

公司代码：600239

公司简称：云南城投

云南城投置业股份有限公司 2023年度内部控制评价报告

云南城投置业股份有限公司全体股东：

根据《企业内部控制基本规范》及其配套指引的规定和其他内部控制监管要求（以下简称企业内部控制规范体系），结合本公司（以下简称公司）内部控制制度和评价办法，在内部控制日常监督和专项监督的基础上，我们对公司2023年12月31日（内部控制评价报告基准日）的内部控制有效性进行了评价。

一. 重要声明

按照企业内部控制规范体系的规定，建立健全和有效实施内部控制，评价其有效性，并如实披露内部控制评价报告是公司董事会的责任。监委会对董事会建立和实施内部控制进行监督。经理层负责组织领导企业内部控制的日常运行。公司董事会、监委会及董事、监事、高级管理人员保证本报告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，并对报告内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带法律责任。

公司内部控制的目标是合理保证经营管理合法合规、资产安全、财务报告及相关信息真实完整，提高经营效率和效果，促进实现发展战略。由于内部控制存在的固有局限性，故仅能为实现上述目标提供合理保证。此外，由于情况的变化可能导致内部控制变得不恰当，或对控制政策和程序遵循的程度降低，根据内部控制评价结果推测未来内部控制的有效性具有一定的风险。

二. 内部控制评价结论

1. 公司于内部控制评价报告基准日，是否存在财务报告内部控制重大缺陷

是 否

2. 财务报告内部控制评价结论

有效 无效

根据公司财务报告内部控制重大缺陷的认定情况，于内部控制评价报告基准日，不存在财务报告内部控制重大缺陷，董事会认为，公司已按照企业内部控制规范体系和相关规定的要求在所有重大方面保持了有效的财务报告内部控制。

3. 是否发现非财务报告内部控制重大缺陷

是 否

根据公司非财务报告内部控制重大缺陷认定情况，于内部控制评价报告基准日，公司未发现非财务报告内部控制重大缺陷。

4. 自内部控制评价报告基准日至内部控制评价报告发出日之间影响内部控制有效性评价结论的因素

适用 不适用

自内部控制评价报告基准日至内部控制评价报告发出日之间未发生影响内部控制有效性评价结论的因素。

5. 内部控制审计意见是否与公司对财务报告内部控制有效性的评价结论一致
√是 □否
6. 内部控制审计报告对非财务报告内部控制重大缺陷的披露是否与公司内部控制评价报告披露一致
√是 □否

三. 内部控制评价工作情况

(一). 内部控制评价范围

公司按照风险导向原则确定纳入评价范围的主要单位、业务和事项以及高风险领域。

1. 纳入评价范围的主要单位包括：公司总部及下属各分、子公司。
2. 纳入评价范围的单位占比：

指标	占比 (%)
纳入评价范围单位的资产总额占公司合并财务报表资产总额之比	100%
纳入评价范围单位的营业收入合计占公司合并财务报表营业收入总额之比	100%

3. 纳入评价范围的主要业务和事项包括：

组织架构、发展战略、社会责任、企业文化、人力资源、筹资管理、投资管理、品牌管理、采购管理、资产管理、财务管理、财务报告、担保管理、关联交易、全面预算、合同管理、信息沟通、信息系统、内部监督、证券事务、行政事务、一级开发、二级开发、销售管理、物业管理、园林园艺、商业运营等。

4. 重点关注的高风险领域主要包括：

重大投融资决策与处置风险、二级开发风险、资金资产安全风险、应收账款回收风险、商业运营管理风险、合同违约纠纷风险等。

5. 上述纳入评价范围的单位、业务和事项以及高风险领域涵盖了公司经营管理的主要方面，是否存在重大遗漏

□是 √否

6. 是否存在法定豁免

□是 √否

7. 其他说明事项

无

(二). 内部控制评价工作依据及内部控制缺陷认定标准

公司依据企业内部控制规范体系及公司《内部控制评价手册》、各项内控管理制度及《权限指引表》，组织开展内部控制评价工作。

1. 内部控制缺陷具体认定标准是否与以前年度存在调整

√是 □否

公司董事会根据企业内部控制规范体系对重大缺陷、重要缺陷和一般缺陷的认定要求，结合公司规模、行业特征、风险偏好和风险承受度等因素，区分财务报告内部控制和非财务报告内部控制，研究确

定了适用于本公司的内部控制缺陷具体认定标准，相较以前年度调整如下：一是对内控缺陷定量标准进行了调整，由原财务报表整体重要性水平调整为最近一期经审计净资产；二是对内控缺陷定性标准进行了整合优化，使指标更加清晰准确。

2. 财务报告内部控制缺陷认定标准

公司确定的财务报告内部控制缺陷评价的定量标准如下：

指标名称	重大缺陷定量标准	重要缺陷定量标准	一般缺陷定量标准
合并报表净资产	潜在错报金额>最近一期经审计净资产的 5%以上	最近一期经审计净资产的 3%<潜在错报金额≤最近一期经审计净资产的 5%	潜在错报金额≤最近一期经审计净资产的 3%

说明：

无

公司确定的财务报告内部控制缺陷评价的定性标准如下：

缺陷性质	定性标准
重大缺陷	以下情况出现时，内部控制评价组应仔细判断内部控制是否存在重大缺陷： 1) 控制环境无效； 2) 发现公司董事、监事、高级管理层存在舞弊行为； 3) 注册会计师发现当期财务报告因内控缺陷存在重大错报，但在内部控制运行过程中未能发现该错报。
重要缺陷	1) 未依照公认的会计准则选择和应用会计政策； 2) 未建立反舞弊程序和控制措施； 3) 对于非常规或特殊交易的账务处理没有建立相应的控制机制或没有实施且没有相应的补偿性控制； 4) 对于期末财务报告过程的控制存在一项或多项缺陷且不能合理保证编制的财务报表达达到真实、完整的目标。
一般缺陷	除上述重大缺陷、重要缺陷之外的其他内部控制缺陷。

