较高的金融产品

自本次发行相关董事会决议日前六个月起至本回复报告出具日，公司不存在购买收益波动大且风险较高的金融产品。

⑦非金融企业投资金融业务

自本次发行相关董事会决议日前六个月起至本回复报告出具日，公司不存在非金融企业投资金融业务的情况。

⑧公司拟实施的财务性投资的具体情况

截至本回复报告出具日，公司不存在拟实施财务性投资（包括类金融业务）的相关安排。

综上所述，自本次发行董事会决议日前六个月至本回复报告出具日，公司不存在实施或拟实施的财务性投资及类金融业务的具体情况。

2、最近一期末是否持有金额较大的财务性投资

截至2022年3月31日，公司可能存在财务性投资的相关报表科目情况如下：

单位：万元

项目	金额	构成财务性投资金额	财务性投资占归母所有者权益的比例
交易性金融资产			
其他应收款	2,215.49		
其他流动资产	55.20		
一年内到期的非流动资产			
长期股权投资			
其他非流动金融资产	2,090.27	2,090.27	16.91%

截止**2022年3月31日**，公司合并报表口径交易性金融资产、一年内到期的非流动资产、长期股权投资金额为**0**。

(1) 其他应收款

截止**2022年3月31日**，其他应收款账面原值为**4,211.90**万元，坏账准备**1,996.41**万元，其他应收款净值**2,215.49**万元。其他应收款主要为项目保证金和押金、备用金。

2016年7月，公司同银川北环蔬菜果品综合批发市场管理有限公司签订借款协议，协议约定银川北环蔬菜果品综合批发市场管理有限公司向公司借款500万元，借款期限自2016年7月29日至2016年8月18日。因银川北环蔬菜果品综合批发市场管理有限公司长期未归还上述借款，公司于2018年向上海市普陀区人民法院起诉要求对方立即清偿全部到期债务，后在案件审理期间，双方签署了和解协议，约定银川北环蔬菜果品综合批发市场管理有限公司向公司在2018年12月1日至2021年12月30日每个月归还部分款项。实际执行中，对方归还15万元之后未再支付剩余款项。2019年8月，公司再次向法院起要求对方归还款项，上海市普陀区人民法院判决银川北环蔬菜果品综合批发市场管理有限公司在判决之日起十日内归还485万元。截至**2022年3月末**，公司尚未收到该款项，公司已对该笔账款全额计提减值准备。

信息发展公司对银川北环蔬菜果品综合批发市场管理有限公司的借款属于财务性投资，截至**2022年3月末**，该笔其他应收款已全额计提减值准备。且上述财务性投资发生于2016年，距离本次向特定对象发行董事会决议日超过六个月，该笔借款金额不构成《审核问答》所认定的“金额较大”的情形。

(2) 其他流动资产

截止**2022年3月31日**，其他流动资产账面价值为**55.20**万元。其他流动资产为留抵进项税额，不属于财务性投资。

(3) 其他非流动金融资产

截止**2022年3月31日**，其他非流动金融资产账面价值为**2,090.27**万元，为子公司信发资产管理有限责任公司于2019年6月出资1,000万元投资苏民投君信（上海）产业升级与科技创新股权投资合伙企业（有限合伙），取得0.86%的

出资份额，该笔投资期末账面价值为 **2,090.27** 万元。

苏民投君信（上海）产业升级与科技创新股权投资合伙企业（有限合伙）主要投资国家核心装备制造、新一代信息技术、消费和服务升级及节能环保行业或领域，处于 VC（B 轮及以后）、PE、Pre-IPO 阶段的项目或企业。

公司对苏民投君信（上海）产业升级与科技创新股权投资合伙企业（有限合伙）的投资属于财务性投资。上述财务性投资发生于 2019 年，距离本次向特定对象发行董事会决议日超过六个月。同时，上述财务性投资占公司合并报表归属于母公司净资产的 **16.91%**，不属于《审核问答》所认定的“金额较大”的情形。

综上，公司最近一期末不存在持有金额较大的财务性投资的情形。

（三）结合光典厂房用途、会计核算情况等，说明该项目是否涉及投资性房地产

截至 **2022 年 3 月 31 日**，“光典智能物联网、档案数据处理中试基地新建厂房（简称“光典厂房”）”项目以及该项目的装修工程（简称“厂房装修”）在满足《企业会计准则第 4 号--固定资产》科目确认条件时，已由在建工程转入固定资产，其账面原值为 **28,061.56** 万元，具体情况如下：

序号	工程项目名称	工程详细座落地址	权利人	账面原值 (万元)	是否存在查封、抵押、违约或争议
1	光典厂房	上海市青浦区香花桥街道崧泽大道 6011 号	光典信息发展有限公司	26,378.07	抵押借款
2	厂房装修费	上海市青浦区香花桥街道崧泽大道 6011 号	光典信息发展有限公司	1,683.48	

光典厂房的土地性质为工业用地，现阶段为公司自用，主要用于公司运营、办公，并为研发人员和高管配套宿舍，不存在属于投资房地产的情形，未来也无变更为投资性房地产的计划。

二、申报会计师核查程序及意见：

我们实施的核查程序包括但不限于：

1、针对问题（1），执行如下核查程序：

（1）查阅国家企业信用信息公示系统、**企查查、天眼查**；

（2）获取并查阅苏民投君信营业执照、**评估报告**、信发资产管理有限责任公司对外投资的合伙协议、信息发展公司关于苏民投君信历次投资款的银行回单；

（3）对信息发展公司管理层进行访谈，获取信息发展公司出具的说明函，了解信息发展公司对苏民投君信的未来出资计划。

2、针对问题（2），执行如下核查程序：

（1）取得信息发展公司最近一期的财务报表，核查了可能涉及财务性投资（包括类金融业务）的相关会计科目；

（2）访谈了信息发展公司管理层，获取信息发展公司出具的说明函，了解自本次发行相关董事会前六个月至今，公司已实施或拟实施的财务性投资的具体情况，信息发展公司最近一期末是否持有金额较大的财务性投资；

（3）对管理层已经认定为财务性投资的事项，获取相关的资料，复核是否与其描述相符。

3、针对上述问题（3），执行如下核查程序：

（1）获取并查阅光典厂房不动产权证书；

（2）获取并查阅光典厂房建设相关合同、凭证；

（3）访谈信息发展公司管理层，获取信息发展公司出具的说明函，了解光典厂房背景、项目用途等情况。

【核查意见】

基于执行的上述核查程序，我们认为：

1、信息发展公司子公司信发资产管理有限责任公司于2019年6月以现金方式认缴苏民投君信0.86%的股权，认缴金额为人民币1,000.00万元，已于2020年底前实缴人民币1,000.00万元。截至本回复报告出具日，公司除上述情况外，无其他出资情况，未来无继续出资的计划；**信发资产没有影响苏民投君信调整对外投资策略的权利。**

2、自本次发行相关董事会前六个月至今，公司不存在已实施或拟实施的财务性投资的情况，信息发展公司最近一期末未持有金额较大的财务性投资。

3、光典厂房项目**不属于**投资性房地产。

(以下无正文)

（本页无正文，专用于《关于上海信联信息发展股份有限公司申请向特定对象发行股票的审核问询函的回复》之签字盖章页）

立信会计师事务所
（特殊普通合伙）

中国注册会计师：

中国注册会计师：

中国注册会计师：

中国·上海

二〇二二年五月九日