说明：

无

3. 非财务报告内部控制缺陷认定标准

公司确定的非财务报告内部控制缺陷评价的定量标准如下：

指标名称	重大缺陷定量标准	重要缺陷定量标准	一般缺陷定量标准
合并报表净资产	直接财产损失金额在最近一期经审计净资产的 5%以上	最近一期经审计净资产的 3%<直接财产损失金额≤最近一期经审计净资产的 5%	直接财产损失金额≤最近一期经审计净资产的 3%

说明：

无

公司确定的非财务报告内部控制缺陷评价的定性标准如下：

缺陷性质	定性标准
重大缺陷	1) 非正常原因导致高级管理人员或关键岗位人员流失 50%以上； 2) 涉及公司投资、采购、销售、财务等重要业务缺乏制度控制或制度系统失效； 3) “三重一大”事项未经过集体决策程序或因决策程序不科学、不合理，导致发展战略或决策出现重大失误；



	4) 董事会及其专业委员、监事会、经理层职责权限、任职资格和议事规则缺乏明确规定，或未按照权限和职责履行； 5) 前期已经发现并报告给管理层的重大内部控制缺陷并未整改。
重要缺陷	1) 重大业务未遵守政策要求，缺乏“三重一大”决策程序； 2) 未开展风险评估，内部控制设计未覆盖重要业务和关键风险领域，不能实现控制目标； 3) 未建立举报投诉和举报人保护制度，或举报信息渠道无效； 4) 未建立信息搜集机制和信息管理制度，内部信息沟通存在严重障碍。
一般缺陷	除上述重大缺陷、重要缺陷之外的其他内部控制缺陷。

说明：

无

(三). 内部控制缺陷认定及整改情况

1. 财务报告内部控制缺陷认定及整改情况

1. 1. 重大缺陷

报告期内公司是否存在财务报告内部控制重大缺陷

是 否

1. 2. 重要缺陷

报告期内公司是否存在财务报告内部控制重要缺陷

是 否

1. 3. 一般缺陷

公司内控控制整体执行良好，在项目公司内控措施的贯彻过程中，部分业务事项存在执行偏离等情况，如部分月份未编制银行余额调节表。针对发现的一般内控缺陷，公司对缺陷的性质和产生的原因进行分析，针对发现的一般缺陷各责任部门已及时整改。针对具有共性的一般内控缺陷进行通报，要求各单位举一反三，自查自纠，防范和控制风险的发生。经过整改，公司所发现的内控一般缺陷均得到了改进和完善，不影响公司财务报告内部控制目标的实现。

1. 4. 经过上述整改，于内部控制评价报告基准日，公司是否存在未完成整改的财务报告内部控制重大缺陷

是 否

1. 5. 经过上述整改，于内部控制评价报告基准日，公司是否存在未完成整改的财务报告内部控制重要缺陷

是 否

2. 非财务报告内部控制缺陷认定及整改情况

2. 1. 重大缺陷

报告期内公司是否发现非财务报告内部控制重大缺陷

是 否

2. 2. 重要缺陷

报告期内公司是否发现非财务报告内部控制重要缺陷

是 否

2.3. 一般缺陷

公司内控控制执行良好，在项目公司内控措施的贯彻执行过程中，部分业务流程存在控制留痕不足、执行轻微偏离的情况且部分业务尚可进一步优化提升。如部分收发文件记录未编号。针对发现的一般内控缺陷，公司对缺陷的性质和产生的原因进行分析，制定了具体整改方案，责成相关单位及责任人限期整改落实，通过持续跟踪确保整改到位。另外，对具有共性的一般内控缺陷进行通报，要求各单位举一反三，自查自纠，防范和控制风险的发生。

经过整改，公司所发现的内控一般缺陷均得到了改进和完善，不影响公司非财务报告内部控制目标的实现。

2.4. 经过上述整改，于内部控制评价报告基准日，公司是否发现未完成整改的非财务报告内部控制重大缺陷

是 否

2.5. 经过上述整改，于内部控制评价报告基准日，公司是否发现未完成整改的非财务报告内部控制重要缺陷

是 否

四. 其他内部控制相关重大事项说明

1. 上一年度内部控制缺陷整改情况

适用 不适用

2. 本年度内部控制运行情况及下一年度改进方向

适用 不适用

公司自启动内部控制工作以来，建立健全并逐步优化了内部控制体系，基本实现了“合规内控”、“信息化内控”的目标，持续向“管理内控”转变。

2023年，结合云南省国资委推动省属企业加强合规管理，切实防控风险，建立合规管理体系建设的契机，作为国资控股的重要子企业，公司通过整合风险和内控管理要求，启动了风险内控合规管理“三位一体”体系建设工作，并取得了一系列重要成果，提高了公司风控合规管理效率，为公司战略转型与高质量发展提供有力保障。

2024年，公司将加快健全完善风险内控合规管理的要求，持续强化重点业务和重点领域内部控制，着力推动风控合规体系向重点领域延伸。为加强对重大风险的应对，在全公司范围内开展重大事项风险排查工作，制定详细的重大风险应急预案，提高对突发事件的响应能力和危机处理能力。并进一步落实合规体系建设的各项任务，提升公司依法合规管理水平，有力保障公司“两主四翼”战略转型和高质量发展。

3. 其他重大事项说明

适用 不适用

董事长（已经董事会授权）：毛薇然
云南城投置业股份有限公司
2024年4月8日

毛薇然

